

公益法人制度等に関するよくある質問(FAQ)

令和7年4月版

内閣府

【目次】

I 法人の設立全般に関するもの (注) Iにおいては、公益認定を検討している者を想定して定款の記載等について説明しています。一般社団・財団法人としての設立・運営を検討している者には、説明が不十分である可能性があることについて御留意ください。.....	2
---	---

【法人の設立等】.....	2
---------------	---

問 I - 1 - ① (公益社団・財団法人と一般社団・財団法人の違い) 公益社団・財団法人と一般社団・財団法人の違いは何ですか。また、それぞれのメリット・デメリットは何ですか。.....	2
--	---

【定款関係①】 (結論・目的など).....	4
------------------------	---

問 I - 2 - ① (モデル定款) 公益社団・財団法人の設立を考えていますが、モデル定款は示されているのでしょうか。.....	4
---	---

問 I - 2 - ② (定款で利用できる用語) 「総会」、「理事長」、「専務理事」など、法律上の名称ではない名称を定款の中で使用することは可能でしょうか。.....	5
---	---

問 I - 2 - ③ (定款の記載事項) 定款に必ず記載しなければならない事項はありますか。.....	6
--	---

問 I - 2 - ④ (定款の作成) 定款を作成する際に、気を付けた方がいいことはありますか。.....	7
---	---

問 I - 2 - ⑤ (定款の記載事項) 定款に記載する法人の目的 (法人が行う事業) について気を付けるべき点はありますか。.....	8
---	---

【定款関係②】 (機関に関すること) ※機関に係る定款の規定については、このほか、問Ⅱ-1-① (役員等の補欠選任)、問Ⅱ-3-④ (決議の省略) も御参照ください。.....	9
--	---

問 I - 3 - ① (社員) 社員の資格の得喪の定め方について気を付けた方がいいことはありますか。.....	9
--	---

問 I - 3 - ② (社員の議決権の差異) 会費の納入額により社員の議決権数に差を設けることはできますか。また、個人・法人とで社員の議決権数に差を設けることはどうですか。.....	10
--	----

問 I - 3 - ③ (議決権の代理行使、書面による議決権の行使) 社員総会において社員が議決権の代理行使や書面による議決権の行使をすることができない旨を定款で定めることはできますか。.....	11
--	----

問 I - 3 - ④ (評議員の選任方法) 評議員の選任方法について留意すべき点は何ですか。理事 (会) が個別の評議員を選任するよう定めることは可能でしょうか。.....	13
---	----

問 I - 3 - ⑤ (理事、監事、評議員の定数) 理事、監事、評議員の定数の下限、上限はあるのでしょうか。また、何人程度が適当ですか。.....	18
--	----

問 I - 3 - ⑥ (理事、監事、評議員の任期) 理事、監事、評議員の任期について説明してください。.....	19
---	----

問 I - 3 - ⑦ (役員の資格) 定款で役員は社員に限る旨規定することは可能でしょうか。さらに、社員を一定年齢の者に限ることとし、社員資格を失えば役員は退任するという運用は可能ですか。.....	21
--	----

問Ⅰ - 3 - ⑧（理事会の決議方法の規定）	理事会の決議方法について、「可否同数のときは、議長の決するところによる。」旨を定めることはできますか。	22
問Ⅰ - 3 - ⑨（代表理事の直接選挙）	公益社団法人の代表理事を社員総会で社員が直接選挙することは可能ですか。	23
問Ⅰ - 3 - ⑩（複数の代表理事）	法人設立後、公益認定申請を考えています。代表理事を複数置くことは可能ですか。	25
問Ⅰ - 3 - ⑪（会計監査人設置基準）	公益法人は会計監査人を設置しなければならないのでしょうか。	27
【定款③】（その他）		28
問Ⅰ - 4 - ①（支部等の組織形態）	人格なき社団を法人の支部と位置づけ、本部と支部は別経理にしています。引き続き人格なき社団を支部と位置づけて公益認定を申請することはできますか。	28
問Ⅰ - 4 - ②（支部毎の役員会）	定款の定めにより、各支部において理事会から独立して事業を運営するため、支部に所属する会員のみによる選挙で支部の役員を選任し、支部毎に役員会を設置することはできますか。	30
問Ⅰ - 4 - ③（残余財産処分）	公益法人の残余財産の帰属先を複数の公益法人に定めることはできますか。	32
問Ⅰ - 4 - ④（残余財産処分）	一般社団・財団法人を新たに設立して公益法人の残余財産の帰属先として指定することはできますか。	33
Ⅱ 法人の役員、体制等に関するもの		34
【役員の選任、任期等】		34
問Ⅱ - 1 - ①（役員等の補欠選任）	理事、監事、評議員の補欠をあらかじめ選任しておくことは認められますか。	34
問Ⅱ - 1 - ②（監事の選任）	公益法人の監事はどのような人がふさわしいですか。監事として選任する人は誰でもいいのでしょうか。	36
問Ⅱ - 1 - ③（役員の3分の1規定）	「他の同一の団体」には権利能力なき社団は含まれるのでしょうか、またその範囲はどのように考えたらいいのでしょうか。	40
問Ⅱ - 1 - ④（会計監査人設置基準）	公益認定を受けて公益法人として活動したいと考えていますが、会計監査人は認定を受けたら直ちに設置しなければならないのでしょうか。	41
【外部理事・外部監事】		42
問Ⅱ - 2 - ①（導入趣旨）	外部理事・外部監事を導入する趣旨は何ですか。	42
問Ⅱ - 2 - ②（選任のポイント）	外部理事・外部監事の選任のポイントは何か。	43
問Ⅱ - 2 - ③（外部理事の要件）	外部理事にはどのような者になることができますか。	44
問Ⅱ - 2 - ④（外部監事の要件）	外部監事にはどのような者になることができますか。	45
問Ⅱ - 2 - ⑤（業務執行理事）	業務執行理事とはどのような理事のことを指しますか。	46
問Ⅱ - 2 - ⑥（業務執行理事以外の理事）	現在就任している業務執行理事以外の理事は、外部理事になることができますか。	47

