

# 公益法人協会について — 中間支援団体の活動と役割 —

公益財団法人 公益法人協会  
理事長 太田 達男

## 設立趣意書

公益法人は、公共の福祉に奉仕することが、その使命である。(中略)本来公益法人は、法人自身が、その使命を自覚し、公正にして合理的な運営を期すべきであるが、現行法の不備と、法人関係者の公益法人制度への認識の不足から、法人運営の実態は統一性を欠き、かなりの不合理性を有しているのが実状である。かかる現状を打開し、公益法人制度の進展をはかるためには、公益法人制度の解明はもとよりのこと、公益法人関係者の自覚を促進するとともに、指導監督行政を補完し、これら相互の交流を図ることが必須である。

公益法人の社会に果す役割の重要性は、今後も益々増大する趨勢にある現状にかんがみ、公益法人の健全なる育成発展に寄与し、もって、公共の福祉の増進を図る目的をもって、本協会を設立するものである。

昭和47年10月

# About Us

- 設立 1972年10月17日
- 設立者 故渡辺昌夫
- 事業
- ① 民間公益活動の普及啓発事業
  - ② 民間公益活動を担う団体、個人の能力開発・支援事業
  - ③ 民間公益活動の調査研究と政策提言事業
- 会員 公益法人を中心として1,500
- 常勤役員 フルタイム20名、相談員8名
- 事業規模 経常費用 240,000千円

## ● 主な提言活動

- ・「公益法人制度の抜本的改革に向けて(論点整理)」に関する意見書(2002.09)
- ・公益法人制度の抜本的改革に関する制度設計について(2004.09)
- ・信託法改正要綱試案に対する意見書(2005.08)
- ・「公益法人制度改革(新制度の概要)」に関する意見書(2006.01)
- ・公益法人認定法関係政令等に関する要望(2007.04)
- ・新公益法人制度に関する課税及び寄附金税制等に関する要望(2007.08)
- ・新制度の運用に関する要望書(2009.12)
- ・市民公益税制に関する要望書(2010.03,2010.12)
- ・特例民法法人の移行登記に関する特例扱いの要望(2011.04)
- ・平成23年度税制改正法案の早期成立に関する要望書(2011.04)
- ・「震災関連寄附金」に関する要望、平成24年度税制改正要望(2011.07)
- ・一般法人が行う奨学生育英事業等に係る貸金業法改正に関する要望(2011,12)
- ・公益法人制度改革の要望(2012.07)
- ・平成25年度税制改要望(2012.07)
- ・情報公開に関する要望(2013.04)
- ・公益信託制度の抜本改正要望(2013.04)

