

第4章

公益法人制度の抜本的改革等の動向

第1節 公益法人制度の抜本的改革

1. 公益法人制度の抜本的改革の経緯

(公益法人制度の抜本的改革に係る背景等)

民 非営利部 行政 民 営利部 会 対 国 会
 動的 民 非営利部 活動 務 表的
 活 会 民 非営利部 活動 表的
 体 公益法人 的 一定 大 役 一方 務
 行 国 公益法人制度 明 民法制定 抜本的 見直
 判及 指 受 行政改革 大 国所管 公益法人 点検 行
 政府 点検 等 検討 公
 益法人制度 抜本的 制度改革 公益法人
 制度 抜本的改革 向 取組 定 公益法人制度 抜本
 的 体 的 見直 行 図

(公益法人制度の抜本的改革の具体化に向けた検討)

定 受 関係府 及 民 有 者 改革 基本的枠組
 等 検討 公益法人制度 抜本的改革 向 点
 整理 国民 見募 行 有 者 公益法人制度
 抜本的改革 関 会 行政改革 大 見 取 行
 与 公益法人制度 抜本的改革 向 見 図
 政府 対 申 行 公益法人制度 抜本的改革 基
 検討 経 政府 公益法人制度 抜本的改革 基
 本的枠組 等 明 公益法人制度 抜本的改革 関 基本方針
 定 基本方針 基本方針 公益性 有
 準 設立 一般的 非営利法人制度 設 公益性 有
 合 措置 在 方 特 法 基 法人制度 全体 体 整合性
 公益性 的 明 判断基準 法定化 立 判断 体 在 方等 検討
 等 改革 基本的 方針 有 者 関係府 目 基本的枠
 組 具体化 所管 制 措置 係 的検討
 度 法制 措置等 目指