問Ⅱ - 2 - ⑦（使用人）	使用人とはどのような者のことを指しますか。...	48
問Ⅱ - 2 - ⑧（顧問弁護士・公認会計士）	顧問弁護士や公認会計士は外部理事・外部監事になることができますか。.....	49
問Ⅱ - 2 - ⑨（下部組織の役員等関係者）	全国組織等の下部組織として一般法人や公益法人があり、下部組織の役員等関係者が上部組織の理事又は監事であった場合、当該理事又は監事は外部理事・外部監事になることができますか。.....	50
問Ⅱ - 2 - ⑩（代議員制における会員）	会員から社員を選任するいわゆる代議員制を採用する公益社団法人の場合、社員でない会員は外部理事・外部監事になることができますか。.....	51
問Ⅱ - 2 - ⑪（社員）	社員は外部理事・外部監事になれないとのことですが、社員をやめれば外部理事・外部監事になることができますか。.....	52
問Ⅱ - 2 - ⑫（社員が権利能力なき社団）	社員が法人である場合、当該法人の役員は外部理事・外部監事になることができませんが、法人格を有していない団体（権利能力なき社団）が社員である場合、当該団体の役員は外部理事・外部監事になることができますか。.....	53
問Ⅱ - 2 - ⑬（設立者）	設立者は公益財団法人の外部理事・外部監事になることができないとのことですが、設立者とはどのような者のことを指しますか。.....	54
問Ⅱ - 2 - ⑭（定款に設立者の記載がない場合）	旧民法下で設立された法人で、定款に設立者の記載がないのですが、外部理事・外部監事になれない設立者を具体的に特定する必要がありますか。.....	55
問Ⅱ - 2 - ⑮（複数の設立者が存在する場合）	一般財団法人の設立者は外部理事・外部監事に選任することはできないとありますが、複数人で協力して一般財団法人を設立した場合、全員が設立者となりますか。.....	56
問Ⅱ - 2 - ⑯（地方公共団体）	「社員（設立者）が法人の場合、その役員・使用人でない者」との外部理事・外部監事の要件については、公益社団法人（財団法人）の社員（設立者）が地方公共団体であった場合にも適用されるのでしょうか。.....	57
問Ⅱ - 2 - ⑰（外部理事・外部監事に関する定款の記載）	外部理事・外部監事選任に伴い、定款を変更し、外部理事・外部監事の選任に関する規定を定款に記載する必要がありますか。.....	58
問Ⅱ - 2 - ⑱（外部理事・外部監事に関する定款の記載）	外部理事・外部監事について、定款で役員は社員の中から選任するとしている場合には、当該条項を改正する必要がありますか。.....	59
問Ⅱ - 2 - ⑲（外部理事・外部監事に関する定款の記載）	定款において「社員のうちから理事を選任する」と規定している場合、定時社員総会において、定款の変更と外部理事の選任とを同時に行うことはできますか。.....	60
問Ⅱ - 2 - ⑳（外部理事の適用除外）	外部理事に関して適用除外は設けられていますか。.....	61
問Ⅱ - 2 - ㉑（外部理事の適用除外の判定時期）	外部理事の適用除外となる、収入の額、費用及び損失の額が3,000万円を超えないことの判定時期はいつですか。.....	62
問Ⅱ - 2 - ㉒（外部監事の適用除外）	外部監事に関して適用除外は設けられていますか。.....	63
問Ⅱ - 2 - ㉓（外部理事・外部監事の設置時期）	外部理事・外部監事の導入時	

