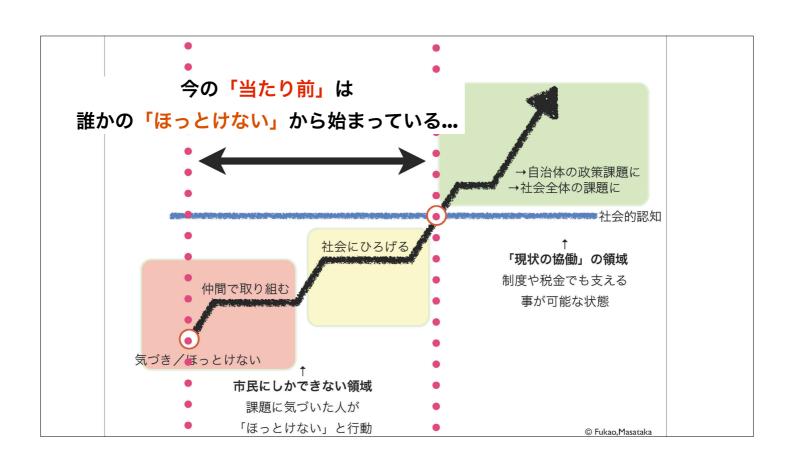
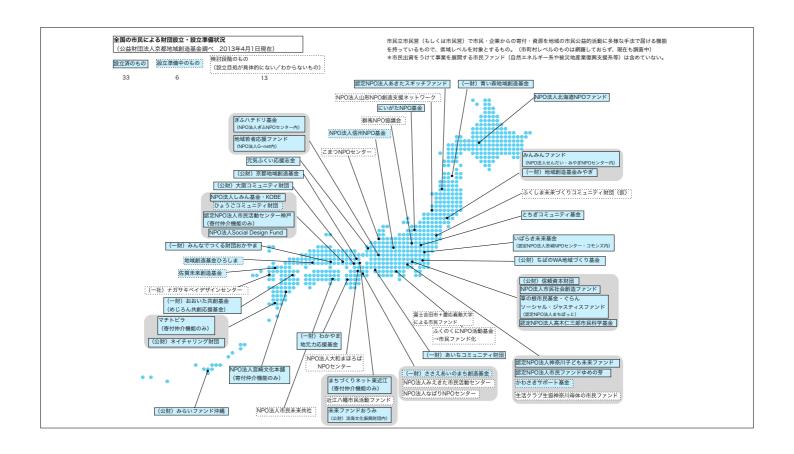
# 市民コミュニティ財団が支える共助の社会 〜官民の役割分担とそれを支える仕組み〜







### 「市民コミュニティ財団」という定義

#### 市民ファンドという言葉の定義は曖昧。

ファンド=基金・財団

1、市民出資型 自然エネルギー ファンド

例:北海道グリーンファンド

2、復興支援 ファンド 出資(+寄付)による被災地の企業・産業復興

例:music securities セキュリテ被災地応援ファンド

3、NPOなどの市民公益活動へ寄付をつなぐ 市民立市民営のファンド

<u>→私たちは「市民コミュニティ財団」</u>



## 京都地域創造基金 概要

・2009年3月26日 一般財団法人化

8月7日 公益認定(京都府認定第1号)

2011年8月8日 寄付金の税額控除対象の証明取得(京都府第1号)

・役員:評議員12名、理事14名、監事4名

・スタッフ (アルバイト・パート含む) 常勤4名、非常勤5名、ボランティア約10名

·年間事業規模:約I億円(23年度決算)

・設立後の寄付総額:約1億5800万円(約2,200件)\*基本財産含まず

個人:約1650件 6500万円 団体:約 550件 9300万円



## 京都地域創造基金 概要 - 設立背景 (解決に取り組む課題)

#### 社会が抱える多様な課題・・・

- ・それらの解決、よりよき地域社会のために真摯に取り組む市民・NPO
- ・活動は活発・多岐にわたり社会にとって欠かせないものに =社会が必要とする重要な公益の担い手の1つ。