図4-1-1 公益法人改革の動きについて

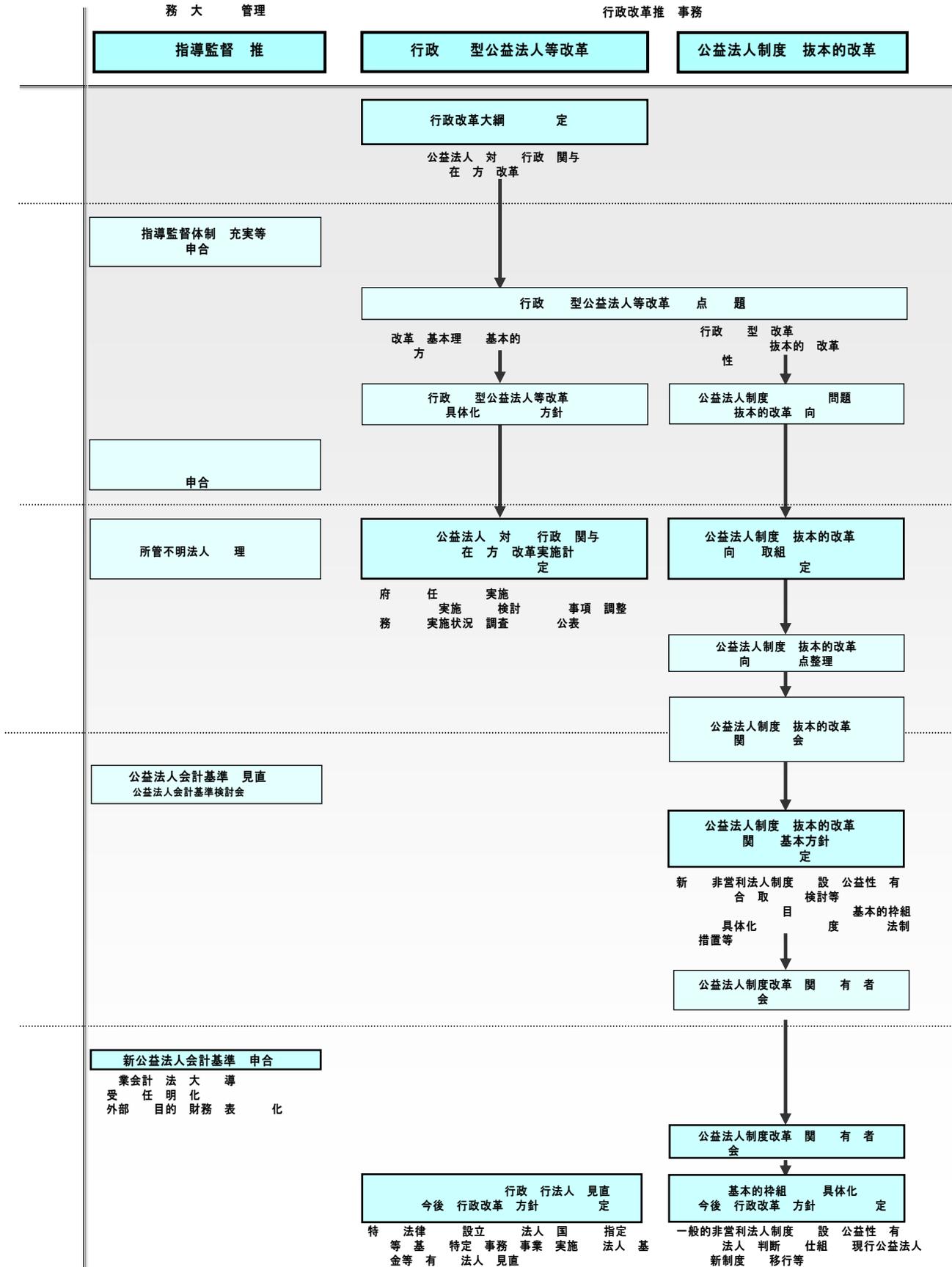
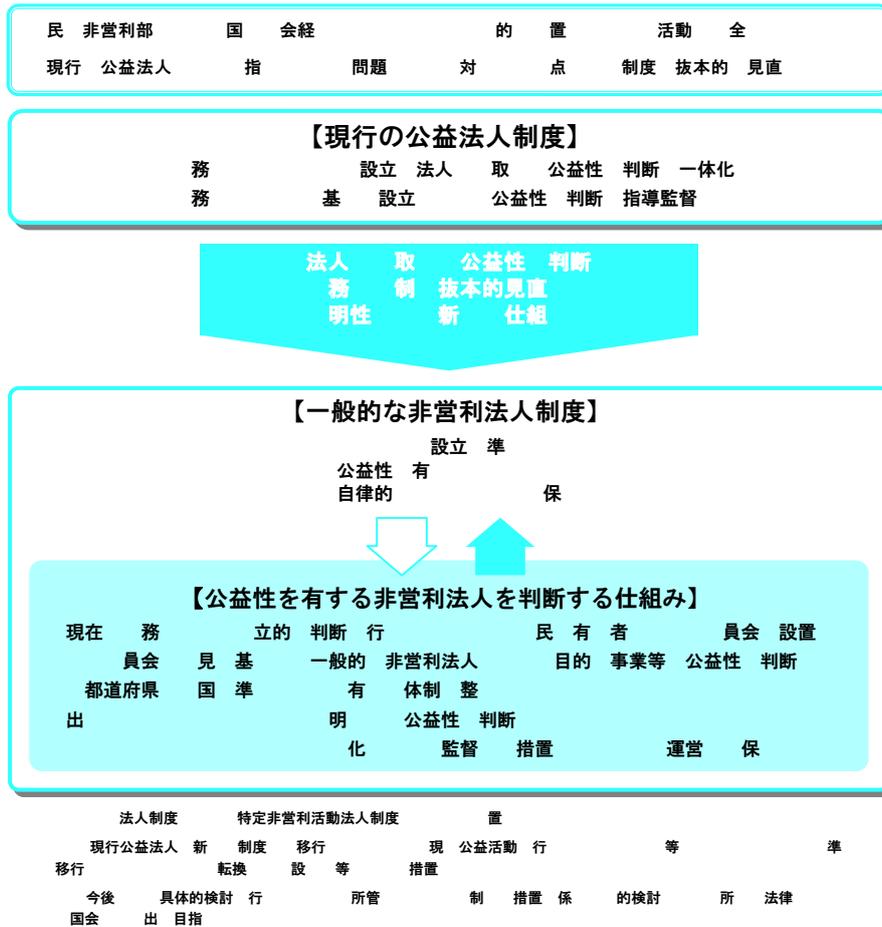


図4-1-2 公益法人制度の抜本的改革について

公益法人制度の抜本的改革



(公益性を有する非営利法人を判断する仕組み)