期はいつですか。.....	64
問Ⅱ - 2 - ㉔ (令和7年3月で理事任期が満了する場合) 令和7年3月末で現理事が任期満了となるため、3月の総会選挙で新たな理事を選任し令和7年4月1日に新理事が就任予定です。その場合、外部理事を4月1日時点で導入しなければならないですか。.....	65
問Ⅱ - 2 - ㉕ (役員全員の任期満了) 令和7年6月に役員(理事及び監事)全員の任期が満了し、役員を改選しなければならないのですが、その際、外部理事・外部監事を導入しなければならないですか。.....	66
問Ⅱ - 2 - ㉖ (外部理事・外部監事と監督) 定款変更が必要であったり、外部理事・外部監事の適任者を得られなかったりした場合など、外部理事・外部監事を導入すべき時期に認定基準を満たすことがかなわなかった場合は、監督措置を受けますか。.....	67
問Ⅱ - 2 - ㉗ (突発的に外部理事設置基準を超えた場合) 今年度始めた事業の影響で、予想に反して外部理事の設置の基準を超えたのですが、定款の変更や外部理事の選任が間に合っていません。この場合も、監督措置を受けますか。.....	68
問Ⅱ - 2 - ㉘ (理事・監事の任期が異なる場合) 各理事・監事の任期が異なる法人において、その任期満了日が最も遅い者が当該任期の途中で退任し、定款の規定により補欠の理事・監事が残りの任期を引き継ぐ場合、経過措置を踏まえた外部理事・外部監事の導入時期はいつになりますか。.....	69
問Ⅱ - 2 - ㉙ (移行法人と外部理事・外部監事) 移行法人も外部理事・外部監事を選任し、新基準に適合しなければならないですか。.....	70
問Ⅱ - 2 - ㉚ (外部理事・外部監事への報酬) 外部理事・外部監事への報酬について、何らかの基準はありますか。現在、役員は無報酬としていますが、外部理事・外部監事には報酬を支給しなければならないですか。.....	71
問Ⅱ - 2 - ㉛ (外部理事・外部監事に関する法人の取組) 外部理事・外部監事がその役割を果たすために、法人としてどのような取組が必要ですか。....	72
【社員総会、理事会、評議員会の運営等】.....	73
問Ⅱ - 3 - ① (社員総会(評議員会)の決議事項) 社員総会(評議員会)で決議できる事項は、招集の際に理事会においてあらかじめ定めたものに限られるのですか。.....	73
問Ⅱ - 3 - ② (代理人の出席等) 理事会、評議員会において代理人を出席させ、議決権を代理行使させることはできますか。また、理事会、評議員会において書面投票や電子投票をすることはできますか。.....	74
問Ⅱ - 3 - ③ (Web会議・テレビ会議) 理事会、評議員会のWeb会議・テレビ会議での開催は認められますか。.....	76
問Ⅱ - 3 - ④ (決議の省略) 社員総会の決議の省略は、理事会や評議員会における決議の省略とどのように違うのですか。.....	78
問Ⅱ - 3 - ⑤ (監事の理事会出席) 監事は理事会に出席しなければいけないのですか。.....	79
問Ⅱ - 3 - ⑥ (代議員制) 代議員制をとる公益社団法人における会費の扱いはどうなりますか。.....	80
問Ⅱ - 3 - ⑦ (報酬等支給基準) 報酬等支給基準は理事会で決定する必要がありますか。.....	81
問Ⅱ - 3 - ⑧ (監事の報酬) 監事の報酬等は、どのように決めればよいのでしょうか。.....	82

Ⅲ 公益認定申請（公益認定基準を含む）、変更認定申請に関するもの…………… 83

【申請一般】…………… 83

問Ⅲ - 1 - ①（移行法人の公益認定申請） 旧民法に基づき設立され、一般社団・財団法人に移行した法人が、その後、公益法人となることはできるのでしょうか。また、公益目的支出計画を実施中の法人（移行法人）である場合、公益目的支出計画はどうなるのでしょうか。…………… 83

問Ⅲ - 1 - ②（新規設立一般社団・財団法人の公益認定申請） 一般社団・財団法人の設立の登記を行った直後に、公益法人の認定申請を行うことは可能でしょうか。…………… 84

問Ⅲ - 1 - ③（審査に要する時間） 公益認定・変更認定を申請してから、どれ位の時間で認定を受けられるのでしょうか。…………… 85

問Ⅲ - 1 - ④（公益認定申請先行政庁） 公益認定の申請先が内閣総理大臣か都道府県知事かは、どのようにして決まるのでしょうか。…………… 86

問Ⅲ - 1 - ⑤（公益目的事業の実施区域の定め方） 定款で公益目的事業の実施区域を定める場合には、どのように定めればいいのでしょうか。…………… 87

問Ⅲ - 1 - ⑥（都道府県による判断の違い） 公益認定の申請先が都道府県である場合、都道府県によって、異なる公益認定の判断が行われる可能性はないのでしょうか。…………… 88

問Ⅲ - 1 - ⑦（同種・同系列法人についての行政庁間の判断の違い） 同様の事業を行っている同種類別の法人や、全国的な同系列の県単体法人で公益認定について異なる判断結果となることはおかしいのではないのでしょうか。…………… 89

問Ⅲ - 1 - ⑧（公益認定等委員会との関係） 公益認定・変更認定の申請後、公益認定等委員会で申請内容について直接説明できるのでしょうか。また、申請が認められなかった場合、直接公益認定等委員会から説明を聞くことは可能でしょうか。…………… 90

【公益目的事業該当性】…………… 91

問Ⅲ - 2 - ①（公益目的事業か否かの判断） 公益目的事業か否かは、どのように判断するのでしょうか。（〇〇事業は公益目的事業でしょうか。）…………… 91

問Ⅲ - 2 - ②（公益目的事業か否かの判断） 法人税法上の収益事業とされている事業は、全て公益目的事業とはならないのでしょうか。…………… 92

問Ⅲ - 2 - ③（行政機関からの受託事業等） 行政機関から受託した事業（指定管理者含む）は、公益目的事業と認められますか。また、営利企業も参加する一般競争入札等を経て受託した事業は、公益目的事業と認められないですか。…………… 93

問Ⅲ - 2 - ④（調査報告書、学会誌等の発行） 調査報告書、学会誌等の発行が公益目的事業か否かは、どのように判断するのですか。…………… 94

問Ⅲ - 2 - ⑤（施設の貸与） 施設の貸与事業を行っていますが、公益目的事業と認められますか。…………… 95

問Ⅲ - 2 - ⑥（公益的な活動を行う法人の支援） 社会福祉法人、学校法人、宗教法人等を支援する事業は、公益目的事業と認められますか。…………… 96

問Ⅲ - 2 - ⑦（特定地域に限定された事業） 特定地域に限定された事業は、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものと認められないのでしょうか。…………… 97