#### NPO・市民活動が抱える課題

- ・依然抱える活動基盤の弱さ(資金、人材、制度)
- ・下請け的な行政との協働によるNPOの疲弊/行政との『同質化』
  - →先駆性、自立性などの市民活動らしさが損なわれつつある。
- →社会システムの再構築の必要性 → 新しい自治



## 参考:日本における寄付市場

・全国の寄付 1兆円市場(2009、2010)

\*参照: 『寄付白書2010』日本ファンドレイジング協会編 2010.12

- ・5年前よりも「寄付額変わらない+増えた」**73.1%**(2011年ベース)
- ・「遺産を寄付したい」40代以上で2割(未婚女性で5割)

\*参照:『寄付白書2011』日本ファンドレイジング協会編 2012.1

・米国は? 約23兆3000億円(2010)、3割以上が宗教団体への寄付

\*参照:Center on Philanthropy at Indiana University, Giving USA(2011)



## 京都地域創造基金 概要 ーミッション

#### "for Positive Social Change"

- ・多様な主体が公益を支えることができるインフラをつくる。
  - =地域社会の中で、資源の再投資や再編成を促す地域社会インフラに。
- ・意思のある、新たな資金循環をつくる。
  - =価値ある「寄付」をつくりだし、公益の担い手である「民の活動」を支える。
- ・NPOと地域社会のよりよき関係を築くプラットフォームとなり、市民による公益活動を市民が支える仕組みを社会に根付かせる。
  - =『市民活動を支えるのは市民社会』の実現



#### 設立過程~市民財団としてつくる意味

# 市民がつくった財団一京都地域創造基金中間支援組織のこれまでの10年とこれからの10年

- ・多様な主体の参画によるプロジェクトベース
- ・**300人以上**の方々からの寄付により設立された **「市民立」の公益財団**。

「当事者性」支援する・されるという関係を打破 ーこれからの地域に必要なインフラは何か!? 「必要性」の確認(マーケティング) 「ファンドレイジング」の実践/「ミッション」の体現

#### 京都地域創造基金 設立時基本財産 寄付者

京都地域搬送壓全は300名を超える方々の客付(300万円)により設立されました。 ここにそのお名前を紹介させていただき、転割の豪を表したいと思います。

\*匿名希望音については無駄しておりません。(粉倉箱/50音用)

像立物のご寄付(200万円)は「多くの市販客付による設立物資産」として当時間事業の消器に必要不可欠な経費( して土地に審賞しておりませ



## 公益財団法人として

「公益法人制度改革」

厳しい審査を経て 京都府が初めて認定した『公益財団法人』

- ・全事業費を公益目的事業
- ・継続的、積極的な情報開示

当財団への寄付による税制優遇			
個人寄付	寄付金のうち2,000円を超える額の40%が所得税控除、 10%が住民税控除(住民票 所在地によって異なる)		
法人寄付	一般寄付とは別枠で、限度額内で損金算入		
相続・遺贈	相続税の課税対象外となる		



#### 地域社会:市民コミュニティ財団が支えるべきNPO・市民活動

地域の課題解決のために、行政や企業だけでは行き届かないサービスや 仕組みを提供する**「真摯な」NPO**を支える!

情報開示を通じて社会に共感と信頼を得る努力を! 中間支援組織の責務として、社会に対して可視化する

公益活動ポータルサイト「きょうえん」による NPOの情報開示を推進

+

寄付者への積極的なアカウンタビリティとコミュニケーション





# 寄付文化をつくるために一 京都におけるNPOの社会的認証のしくみ

#### NPOの社会的認証を活用

ステップ 1 ・ 2 : **きょうとNPOセンター** ステップ 3 : **社会的認証開発推進機構** 

社会的信頼のあるNPOを**可視化**→社会からの支援。

財団事業(助成金など)に応じて要件に設定 地域で取り組む→信頼性を高める

#### 3段階の認証ステップ

ステップ1	ガイダンス認証 (組織的情報開示の推進)	2009年9月 開始
ステップ2	開示情報と組織状況の 確認認証	2010年2月開始
ステップ3	第三者評価による認証	2011年3月 開始