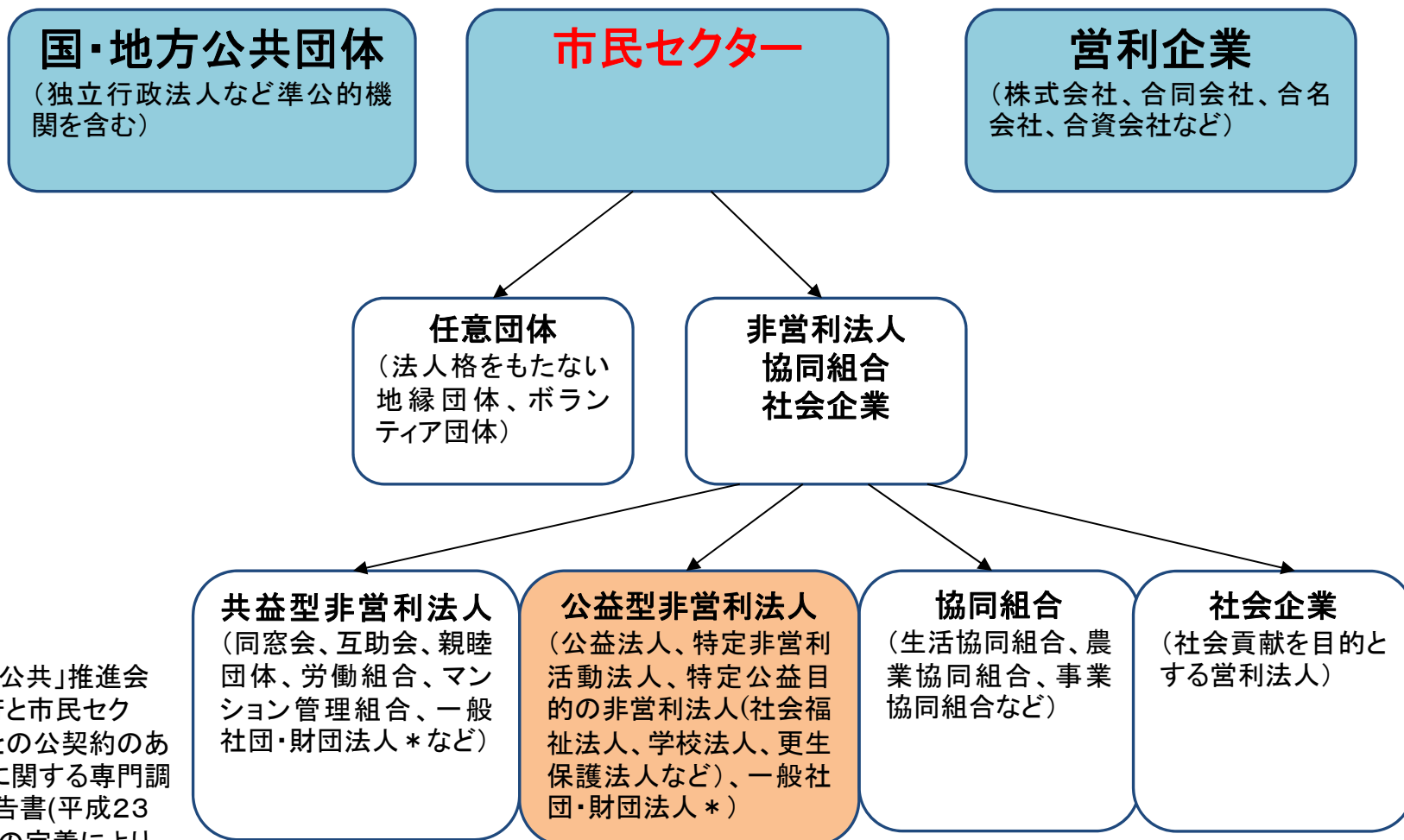
## ● 主な研究調査活動

- 21世紀の公益法人と公益法人制度のあり方を探る(2001～2002)
- 公益法人の自主的・自立的な管理運営に関する調査研究(2001)
- 公益信託の抜本的改革に関する研究(2002～2003)
- 公益概念に関する調査研究(2002)
- 公益法人の組織評価に関する調査研究(2003～2004)
- 公益法人制度改革の論点に関する理論的検討／民間法制・税制調査会(2003～2004)
- 英国チャリティ制度の改革に関する調査研究(2003)
- ヨーロッパ非営利団体調査ミッション(2006)
- 市民チャリティ委員会創設に向けた実践的調査研究(2006～2007)
- 米国非営利団体調査ミッション(2008)
- 第3次民間法制・税制調査会／非営利法人法研究会(2011～)

## ●主催した主なシンポジウム

- ・21世紀市民社会と公益法人(2002.11)
- ・公益信託制度研究30周年記念シンポジウム(2003.11)  
－公益信託の現在と未来－
- ・日英市民社会組織研究セミナー(2004.10)
- ・NPOの情報公開の意義と今後の課題(2006.11)
- ・日英シンポジウム・民間公益活動の新時代を迎えて(2007.10)  
－英国の制度と経験に学ぶ－
- ・公益法人制度改革と市民社会の新たな展望(2008.11)  
－新公益法人制度施行と特定非営利活動促進法施行10周年を迎えて－
- ・自然災害と市民社会組織の役割(2011.11)  
－東日本大震災の経験から－
- ・創立40周年記念シンポジウム(2012.11)  
－公益法人の40年と今後の展望－