問Ⅲ - 2 - ⑧（特定の弱者を救済する事業） 特定の弱者を救済する事業は、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものと認められるのでしょうか。…………… 98

問Ⅲ - 2 - ⑨（墓地の管理）	墓地の管理を行う法人ですが、墓地管理は公益目的事業と考えてよいでしょうか。	99
問Ⅲ - 2 - ⑩（法令に基づく事業）	個別法に基づく法定検査を行っているが、公益目的事業と認められるでしょうか。	100
問Ⅲ - 2 - ⑪（医療事業）	医療事業について公益目的事業であるか否かは、どのように判断されるのですか。	101
問Ⅲ - 2 - ⑫（上部団体への負担金等について）	下部団体が上部団体へ支払う負担金等は、公益目的事業費として認められますか。	102
問Ⅲ - 2 - ⑬（介護事業、訪問看護事業及び看護学校事業）	介護事業、訪問看護事業及び看護学校事業について、公益目的事業であるか否かは、どのように判断されるのですか。	103
問Ⅲ - 2 - ⑭（共済事業）	いわゆる共済事業は、共益的な事業であって、公益目的事業としては認められることはないのでしょうか。	104
【令和6年の制度改正に伴う措置】		105
問Ⅲ - 3 - ①（申請書の切替え）	令和6年度以前に公益認定を受け、又は変更認定を受けて申請書に記載した事項については、改正法施行後、どのように整理されますか。	105
問Ⅲ - 3 - ②（チェックポイントの記載）	これまで、事業の公益性に関する説明のため、申請書に17の事業区分ごとのチェックポイントに該当する旨を記載してきました。今回そのチェックポイントが増えたほか、申請書には引き続きこれらに該当する旨を記載することですが、この「チェックポイントに該当する旨の説明」も申請書記載事項に含まれる（そのため、この記載を変更する場合は変更認定申請が必要）ということなののでしょうか。	106
問Ⅲ - 3 - ③（申請書記載事項の考え方）	今回ガイドラインで申請書記載事項を明確化したということですが、この明確化に伴い、申請書記載事項に含めるべき内容やその考え方までも変わったのでしょうか。	107
問Ⅲ - 3 - ④（申請書の簡素化）	令和6年のガイドライン改正によって、申請書記載事項は出来る限り簡素化することとされましたが、今後、公益認定申請を行う法人については、必ず申請書の記載事項を簡素化させないといけなのではないでしょうか。	108
問Ⅲ - 3 - ⑤（変更の認定と変更の届出）	公益法人において、事業の内容の変更を行うときに、変更の認定を受けなければならない場合と、変更の届出を行わなければならない場合について、教えてください。	109
問Ⅲ - 3 - ⑥（「申請書記載事項の変更を伴わないもの」の考え方）	「公益目的事業の種類及び内容」の変更のうち軽微な変更については、変更届出でよいものとされましたが、そのうち「申請書記載事項の変更（字句の訂正その他の公益目的事業の内容に実質的な影響を与えないことが明らかなものを除く。）を伴わないもの」（公益法人認定規則第9条第3項ハ）とは、どのような場合をいうのでしょうか。	111
問Ⅲ - 3 - ⑦（申請書の簡素化を行っていない法人）	現行法人で、申請書を簡素化しておらず細かく事業の内容を記載している法人については、申請書の記載事項について変更がある場合には、すべて変更認定が必要となってしまうのでしょうか。	113
問Ⅲ - 3 - ⑧（申請書の簡素化を目的とした変更）	現行法人が、申請書の簡素化のみを目的として、申請書の記載事項を削る変更をすることは認められるのでしょうか。	114

問Ⅲ - 3 - ⑨（代表者の変更）	公益法人の代表理事が複数名いる法人で、そのうちの1名が変更した場合には、どのような対応が必要でしょうか（変更届出は必要ですか）。	115
【公益認定基準（財務規律を除く。）】 （注）公益認定基準（財務規律を除く。）については、ガイドライン第3章第1を参照してください。また、以下の問も御参照ください。会計監査人の設置（問Ⅱ-1-④）、役員等の報酬等の支給基準問（問Ⅱ-3-⑦）、外部理事・監事（問Ⅱ-2）、社員の資格得喪に関する条件（問Ⅰ-3-①）等		
問Ⅲ - 4 - ①（株式保有の制限）	他の団体の意思決定に関与することができる財産と信託契約との関係について教えてください。	117
【定期提出書類】		
問Ⅲ - 5 - ①（行政庁による公表）	内閣府や都道府県に提出した書類のうち公表されるものを、具体的に教えてください。	118
問Ⅲ - 5 - ②（公益法人の収支予算書）	行政庁へ提出する収支予算書について、仮に令和8年度から令和6年公益法人会計基準を適用する場合、令和8年度の予算書は、令和6年公益法人会計基準の活動計算書に準拠した「収支予算書」を作成することが必要でしょうか。また、令和6年公益法人会計基準の様式（活動計算書の様式）を基に収支予算書を作成する場合、事業費及び管理費の形態別分類が不明になりますが、問題ないのでしょうか。	120
問Ⅲ - 5 - ③（財務規律に関する注記・附属明細書の誤謬の訂正方法）	これまで定期提出書類（各種別表）に誤りがあった場合には、誤りがあった書類を修正・再提出していました。令和6年制度改正では、財務規律に関する情報を、別表に代えて財務諸表の注記や附属明細書（本回答ではまとめて「注記等」という。）に記載して行政庁へ提出することもできますが、財務規律に関する注記等の記載に誤謬があった場合の取り扱いを教えてください。	121
問Ⅲ - 5 - ④（特定費用準備資金や資産取得資金の明細）	特定費用準備資金や資産取得資金の明細など、行政庁への提出が求められるものの、令和6年会計基準運用指針の附属明細書のひな型に掲載がないものがありますが、作成する必要がある場合、どのような対応になりますか。	122