## 多様な担い手が公共を支える: 寄付と助成の仕組み

独自の寄付・助成の仕組みを生み出すことで、寄付者の意思を反映できるNPO・市民活動への資金循環をつくり、市民による主体的な公益活動を支える(助成する)。

\*寄付は税制優遇の対象

- 1、冠基金(冠助成・褒賞プログラム)
- 2、事業指定助成(寄付)
- 3、テーマ別(提案型)基金
- 4、融資制度
- 5、寄付や遺贈による不動産の利活用プログラム(遺産・相続地域活用センター)
- 6、企業・行政等と連携したチャリティプログラム企画運営 等



市民コミュニティ財団の可能性 〜地域における面展開 アライアンスで乗り越える

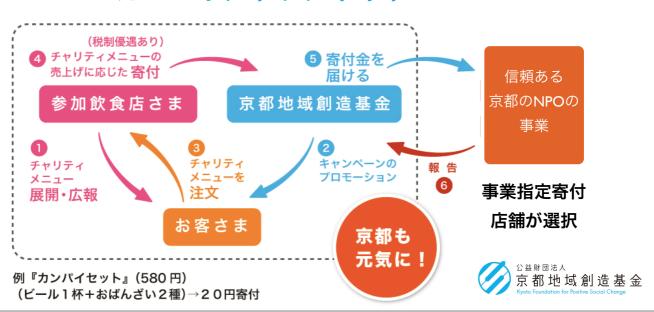


#### "KANPAI" for smiles

#### 飲食店様×お客様×京都地域創造基金

「宴会」「飲み会」「パーティ」で社会貢献

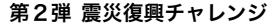
#### カンパイチャリティキャンペーン





# これまでに2回(+a)開催

第1弾







亀岡市では亀岡料飲連合 会と連携。

カンパイチャリティと同 時に「かめおかfood de チャリティ」展開

44店舗

2011年3月4日~4月17日 2011年8月18日~9月30日

54店舗



#### 第1弾と第2弾は、京都府内のべ99店舗で実施し、







## 京都の17のNPOの事業へ

例:

[NPO法人京都DARC] 薬物依存症者の家族心理ケア事業 [NPO法人山科醍醐こどものひろば]

生活困窮・養育困難家庭へのトワイライトステイ事業 [NPO法人京都子どもセンター] チャイルドライン京都



## 2回の実施を通して見えた価値

- 1 さりげなく寄付の機会をつくること
- 2 地域経済とのアライアンス
- 3 飲食店スタッフ1人ひとりがファンドレイザーに
- 4 (店員とお客さん) ー (地域課題とNPO)
- **全国へ広がる可能性**様々なメディアやイベントで紹介



串だいにんぐ浪漫家にて 寄付金の授与式





# 沖縄や千葉でも・・・

沖縄





千葉



**TUBBOE!** JDZ/P<sub>T</sub> FYUF4

京都第3弾



# 第3弾スタート

ムードと認知度を高める



#### 店舗数100店舗(50万円)を目指す

- 新たな連携:ぐるなび/FMラジオ局αステーション
- ・ボランティアの活躍
- ・地元メディア、タウン誌



#### 多面的展開 2

**・おうちカンパイチャリティ**:丹波ワイン:ワインセット

佐々木酒造:日本酒「がたろ」

鹿肉ソーセージ

・**カンパイイベント**:ワインお披露目/一斉カンパイ!