公益性判断委員会設置
 現在 務 立 的 判断 行 民 有 者 員会 設置
 員会 見 基 一 般 的 非 営 利 法 人 目 的 事 業 等 公 益 性 判 断
 都 道 府 県 国 準 有 体 制 整 理 等 業 務 的 行 行
 出 明 公 益 性 判 断 監 督 措 置 運 營 保
 法人制度 特定非営利活動法人制度 置
 現行公益法人 新 制度 移行 現 公益活動 行 等 準 及
 移行 転換 設 等 措 置 制 措 置 係 的 検 討 所 法 律
 今後 具 体 的 検 討 行 所 管 制 措 置 係 的 検 討 所 法 律
 国会 出 目 指

立 検査 公益性判断 取 等 監督 措置 明 判断 体
 方向 検討
 特定非営利活動法人制度 置

(新制度への移行に係る措置、今後のスケジュール等)

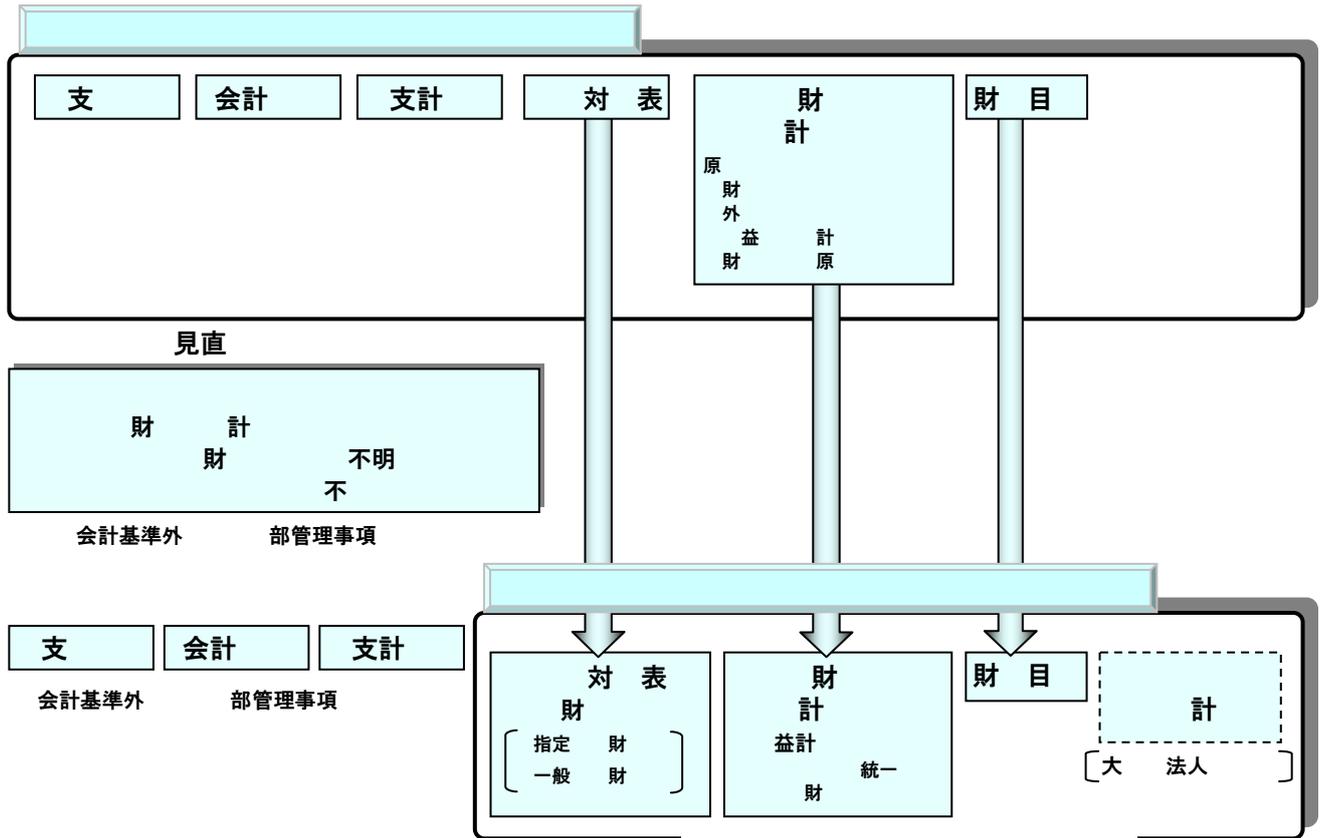
現行公益法人 新 制度 移行 公 合理的 移
 行 推 準 及 移行 組 等 転換 設 等
 措置
 今後 基本的枠組 基 関係府
 法制化 向 具体的検討 行 所管 制 措置 係 的検討
 所 法律 国会 出 目指