IV 法人の財務規律に関するもの 123

【中期的収支均衡】		
問Ⅳ - 1 - ①（収支に関する規律の切り替わり①）	令和6年の制度改正で「収支相償」が「中期的収支均衡」に見直され、過去の赤字の通算が可能と聞きますが、いつからの赤字の通算が可能ですか。	123
問Ⅳ - 1 - ②（収支に関する規律の切り替わり②）	現行制度（収支相償）における黒字はどうなりますか。	124
問Ⅳ - 1 - ③（収支相償）	収支相償を二段階でやる理由を教えてください。また、第一段階と第二段階の関係についてもお願いします。 ※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。	125
問Ⅳ - 1 - ④（収支相償）	収支相償を計算した結果、収入が費用を上回って剰余金が出た場合はどうすればよいのでしょうか。また、この剰余金は遊休財産となるのでしょうか。 ※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年	

4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。.....	126
問Ⅳ-1-⑤（収支相償） 収支相償の剰余金解消計画は、必ず翌事業年度で解消するものが必要でしょうか。 ※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。.....	129
問Ⅳ-1-⑥（収支相償） 収支相償の剰余金が生じた場合に、公益目的保有財産としての金融資産の取得は認められますか。 ※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。.....	131
問Ⅳ-1-⑦（中期的収支均衡） 災害等に備えるための公益充実資金は設定できますか。.....	132
問Ⅳ-1-⑧（公益充実資金への移行） 現在設定している、公益目的事業についての特定費用準備資金等はどうなりますか。.....	133
問Ⅳ-1-⑨（特定費用準備資金等） 公益目的事業以外の特定費用準備資金等はどうなりますか。.....	135
問Ⅳ-1-⑩（公益充実資金） まだ認定されていない実施予定の事業を公益充実資金の目的とすることはできますか。.....	136
問Ⅳ-1-⑪（公益充実資金） 公益充実資金を公益充実活動等以外の支出に充てるために取り崩す場合、「特別の手続」が定められている必要がありますが、「特別の手続」とは具体的には何でしょうか。.....	137
問Ⅳ-1-⑫（公益充実資金等） 公益目的事業に係る特定費用準備資金・資産取得資金は、令和6年公益法人会計基準を適用するまでは、公益充実資金ではなく、特定費用準備資金・資産取得資金のまま表示すればいいのでしょうか。.....	138
問Ⅳ-1-⑬（公益充実資金等の口座管理） 公益充実資金、特定費用準備金及び資産取得資金（本回答ではまとめて「公益充実資金等」という。）の口座の管理方法について、現在、1つの資金ごとに1口座開設して、別々に資金を管理しています。これらを1口座にまとめて管理することは可能でしょうか。.....	139
問Ⅳ-1-⑭（公益充実資金・予備財産の情報開示） 公益充実資金及び公益目的事業継続予備財産は、法人自らが、インターネットその他適切な方法での情報開示が求められています。当法人はホームページを開設しておりません。その他の適切な開示の方法について教えてください。.....	140
【公益目的事業費率】	141
問Ⅳ-2-①（公益目的事業比率） 収益事業からの利益を全額公益目的事業に充てると定めた場合には、その収益事業を公益目的事業に含めて公益目的事業比率を計算することはできないのでしょうか。.....	141
問Ⅳ-2-②（公益目的事業比率） 事業費と管理費への配賦や共通する経費の配賦は適正な基準により行うとのことですが、具体的にどのような基準であればよいのでしょうか。.....	142
問Ⅳ-2-③（公益目的事業比率） 奨学金事業を行う法人の場合、貸付支出を事業費に含めないと、公益目的事業比率を充たせなくなってしまうのではない	