#### -緒にお金を創る



# 社会的責任投資を喚起し、資金をつくる!



+ PLUS SOCIAL

# 地域貢献型ソーラー発電所の設置

自治体・中小企業・市民の協働で発電所を設置し 利潤を全額地元の公益財団法人等に寄付をします

#### 自治体

遊休地を提供 (21年間) 頂くこと で、賃料や固定資産税収入が発生 します。ボランティア活動やNPO 活動を応援する資金が地域社会に 入ります。

#### 中小企業

資金を社会的責任投資( SRI)としてお預かりし、発電所設 置を行います。年1%~2%の利率 で運用します。

社会貢献と資金運用を同時に実現 できます。

#### モデル

2000kW/hの発電所の場合

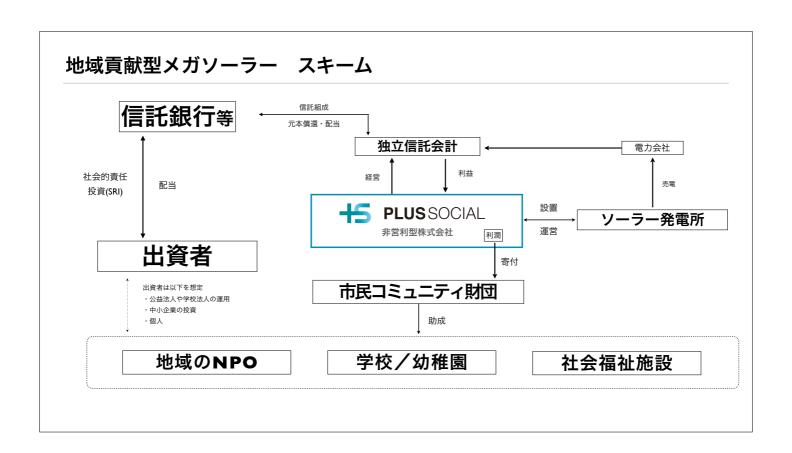
投資金額 約7億円

年間収益 約1億円

利 潤 約3000万円

#### 実績:

和歌山県印南町に1800kWのソーラーパークを設置(2013年9月稼働予定)





フローリストショップ「プーゼフルール」 × 京都地域創造基金

「職人の力で被災地のために何かできないか」 「職業の魅力で産業を活気づけること」

ご来場者数:226名 寄付額:1,373,455円 「つなプロ基金」へ





# Send L ② ¥ E PROJECT 2011年7月から開始

愛のこもった<u>寄付を届ける</u> 地域の市民活動を応援する京都発のプロジェクト

これまで76ヶ所に募金箱設置 約10件 イベントで募金活動

50万円を超える募金

ボランティアの活躍







#### 市民コミュニティ財団の可能性一アライアンスで乗り越える

企業や市民にモデルを提案する中で、他の展開や多様な連携モデルが見えてきた。

#### plus-socialという視点

「寄付(地域社会のための新しいお金)をつくる」仕組みやサービスを、多 様な主体と、多様な資源やツールを活用し、つくりだす。 **リーチが広がる** 

多くの人に「寄付」への参加の権利を保障する。

- →さりげない日常の中の寄付の機会
- →寄付といわない「寄付」

地域経済との関係 →サブ経済システムの構築に

→地域のお金を地域で循環させる



### 寄付を価値ある形に

# 『冠助成・冠褒賞』

NPO

寄付者が独自に助成金・表彰プログラムをつくることができる制度

・独自名称はもちろん、 助成対象・分野・金額・選考方法... その他**独自アレンジ**ができる

\*寄付金額など条件により異なる

·税制優遇/『記念』/CSR/CRM

・社会課題解決に"より"効果的なプログラム

・寄付者の地域やNPOへの視点、関わりを創造

寄付者 京都地域創造基金

- ・情報開示を要求
- ・京都独自の多様な 助成プログラムの活用

実 : エスアールエムいのちの基金 (2010年4月) 150万円

**績 : +social+"fun"d**、現在はプラスFUNファンド(2011年8月)100万円

例: エーザイ株式会社 若年性認知症サポートファンド (2011年10月) 400万円

## エスアールエム いっちっ葉金 特徴

近年の企業や社会全体からのCSRへの関心が高まる中、寄付を通じた今後の中 小企業のCSRと企業価値の創出、社員の福利厚生への貢献という点で、今後の それらのモデルとなるものと考えています。