# 市民セクターと公法協の立ち位置



「新しい公共」推進会議: 政府と市民セクター等との公契約のあり方等に関する専門調査会報告書(平成23年7月)の定義により図式化したもの

\* 一般社団法人・一般財団法人は非営利法人であるが、共益的な目的にも公益的な目的にも利用できる

# 国会審議(2006/4/3)

## 衆議院行革特別委員会における太田参考人意見概要

### 1 公益法人制度改革に関する考え方

#### 1) 改革の目的と理念

民間公益活動を支援・奨励する目的

#### 2) 主務官庁制度について

完全に撤廃すること

#### 3) 公益性認定機関について

英国C.Cのような第三者機関を設置

#### 4) 公益法人のガバナンス(規律)について

団体自治と社会的責任をまっとうできる規律の構築

#### 5) 公益法人と税制について

抜本的に改正し支援税制を整備拡充



### 2 本法案に対する評価

全般的に現行制度より大きな前進と評価

### 3 問題点とその解決

1) 公益性の認定と連動した法人税並びに寄附税制に関わる支援税制の実現

2) 公益認定等委員会(国・地方)の独立的運営が可能となる体制整備

3) 政省令策定にあたり民間非営利団体と意思疎通を密にし、市民活動を萎縮させ団体自治を過度に規制することのない詳細設計

上記の点につき、付帯決議により確認し、あわせて一定期間後の法令見直しを図ることを要望する。



## 衆議院行政改革に関する特別委員会 付帯決議

行政改革を進める上で、「民間が担う公益」の重要性が益々増大し、その担い手である非営利法人の役割が今後のわが国の社会を活力あるものとするには不可欠であることにかんがみ、政府は、公益法人制度改革関連三法の施行に当たっては、次の諸点について十分配慮し適切な措置を講ずること。

1 本法の立法趣旨や各条項の解釈について、現在社会の各所で公益活動に従事している公益法人等の関係者を中心に十分徹底すること。

2 公益性の認定を行う公益認定等委員会の運営に関しては、その重要性にかんがみ、中立性・独立性に配慮するとともに、専門的知見に基づく判断を可能とするよう、その構成等に万全を期すること。また、事務局については、委員会を適切に補佐し、認定の審査及び事後の監督に遺漏なきよう、その体制の整備に努めること。ただし、主務官庁による許可主義を廃止した今回の改正の趣旨にかんがみ、公益性の認定に際してはその影響力の排除に留意すること。

なお、現行の公益法人が新制度下で公益法人に移行するに際して、これまでの活動実績を積極的に評価するなどの配慮を行うこと。

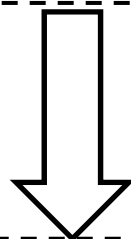
3 本法に定める政令及び府省令の制定に際しては、本委員会における審議及び公益法人等の関係者を含め広く国民からの十分な意見聴取を踏まえ、上記の立法趣旨に適合するよう、適切に定めること。

4 一般社団法人及び一般財団法人に対する法人所得課税のあり方に関して、当該制度に包含される法人の性格の多様性に配慮した適切な税制の導入を検討するとともに、公益社団法人及び公益財団法人に対する法人所得課税及び寄附金にかかる税制に関して、適正な規律の下、民間の担う公益活動の促進及び寄付文化醸成を図る観点から、新たな制度における第三者機関による統一的な公益認定を受けた法人について、適切な税制上の措置を講ずること。

5 この法律の状況に変化が生じたときは、広く国民の意見を聴き、直ちに見直しを行うこと。

# 公益法人制度改革の評価できる側面

主務官庁制度(公益国家独占主義)の撤廃



- 許可制から民間の自発的な公益活動を支援する認定制度へ
- 実績主義ではなく今後の計画で認定の判断
- 定款自治の尊重(自己責任経営)
- 事前規制から事後規制(予見可能性)