.....	144
【使途不特定財産】	145
問Ⅳ - 3 - ①（使途不特定財産額） 収支の変動に備えて積み立てている財政基 盤確保のための募金（基金）、基本財産からの運用益を積み立てている運用財 産、減価償却引当資産、建物の修繕積立金、土地取得のための積立金等は使途 不特定財産となるのでしょうか。	145
問Ⅳ - 3 - ②（使途不特定財産額） 使途不特定財産額の計算方法について詳し く教えてください。	147
問Ⅳ - 3 - ③（公益目的事業継続予備財産） 公益目的事業継続予備財産とし て、特定の財産を指定し、財産目録等で表示する必要がありますか。	150
問Ⅳ - 3 - ④（控除対象財産） 控除対象財産についても、区分経理の影響はあ りますか。	151
問Ⅳ - 3 - ⑤（使途指定のある寄附の取扱い） 寄附者の定めた使途がある公益 目的事業に係る財産があるのですが、控除対象財産のうち、いわゆる 1 号財産 又は 6 号財産のいずれに整理したらよいか分かりません。どのような考え方で 整理したらよいのでしょうか。また、これらの財産から果実が生じる場合はど のように考えるのでしょうか。	152
問Ⅳ - 3 - ⑥（使途指定のある寄附の取扱い） 過去にされた寄附で、指定が十 分に明確ではない場合には、どのように対応すればよいでしょうか。確認作業 が膨大となることが見込まれる場合や、寄附者が死亡している場合の対応方法 も含め、教えてください。	154
問Ⅳ - 3 - ⑦（使途指定のある寄附の取扱い） 使途が指定された寄附金につい て、対象となる事業が廃止され寄附者の意向確認ができない場合には、どのよ うに対応すればよいでしょうか。	155
問Ⅳ - 3 - ⑧（使途指定のある寄附の取扱い） 寄附者から、〇〇地方で 3 年に 一度行われる伝統芸能行事を保存するための資金に使ってほしいとの使途の指 定を受けて、当該資金の寄附を受けました。当団体では、従来から、当該資金 を取り崩して、当該伝統芸能行事への助成財源に充てるとともに、法人運営の 管理費の財源にも充ててきたところです。公益認定の申請に当たり、当該資金 を指定寄附資金（交付者の定めた使途に充てるために保有している資金）に整 理しようと思うのですが、この場合、当該資金を公益目的事業会計に係る部分 と法人の運営に係る部分とに分けなければならないのでしょうか。	157
問Ⅳ - 3 - ⑨（各財産について） 使途不特定財産規制における控除対象財産が ありますが、これらと公益目的事業財産、公益目的事業継続予備財産との関係 を教えてください。	158
【公益目的事業財産】	159
問Ⅳ - 4 - ①（公益目的事業財産） 一般社団法人の社員は会費を支払わなけれ ばならないのでしょうか。	159
問Ⅳ - 4 - ②（公益目的事業財産） 公益目的事業財産に区分されている国等か らの補助金等を返還することはできますか。また、その経理方法はどうかすべ よいのでしょうか。	160
【区分経理】	163
問Ⅳ - 5 - ①（区分経理） 区分経理が原則化されるとのことですが、「例外」 や「経過措置」について教えてください。	163
問Ⅳ - 5 - ②（その他事業） 当法人（公益社団・財団法人）は、その他事業とし て、法人の構成員等を対象とする相互扶助事業を行っていますが、収益事業は	

行っていません。この場合でも区分経理は必要なのでしょうか。	165
問Ⅳ - 5 - ③ (区分経理) 区分経理を行い、他の会計区分における収益費用差額を振り替える会計間の取引が発生した場合、活動計算書はどのようになりますか。	166
問Ⅳ - 5 - ④ (区分経理) 活動計算書の注記における期首純資産又は期末純資産は、事業区分ごとに記載するのでしょうか。	167
問Ⅳ - 5 - ⑤ (区分経理) 「他会計振替」は会計基準運用指針第78項において「他の会計区分における収益費用差額を振り替える会計区分間の取引」とされておりますが、収益事業等会計から公益目的事業会計へ収益費用差額を振り替える場合にみに用いられるものでしょうか。	168
問Ⅳ - 5 - ⑥ (区分経理) 公益目的事業しか行わない法人は、活動計算書の会計区分及び事業区分別内訳における法人会計区分の作成は省略できますか。	169
問Ⅳ - 5 - ⑦ (区分経理) 初めて区分経理をする場合、財産をどのように按分したらよいのでしょうか。	171
問Ⅳ - 5 - ⑧ (公益目的取得財産残額) 公益目的取得財産残額算定について「公益目的事業会計が収益事業等会計又は法人会計に対して有する債務については、一定の場合のみ負債額に含める」とありますが、一定の場合とはどのような場合ですか。	172
【会計基準】	173
問Ⅳ - 6 - ① (会計基準) 公益法人、移行法人、他いくつかの法人類型がありますが、それぞれ会計基準は、どれを使ったらよいのでしょうか。	173
問Ⅳ - 6 - ② (新会計基準の適用に向けた対応 (公益社団・公益財団法人)) 当法人は、公益社団・公益財団法人です。令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響やどのような対応が必要かを教えてください。	174
問Ⅳ - 6 - ③ (新会計基準の適用に向けた対応 (移行法人)) 当法人は、公益目的支出計画を実施中の移行法人です。令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響やどのような対応が必要かを教えてください。	176
問Ⅳ - 6 - ④ (新会計基準の適用に向けた対応 (一般法人)) 当法人は、移行法人以外の一般法人 (本回答では「一般法人」とする。) です。令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響やどのような対応が必要かを教えてください。	178
問Ⅳ - 6 - ⑤ (会計監査人設置法人とは) 令和6年公益法人会計基準の「会計監査人設置法人」とはどのような法人ですか。	180
問Ⅳ - 6 - ⑥ (残高の組み替え) 令和6年公益法人会計基準を適用すると会計処理や勘定科目が一部変更になると理解しています。現在の平成20年公益法人会計基準の財務諸表から組み替えが必要な項目を教えてください。	181
問Ⅳ - 6 - ⑦ (仕訳入力方法) 令和6年公益法人会計基準を適用すると仕訳入力の方法も変えないといけないのでしょうか。	182
問Ⅳ - 6 - ⑧ (区分経理を省略する場合の各注記の扱い) 公益法人が区分経理を省略する場合の下記注記の扱いを教えてください。貸借対照表の注記「会計区分別内訳」、活動計算書の注記「会計区分及び事業区分別内訳」、活動計算書の注記「事業費及び管理費の形態別区分」。	183
問Ⅳ - 6 - ⑨ (貸借対照表の会計区分別内訳の作成手順) 当法人は収益事業等を行っている公益法人です。令和6年の制度改正で、区分経理が原則化されましたが、当法人は、現在、貸借対照表内訳表を作成していません。今後、どのような準備が必要なのか具体的に教えてください。	184