Point 1. 中小企業と財団とのコラボレーション型社会貢献基金 (京都地域創造基金が実施する初めての企業寄付による冠基金)

Point 2. 寄付という資金参加だけではなく、社員参画による基 金設計と運営

Point 3. 「生きづらさ」「いのちを支える」市民活動支援を テーマとする

Point 4. 複数年継続支援型の市民活動助成プログラム





## エスアールエム いっちっま金 一生きづらさを解消する一

#### 社会課題として認識が十分でない先駆的事業の立ち上げへの助成

2010年4月26日 設置 助成先公募開始 7月15日 助成先決定

150万円 3年継続型 助成プログラム

·助成先:京都DARC

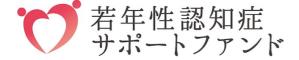
・助成事業:薬物依存症者の家族心理ケアプログラム

助成先と助成元(寄付者:会社、従業員、顧客)との関係性

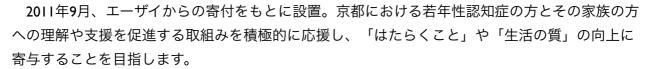
→ 助成金(寄付金)は資金提供を受けるだけのものではない。

課題と活動の必要性の普及啓発





- ■若年性認知症とは
- ■若年性認知症サポートファンドの目的



新たな社会課題に対する新しい事業モデルの構築チャレンジ(事業開発)

#### ■ファンドを通した具体的な支援内容

2011年から2012年は

- (1) 若年性認知症の方の「はたらく」をテーマに、調査研究およびモデル事業を実施する事業
- (2) 若年性認知症の方とその家族が抱える課題を解消し、生活を支えるための支援事業

## 2011年度助成採択団体から

助成事業が成果をうみ、地域社会へ広がるように、様々な機関や団体、制度等との連携、また助成先 団体への運営支援も行っている。

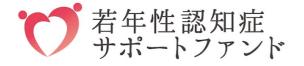
・団体名:特定非営利活動法人エクスクラメーション・スタイル

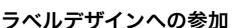
・事業名:若年性認知症の方への就労支援モデル

·助成決定額: 150万円

・事業概要:福祉的就労の場(いわゆる作業所)を擬似的な職場として、若年性認知症の方の集団 における作業の課題、強み、弱み等を体系的に捉え、その生かし方や克服方法について体系的に調査、研究する。その過程で専門家や当事者等と連携し、モデルとなる就労支援スキームとカリキュラムをつくる。

助成のテーマ提示に呼応したNPOの行動力、実現力が組合わさることで社会課題の解決











ぶどう収穫への参加(体験)





# 地域に必要なお金の流れを生み出すしかけ

# 『テーマ等提案型プログラム』

地域に貢献する基金をNPOが提案し、寄付募集から運営に関わる

- ・今、地域に必要とされる「テーマ」で支援プログ ラム(基金)を財団に提案。
- ・市町村単位では解決できない地域課題を広域や テーマでつなぎ、多様なアクターが資金循環(NPO を支援する寄付
- →助成プログラムを構築し、課題解決を図る
- ・提案者は助成等に必要な資金を主体的に集め、財団と一緒にプログラムを展開

「城陽みどりのまちづくり基金」





#### テーマ型基金(9つの基金)

#### 2009年11月から順次設置 約4,530万円 (約1000件) の寄付

- 1、城陽みどりのまちづくり基金
- 2、母なる川・保津川基金
- 3、京都こどもファンド
- 4、京都音楽家ボランティア基金
- 5、京都ユースアクションファンド
- 6、京都環境フロンティア基金
- 7、災害ボランティア支援基金
- 8、いのちの里京都村応援基金
- 9、被災者をNPOとつないで支えるプロジェクト応援基金 (つなプロ基金)