第2節 公益法人に関する施策の動向

1. 公益法人会計基準の見直しについて

公益法人会計基準 改 公益法人指導監督 会 定
 度 経 公益法人 会的及 經 的環境 大
 化 業会計 公会計及 非営利会計 野 会計基準 新設 改 等
 行
 状況 理府 後 務
 有 者 公益法人会計基準検討会 現行基準 問題点 整理 今後 改
 方向性 検討 行 定 行政改革大綱
 公益法人会計基準 改 策 検討 行 検討会
 検討 公益法人会計基準 見直 関 点 整理 公表
 国民 見募 行
 公益法人会計基準 理 及 実務 充実 改
 図 公益法人等 指導監督等 関 関係 会 事会 有 者 公益 公益
 法人会計基準検討会 公益法人会計基準 公益法人会計
 基準検討会 取 公表
 会計基準 務 有 者 公益法人会計基
 準 研究 員会 在 方 等 公益法人制度 抜本的改革 動向等
 検討 行 現行 公益法人会計基準 改 等 関係
 申合 行 公益法人等 指導監督等 関 関係 会 申合
 新 公益法人会計基準 新会計基準 図

図4-2-1 新たな公益法人会計基準について



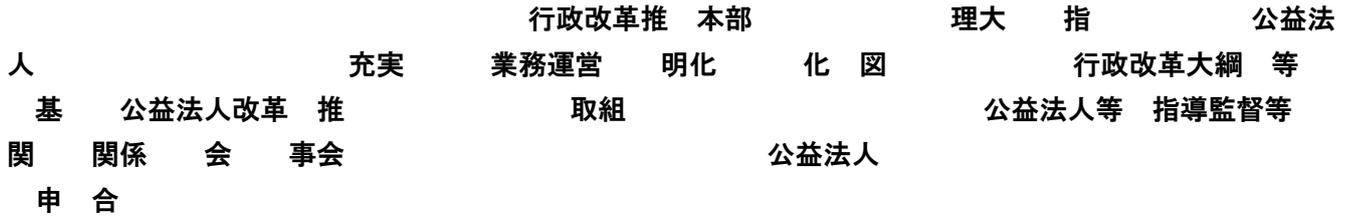
一般的 業会計 法 導 公益法人 財務
 充実 事業 効率性 表
 者 会員等 金 者 事業運営状況 会計 明
 公益法人 受 任 明 化 外部 目的 財務 表 化
 公益法人 自律的 運営 後 事業 度
 申合 新会計基準 行 務
 受 新会計基準 向 実務的 検討 行 務
 公益法人会計基準実施検討 員会 員会 検討
 新会計基準 対 運 指針 関係 申合 公
 益法人等 指導監督等 関 関係 会 事会申合 事会
 新会計基準 合 実施 部管理事項 統一的 取 申合
 新会計基準 実施 会計実務 大 財団法人 対
 基本財 指導監督 点 務 所管 対 行
 今後 後 事業 度 新会計基準 実施 向 務
 所管 公益法人 対 研修等 新会計基準 図 行

2. 公益法人の指導監督及びディスクロージャーの充実等

(「公益法人の指導監督体制の充実等について」の申合せ)

一部 公益法人 不 事 公益法人 運営 在 方 指導監督 在 方 問
 状況 政府 公益法人 対 指導監督 指導監督

(「インターネットによる公益法人のディスクロージャーについて」の申合せ)



図

図4-2-3 インターネットによる公益法人のディスクロージャーについて

	府	公益法人 府受
国所管公益法人	所管公益法人 一覧表 措置	業務 財務等 関 措置 目
	法人 金 業務 財務等 関 推等 事業 金 等 措置	業務 財務等 関 指 導 監 督 基 準 定 項 目 定 行 財 計 役 員 対 表 団 法 人 合 財 目 員 事 業 計 支 計 支

国 都道府県 対 国 措置 状況 取 公表 公益法人 対

国所管公益法人 係 措置
 府 所管公益法人 対 目 業務 財務等 関
 公
 府 所管公益法人 一覧表 府
 国 推 等 受 公益法人等 係 措置
 府 所管公益法人 国 事務 事業 推
 等 受 法人 金 等 受 法人 業務 財務等
 関 等 府
 状況 及 公益法人
 現在 府 本申合 基 所管公益法人 一覧表 公
 務 全国 公益法人 所等 基 的 検 公益法人
 都道府県 対 本申合 措置 行 都道府県
 国 措置 設状況 第 章第 節 点 国及 都道府県所管公益法人