# 非営利組織の定義

—Lester M. Salamon (Johns Hopkins University)による—

- 1 公式に設立されたもの
- 2 民間組織(非政府機関)
- 3 利益配分をしない
- 4 自主的管理
- 5 有志によるもの
- 6 公益のためのもの

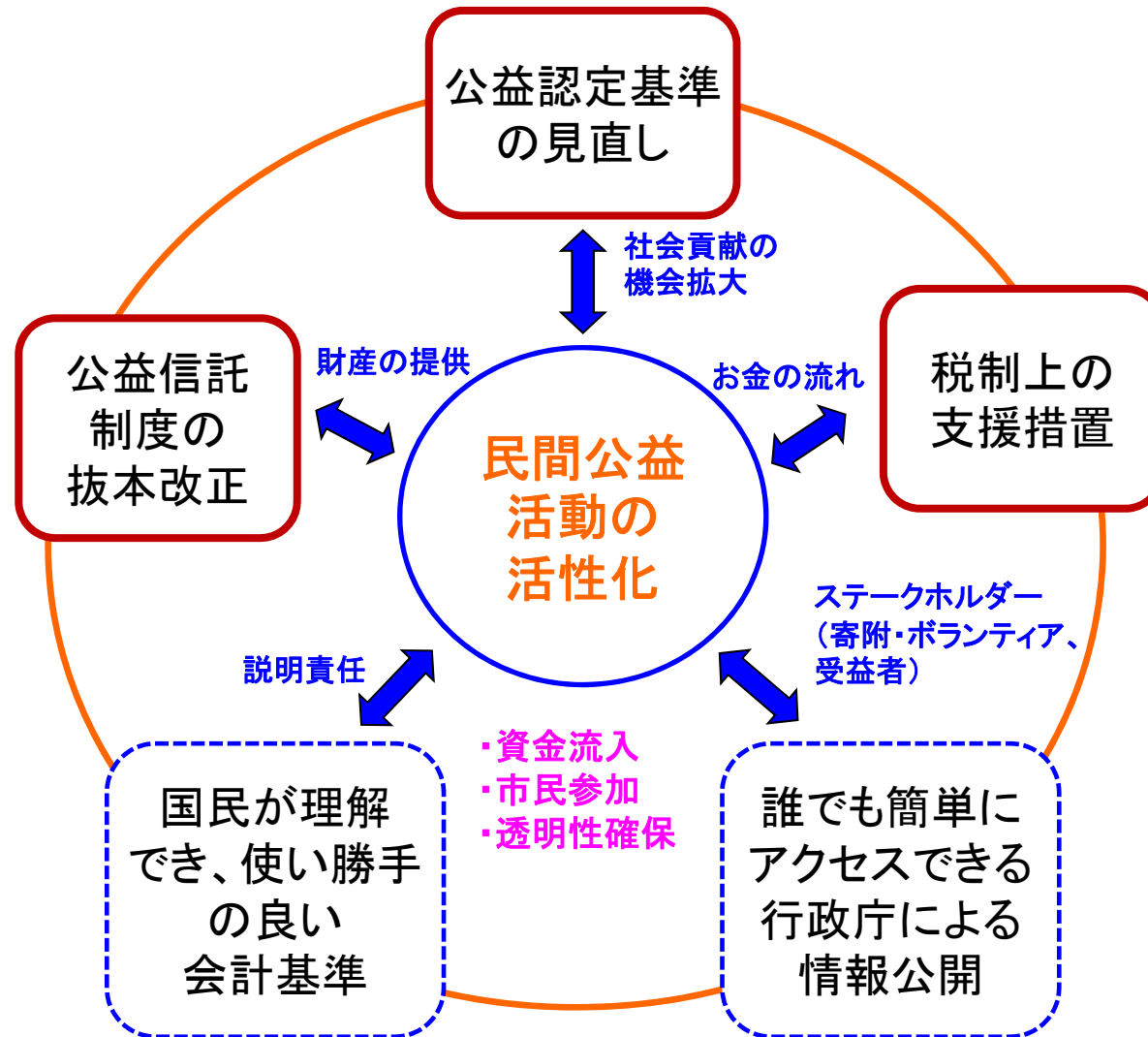
## 公益法人との関連で判断すると

- ◇改正前民法法人には一部2, 4, 5, 6に該当しないものもあった。
- ◇現行公益法人制度ではすべてを充足している。
- ◇一般法人の中には3, 6に該当しないものも見られる。

# 改善すべき側面

- 1 重装備過ぎる一般法人法上の規律
- 2 自由闊達な活力を奪いかねない財務基準
  - 1) 法人の生存力を奪う収支相償原則
  - 2) 「まず稼ぎ」これを公益目的事業に投入する事業型の公益認定が困難
  - 3) 規制の多い財産使途
- 3 とくに地方行政庁に見られる旧主務官庁的審査監督体制及び不適切な指導