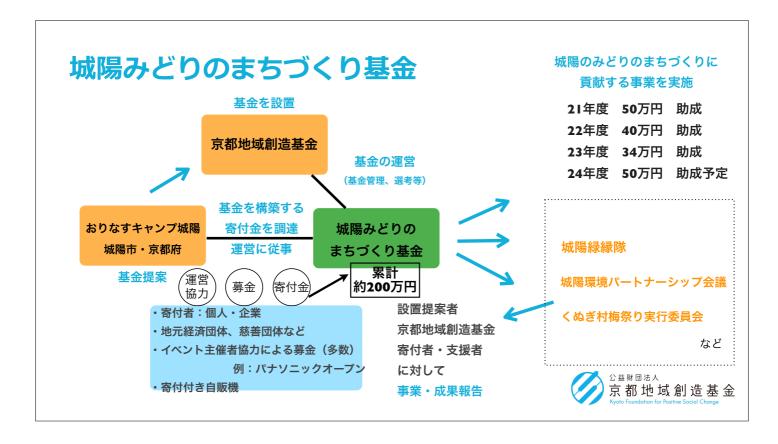












#### 京都こどもファンド

#### •設置目的:

京都こどもファンドは、京都の子どもたちが様々な悩みや不安、辛い思いから解放され、 未来に希望をもって、すこやかに育つことができる地域社会を築くために、子どもと子育て に関わる市民の主体的な活動を支える。

京都地域創造基金と、京都の子ども子育て支援の個人・団体のネットワーク組織「京都きっずプロジェクト」が協働で設置し、運営。

・助成の重点テーマ:2011年、2012年「脱・孤立」

||1年||0月 最初の助成先公募 助成決定

| 12年|| 2月 | 2年|| 助成先決定 | **4団体(助成総額| 100万円)**|

公益財団法人 京都地域創造基金 Kyoto Foundation for Positive Social Change

### 2011年度助成採択団体から

・団体名:京都NICU親と子の会

・事業名: 1人じゃないよー緒にNっ子育児

•助成決定額:30万円

・事業概要:NICU(新生児集中治療室)に関わった親子への子育て支援事業として、訪問、交流

と情報発信/共有に関する取り組みを行う。

助成を受けることで、社会的認知を高めるきっかけに。(多くのメディアに登場)

→社会からの期待が高まるが、活動体制の見直し、拡大の是非の検討が課題に

# 革新的なNPOへの寄付のしくみ 『事業指定寄付』

信頼あるNPOを可視化と寄付者への税制優遇

ファンドレイズ支援

寄付者への成果報告

寄付者・社会とのコミュニケーション

情報公開/認証制度で組織の信頼性、事業の公益性を認め、指定寄付先(情報開示、 寄付の使途を含めた事業の趣旨や内容)として提示。ファンドレイズ支援を行ないな がら、当財団を仲介して寄付を届けることで、寄付者に税制優遇、情報開示、成果を 約束。

→寄付開拓に向けたNPOの意識改革、組織改革



# 革新的なNPOへの寄付のしくみ 『事業指定寄付』

**2010**年6月から開始 約5,500万円 (約1000件) の寄付と助成 これまでに57事業で寄付募集、助成

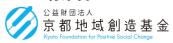


・自分の意思に応じて信頼できるNPO に寄付を届けることができる。 ⇔高い情報開示と第三者認証を要求 (ステップ3) +財団による審査

• 税制優遇

現在35事業で寄付募集中

ウェブサイトで寄付額、事業状況も含めリアルタイムに報告。



## 事業指定助成 採択団体一ファンドレイズ事例

#### 事例 1:NPO法人 山科醍醐こどものひろば

子どもの貧困対策事業:貧困家庭のトワイライトステイ事業

·累計寄付額: 2,224,071円(132人) 2012年11月末現在

・第1期(2010年度)の団体への寄付総額 2倍に増加

・事業紹介映像:関西テレビ「スーパーニュースアンカー」2012年4月

: 毎日放送「Voice」2011年5月



→寄付でしか支えられない活動と領域

目に見える形、地域性→共感を生む

→市民社会からの支援(寄付)が集まる







# 事業指定助成 採択団体一ファンドレイズ事例

#### 事例2:NPO法人 テラ・ルネッサンス

ウガンダ北部 元子ども兵社会復帰支援事業 (第1期~採択事業)