問Ⅳ - 6 - ⑩（貸借対照表内訳表を従来から作成している法人の留意点）	貸借対照表内訳表を従来から作成している公益法人は、現在作成している貸借対照表内訳表の作成方法が、令和6年公益法人会計基準でもそのまま適用できるのでしょうか。.....	186
問Ⅳ - 6 - ⑪（公益目的事業会計の長期他会計借入金）	公益法人が、公益目的事業会計への収益事業等会計や法人会計から長期借入（他会計長期借入金）を行う場合の手続及び会計処理（注記含む）を教えてください。.....	189
問Ⅳ - 6 - ⑫（共用財産の扱い）	貸借対照表の会計区分別内訳を作成する際に、令和6年会計基準運用指針のⅫ第4の4. 貸借対照表の注記（2）資産および負債の状況の記載上の留意事項「ただし、物理的な特定が困難な場合には、一つの事業の資産として確定し、共用財産である旨を記載するものとする」を準用して、固定資産などの複数の会計に跨って計上されるものを、1つの会計（例えば、法人会計）に一括計上することは可能でしょうか。なお、減価償却費は会計区分・事業別に計上します。.....	191
問Ⅳ - 6 - ⑬（共用財産の配賦割合の変更）	貸借対照表の会計区分別内訳を作成するにあたり、共用財産（固定資産）の配賦割合が前期から変わった場合の会計処理を教えてください。.....	192
問Ⅳ - 6 - ⑭（共通収益）	共通収益とは何でしょうか。また、活動計算書の会計区分及び事業区分別内訳の共通欄は共通収益の場合に記載する欄なのでしょうか。.....	194
問Ⅳ - 6 - ⑮（基本財産・特定資産と指定純資産との対応関係）	平成20年公益法人会計基準では、指定正味財産に区分される寄付等で受け入れた財産は基本財産・特定資産に計上するとされてきました。この対応関係は、令和6年公益法人会計基準にはないのでしょうか。.....	195
問Ⅳ - 6 - ⑯（投資有価証券の会計処理）	平成20年公益法人会計基準から令和6年公益法人会計基準における、投資有価証券についての会計処理の変更点を教えてください。.....	196
問Ⅳ - 6 - ⑰（外貨建有価証券）	満期保有目的債券である外貨建有価証券の決算時の換算差額は、当期の経常活動区分の為替差損益に計上するのでしょうか。また、指定純資産を原資とする外貨建有価証券の換算差額は指定純資産の部に計上するのでしょうか。.....	197
問Ⅳ - 6 - ⑱（公益充実資金等）	貸借対照表の注記「資産及び負債の状況」（又は財産目録）における公益充実資金に係る記載の仕方を教えてください。また、公益充実資金と、資産取得資金・特定費用準備資金の記載の仕方との違いも教えてください。.....	198
問Ⅳ - 6 - ⑲（指定寄附資金の受入年度別残高の計算方法等）	令和6年公益法人会計基準では、指定純資産のうち指定寄附資金を有する公益法人は、貸借対照表の注記「指定純資産のうち指定寄附資金の受入年度別残高および支出見込」を作成する必要がありますが、受入年度別の残高はどのように把握すればよいのでしょうか。.....	199
問Ⅳ - 6 - ⑳（キャッシュ・フロー計算書の資金の範囲）	令和6年公益法人会計基準では、キャッシュ・フロー計算書の資金の範囲のうち、「寄付者等による用途の制約（機関決定による制約を含む）のある現金及び現金同等物を除く」とされていますがこの意味を教えてください。.....	201
問Ⅳ - 6 - ㉑（事業費・管理費の形態別区分の配賦基準の欄の記載方法）	活動計算書の注記「事業費・管理費の形態別区分」の注記では、費用の配賦基準を	