# 五つの政策提言



# 一般社団・財団法人の現状

登記件数 26,510(前年同月比13,655増) ①

うち 特例民法法人からの移行法人 4,015 ②

中間法人からの移行法人 4,847 ③

解散法人件数 5,639 ④

公益認定を取得した法人数 206 ⑤

以上から新規設立法人累計は23,493 \* (①－②－③  
＋④＋⑤)と推定される

\* 社団法人17,395,財団法人6,098

主として情報公開請求による  
法務省開示資料による  
平成25年1月末現在

# 起業家の選択した事業体の類型 (JACEVO受託事業の事例)

## ●地域社会雇用創造事業(2011年/5団体コンソーシアム) 195件

特定非営利活動法人 42

一般社団法人 26

一般財団法人 1

株式会社 26

合同会社 5

個人事業主・開業届 93

社会福祉法人 1

LLP 1

## ●復興支援型地域社会雇用創造事業(J2012年/JACEVO単独) 63件

特定非営利活動法人 16

一般社団法人 21

株式会社 8

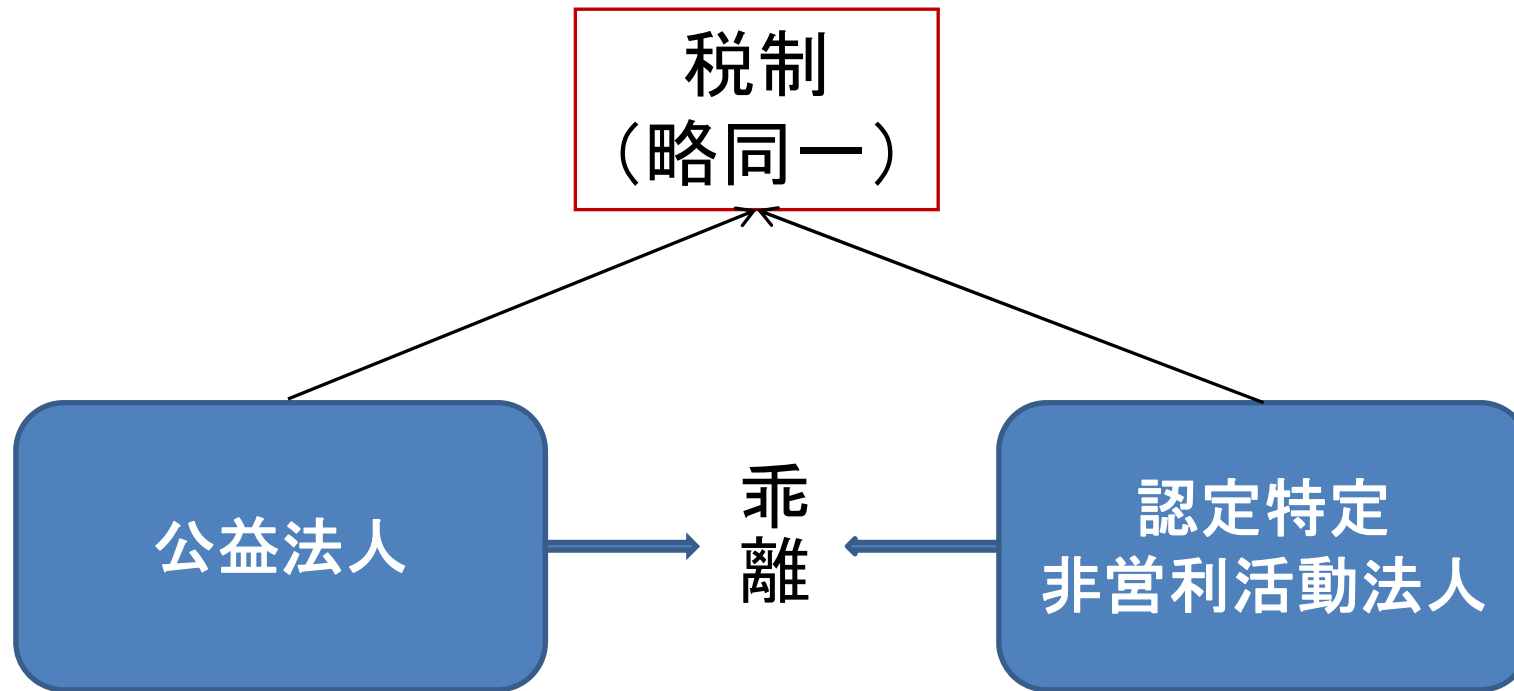
合同会社 2

個人事業主・開業届 15

LLP 1



# 汎用型公益非営利法人類型における 法・税制の課題



\*

- 1 事業の公益性
- 2 ガバナンス構造
- 3 財務基準
- 4 情報公開

求められる法人規律\*の近似化