- ·寄付累計額:4,446,447円 (69人)
- ・第 1 期(2010年度)のこの事業への寄付総額 約350万円増(1割増)

カンボジア地雷埋設地域村落開発プロジェクト(第1期~採択事業)

- ·寄付累計額: 12,640,223円(19人)
- ·第1期(2010年度)に**500万円の相続寄付**







#### 事業指定助成 採択団体一ファンドレイズ事例

事例3:SWTJ

被災地の子どもとお年寄りに小さなお祭りを届ける京都キャラバン

(被災地支援枠採択事業:2011年4月~)

·寄付累計額:980,088円(44人)/寄付募集額:100万円(2012年末)

・特徴的な事例:IT飲み会~企業経営者の定例の飲み会からの寄付



寄付者への活動報告から、寄付以外の様々な支援や連携への広がり 課題と方法と成果を見せることで、市民、企業がもつ様々な資源を引 き出し、課題解決に貢献できる機会をつくること=NPOの役割の1つ





## 多様な社会資源をNPOにつなぐ

#### 融資制度

#### 『きょうとふNPO活動支援融資制度』

京都信用金庫、京都北都信用金庫、京都府、当財団 **4 者協働での制度** 実質無利子のNPO法人向け少額融資制度(100万円)

融資実績: 2009年10月から取り扱い開始 37件3,680万円(2012年9月現在)

#### 『京信 絆づくりサポートローン』

NPO法人向け有利子の融資、公益性審査などで協力

融資実績: 2009年10月から取り扱い開始 25件9,095万円 (2012年9月現在)



# 市民ファンドの可能性一面で取り組むファンドレイズ

#### 信託/遺贈/不動産

・信託会社、士業との連携により相続/遺贈を市民公益へつなぐ

新たな地域展開型の「寄付信託」「遺言信託」商品 「遺産・相続地域活用センター」開設

・相続/遺贈によるデベロッパー等との連携した

不動産利活用「地域の拠点」

#### チャリティキャンペーン

- ・飲食店と連携した「カンパイチャリティキャンペーン」
- ・文化人や企業と連携した「チャリティ○○」



# 3年間で何が変わったのか?

- ○1億6000万円
- ○情報開示に対する意識の変化と深化
- ○資源提供側の潜在的なニーズの掘り起こし
- ○「待つ支援」から「創る支援」へ ~沖縄の事例
- ○寄付する「権利」の保障
- ○リーチがのびた
- ○多様な資源がつながるきっかけに
- ○寄付と言わない寄付 <日常化>
- ○「旗」をあげるということ
- ○新しい「自治」~ガバナンスの再構築として