3. 公益法人の指導監督等に関する研修会等の実施

公益法人 設立 及 指導監督 関 事務 務 及
 事務 理 都道府県 事等 所管 行 所
 管 一 部 所管 公益法人 対 指導監督等 関 事務
 行 公益法人 行 事業 関 事務所 部 直

指導監督等 実状
 数 所管 所管部 行 公益法人 対 指導監督等 関 事務 統一性
 実施 指導監督基準等 基準 指針等 定 基
 準等 運 指導監督等 関 事務 事 員 対 研修等 実施
 図
 公益法人 対 指導監督基準等 合 管理運営 公益法人 役員 対
 研修 等 実施 公益法人制度 抜本的改革 新会計基準
 図
 務 都道府県等 研修会等 実施 表

表4-2-4 公益法人関係研修会等一覧

研修会等	者	対 者
公益法人行政 者研修会	務	府 公益法人事務 者
都道府県公益法人行政 管 会	務	都道府県公益法人 管 等
公益法人 方 会	務 都道府県	都道府県 公益法人事務 者及 公 益法人 役 員
都道府県公益法人事務 者 会	都道府県	都道府県公益法人 管 事務 者
関係公益法人等事務 者 会	都道府県 員会	都道府県 員会 公益 法人事務 者等

府 都道府県等 部 者及 所管公益法人 役員 対 研修会 会等 行

4. 営利法人等への転換に関する指針の申合せ

公表 法人制度研究会 法務 民事 法律 者及 関係府
 公益法人 者 公益法人 営利法人等 転換 現行法制度
 基本的 受 公益法人等 指導監督等 関 関
 係 会 事会 公益法人 営利法人等 転換 関 指針 申 合
 営利法人等 転換
 業務 営利法人 合 公益法人 指導監督基準
 公益法人 事業 改 行
 改 行 合 営利法人等 転換 行 監督
 措置 行
 措置 受 公益法人 所管 対 転換 向 計 出
 会 転換
 措置 後 営利法人等 転換 合 所管 設立 取
 対
 転換後 対
 公益法人 営利法人 業務 一部 現 出 対価 取 営利法人
 等 取 後
 営利法人 取 役 公益法人 理事 原

5. 休眠法人及び所管不明法人の整理に関する取組

(休眠法人及び所管不明法人の問題点)

公益法人 第 章 現在 全国 法人 在
 基本的 務 監督 現在活動 公益法人 数
 外 公益法人 休眠法人 所管不明法人 在
 休眠法人 休眠法人 整理 関 統一的基準 公益法人指
 導監督 会 定 定 等 合的 務
 認定
 事業 行
 理事 在 任
 出等
 一方 所管不明法人 大 会的 等 理
 民法 定
 休眠法人及 所管不明法人 在 等 役員 就任 者 目的外事業 実施
 法 措置 利 益事業 実施 公益法人制度
 法人 対 対

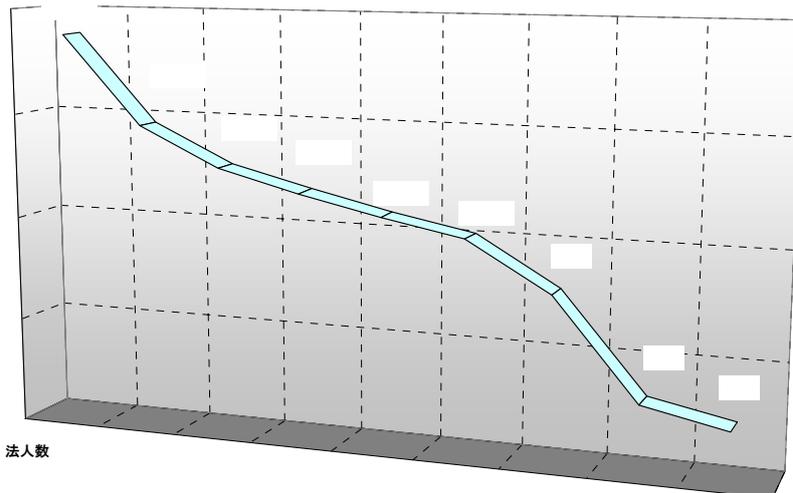
(休眠法人の整理に関する統一的基準の策定等)