京都地域創造基金

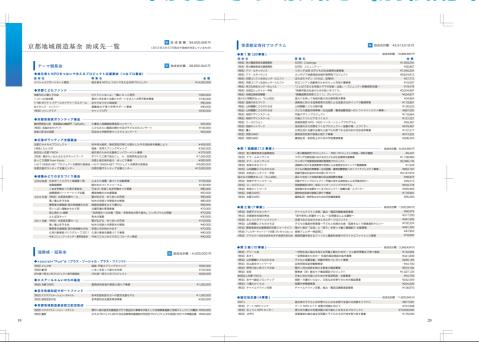
### これから必要な事

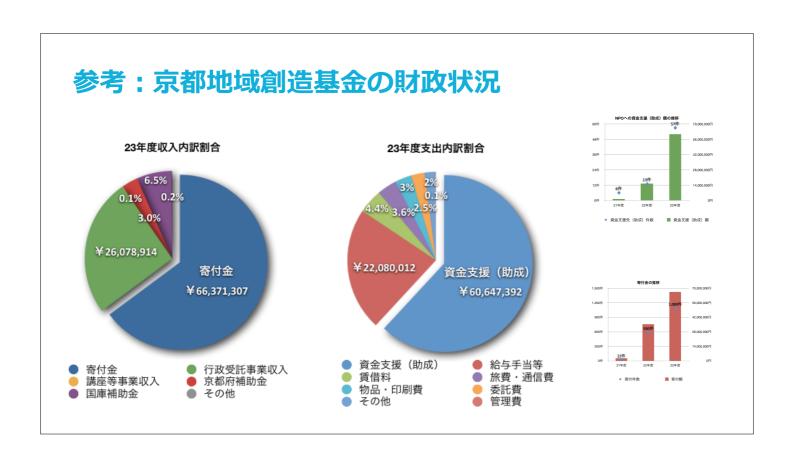
- ○信用金庫、NPOバンク、市民コミュニティ財団の連携
  - →こういう地域の仕組みに公金投入し、成果を産み出す仕組みを
- ○併走型ハンズオン支援の必要性
  - →アメリカのCRA法やCDFIのような支える仕組みを
  - →非資金的支援とのジョイント
  - →非資金的支援を展開している中間支援が資金的支援に挑める 環境の整備(ノウハウ移転) (中間支援の高度化)
- ○「地域公共人材」としてのファンドレイザー
  - →自治体、金融機関、中小企業と連動した人材育成 共助型社会に必要な人材とは何か。それらを育成していく仕組み

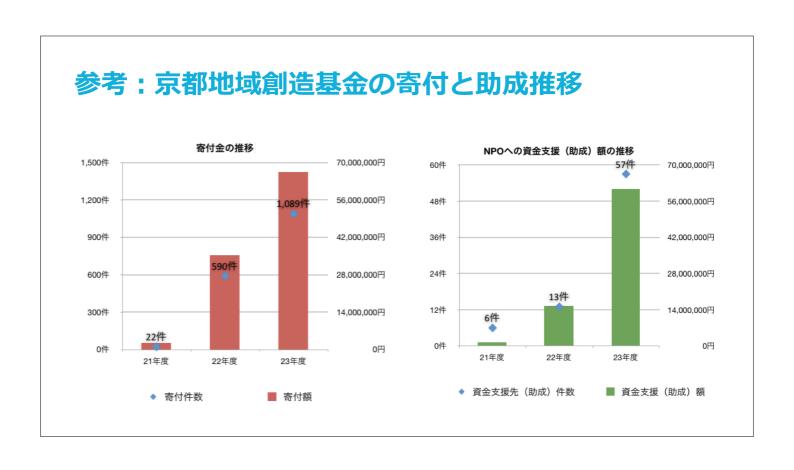
# 参考資料



# 参考:2009-2011年度までの助成先(別紙配布)







# 今、注目を集めている市民コミュニティ財団の具体例

- ・公益財団法人みらいファンド沖縄 http://miraifund.org
- ・一般財団法人地域創造基金みやぎ(さなぶりファンド)

#### http://www.sanaburifund.org

- ・一般財団法人ちばのWA地域づくり基金 http://chibanowafund.org
- ・いばらき未来基金 <a href="http://www.npocommons.org">http://www.npocommons.org</a>
- ・一般財団法人みんなでつくる財団おかやま

#### http://www.npokayama.org/okayama\_share/

- ・一般財団法人わかやま地元力応援基金 http://jimotoryoku.jp
- ・あいちコミュニティ財団(コミュニティ・ユース・バンクmomo母体)

http://blog.canpan.info/aichi-community/

・ひょうごコミュニティ財団(市民活動センター神戸等 コンソーシアム)

http://hyogo.communityfund.jp/