休眠法人 在 置 民法 一
 部改 行 務 事 事業 法人
 設立 取 第 後
 網 休眠法人 整理 関 統一的基準 及 休眠法人 整理 関
 公益法人指導監督 会 事会 事項 策定
 公益法人 実 調査 休眠法人 認定 設立 取 等 定 休
 眠法人 一 整理 図
 現在 府 基準等 所管 休眠法人 整理 現在 法人
 現在 法人
 都道府県 休眠法人 整理 的 指導 行
 現在 法人 現在 法人
 図表 所管 休眠法人数
 休眠法人 都道府県所管 法人 数
 整理 点 務 所管 対 所
 管不明法人 理 休眠法人 整理 取 組 行
 的 取組

(所管不明法人の調査及びその整理への取組)

所管不明法人 実 数 理府 度 所管不明公益法人調査 実施
 全国 所 所 所 公益法人
 務 有 公益法人 等 対 者 後者
 抜 出
 調査 実施 全国 所管不明法人 在 明
 法人 理府 都道府県

図4-2-6 所管不明法人数の推移（国・都道府県所管合計）

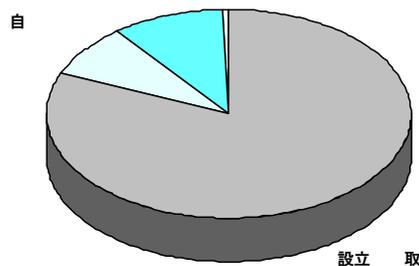
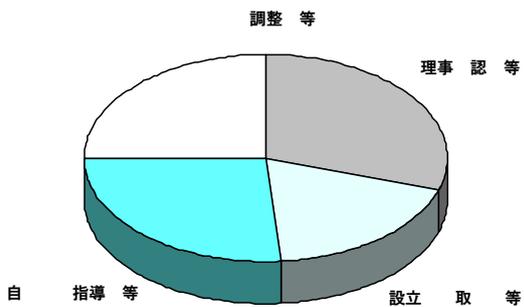


図表4-2-7 所管不明法人の整理等の状況

	法人数	理					理 定		
		調整 等	理事 認 等	設立 取 等	自 指 導 等		設立 取	自	
国 所 管 合									
事 部 所 管 合									
員 会 所 管 合									
合 合	計								

府 出 務 整 理 原 現 在 状 況

理 法 人 理 定 法 人



6. 公益法人の効率的・自律的な事業運営の在り方等に関する研究会

国 非営利活動 役 公益法人 活動 国
 会 活 会 金等 金利 準 公益法人 財 運 環境 見 景
 等 会 金等 公益法人 不 事 公益法人 公益法人 制度 大 見直
 的 環 化 一 部 公 益 法 人 不 事 公 益 法 人 公 益 法 人 制 度 大 見 直
 在 環 現 在 検 討 抜 本 的 改 革 公 益 法 人 制 度 大 見 直
 定 境 化 一 部 公 益 法 人 不 事 公 益 法 人 公 益 法 人 制 度 大 見 直

COLUMN

財団法人 阿蘇グリーンストック

阿蘇の大自然と市民ボランティア型環境保全財団の試み

財団法人阿蘇 国民 有 財 阿蘇 草原
 村 都市 行政 業 者 後 目的 阿蘇
 運動 財団 活動 野焼 支援事業 見 数 一
 般市民 数 活動 支
 特徴

●設立の経緯

阿蘇 部 県 置 人 人
 財団 阿蘇 自然 出
 保全 図 本大 化 化 後 者不
 背景 阿蘇 化 事
 業 及 一 草原

●野焼き支援ボランティア活動（草原トラスト）

財団 一部 利 阿蘇 草原 草原 管理
 行 野組合 合調査及 野焼 支援 事業
 本 的 阿蘇 人 化 有 家
 支援 野焼 人 不 化
 者



新 野焼 支援 財団 阿蘇 野

会員数

実 評価 現在



野焼 支援

●阿蘇ゆたっと村

財団 阿蘇 大自然

環境保全 活動 的 行

蘇 大自然 活 体

都市 民

村 阿蘇 人

阿蘇 外

阿 的

大 施設

点施設

民家 移



会

人

行 修

現在 阿蘇

村 阿蘇 環境保全 向

活動 点

体 型修 行 合

一環

活

●グリーントラスト募金

財団 阿蘇

募金運動



●市民ボランティア型財団法人という財団法人の特徴ある在り方

財団 市民

有 組 化

財団 設立目的

市民 型財団

点

募

金

益 活動 財

試 点

財団

特徴