記載する様式となっています。費用を配賦ではなく、各会計に直接対応させている場合、配賦基準の欄にはどのように記載すればいいでしょうか。	202
問Ⅳ - 6 - ㉔ (事業収益や費用の活動別分類) 令和6年公益法人会計基準では、活動計算書における事業収益や費用分類について、「公1」、「公2」といった活動別分類になりましたが、活動(事業)をより細分化した記載とすることは可能でしょうか。	203
問Ⅳ - 6 - ㉕ (活動計算書の仕訳入力について) 令和6年公益法人会計基準では、正味財産増減計算書が活動計算書の名称に変更になり、費用の分類方法が形態別分類(給料手当、委託費、水道光熱費等)から、活動別分類(公1事業費、公2事業費、収益事業費、管理費等)になったと聞きました。活動計算書は従来よりも随分シンプルになりますが、今後、費用を形態別分類で仕訳入力する必要はなくなったという理解でいいでしょうか。	204
問Ⅳ - 6 - ㉖ (振替処理の廃止と仕訳入力) 令和6年公益法人会計基準では、振替処理が廃止されたと聞きました。当法人では、現在、指定正味財産と一般正味財産で分けて仕訳入力をしていますが、今後は財源別に分けて入力する必要がなくなったのでしょうか。	205
問Ⅳ - 6 - ㉗ (関連当事者) 令和6年会計基準運用指針第84項の(1)～(10)(関連当事者の範囲)について、平成20年公益法人会計基準運用指針との違いを解説してください。	206
問Ⅳ - 6 - ㉘ (関連当事者) 令和6年公益法人会計基準では、関連当事者の範囲に、公益法人の設立者が追加されたと聞きました。当財団は、当法人の設立者である「株式会社A」との出向協定に基づき、株式会社Aから出向者を受け入れています。給料手当は株式会社Aが支払っています。当該出向協定に基づき、株式会社Aに出向負担金の名目で給料手当相当額を支払っていますが、この取引は関連当事者との取引にあたるのでしょうか。	209
問Ⅳ - 6 - ㉙ (関連当事者) 令和6年公益法人会計基準では、公益法人の従業員が関連当事者の範囲に追加されたと聞きました。従業員には、給料手当のほか、当慶弔見舞金などの福利厚生費の支払いや従業員貸付などの取引があります。このような取引も関連当事者取引の開示対象になるのでしょうか。	210
問Ⅳ - 6 - ㉚ (関連当事者) 令和6年会計基準運用指針第88項(1)アの「一般純資産区分の経常収益に係る関連当事者との取引については、活動計算書の形態別科目の内訳における科目ごとに、経常収益の合計額の100分の10を超える取引を開示する」の「経常収益の合計額」は一般純資産区分の合計額でよいでしょうか。	211
問Ⅳ - 6 - ㉛ (会計基準) 令和6年公益法人会計基準において規定のない会計処理が必要になった場合、公益法人がどのような会計基準を選択すべきか教えてください。	212
問Ⅳ - 6 - ㉜ (会計基準) 公益法人は、「会計上の変更及び誤謬の訂正に関する会計基準」を適用しなければならないでしょうか。	213
問Ⅳ - 6 - ㉝ (会計基準) 公益法人会計基準Ⅱ総則第9項(2)「継続組織の前提」とは、どのようなものなのでしょうか。また、「継続組織の前提」が成り立たないのは、具体的には、どのような場合でしょうか。その場合、どのように財務諸表を作成すればよいのでしょうか。	214
問Ⅳ - 6 - ㉞ (会計基準) 定款等により、特定のイベントの開催後に解散が予定されている法人の場合、「継続組織の前提」についてはどのように考えればよいのでしょうか。また、このような法人は、有期である旨を開示した方がよいので	

しょうか。開示場所はどうすればよいでしょうか。.....	215
問Ⅳ - 6 - ③③（作成すべき書類等） 公益法人は、事業年度途中で補正予算を組む場合、行政庁に提出する必要があるのでしょうか。.....	216
問Ⅳ - 6 - ③④（移行法人の区分経理） 令和6年公益法人会計基準では、移行法人は、貸借対照表の会計区分別内訳か、実施事業資産の内訳と増減額及び残高のいずれかを作成する必要があるのでしょうか。また、実施事業資産とは何でしょうか。.....	217
問Ⅳ - 6 - ③⑤（令和6年公益法人会計基準への移行要否） 移行法人も3年間の経過措置期間中に、令和6年公益法人会計基準へ移行する必要があるのでしょうか。.....	219
問Ⅳ - 6 - ③⑥（移行法人の注記） 移行法人の注記は、令和6年会計基準運用指針Ⅻ第4の「14. 移行法人の注記」に記載されている移行法人の注記のみ作成すればいいのでしょうか。その他の注記は作成不要でしょうか。また、一般法人の注記はどのように作成すればいいのでしょうか。.....	220
問Ⅳ - 6 - ③⑦（平成20年公益法人会計基準の今後の扱い） 当法人は、移行法人以外の一般法人で、公益認定申請の予定もありません。当法人は、現在、公益法人会計基準として平成20年公益法人会計基準を選択適用していますが、令和6年公益法人会計基準へ移行する必要があるのでしょうか。.....	221
【別表H関係】	222
問Ⅳ - 7 - ①（別表H） どのような法人について別表Hの作成が不要になるのでしょうか。.....	222
問Ⅳ - 7 - ②（別表H） 別表Hとはどのようなものですか。.....	224
問Ⅳ - 7 - ③（別表H） 公益目的事業財産の繰越しがなく、每期、公益目的事業の収入で公益目的事業を実施する法人において、正味財産増減計算書内訳表の公益目的事業会計の区分が赤字の場合、公益目的増減差額（別表H(1)の1欄）はマイナスとなるのではないのでしょうか。.....	228

V 移行法人に関するもの 230

問Ⅴ - 1 - ①（実施期間の上限） 公益目的支出計画の実施期間に対して上限などはあるのでしょうか。また、一度認可を受けた後の期間の延長は、認められるのでしょうか。.....	230
問Ⅴ - 1 - ②（ボランティア活動の取扱い） 公益法人については、ボランティア活動そのものを公益目的に要する経費とできると聞いていますが、一般社団・財団法人については公益目的支出計画における支出と認められるのですか。.....	232
問Ⅴ - 1 - ③（継続事業） 移行認可の申請時に公益目的支出計画の対象事業としなかった事業を移行後に新たに追加することはできるのでしょうか。....	233
問Ⅴ - 1 - ④（委託費等の取扱い） 国や地方公共団体から委託費等の交付を受けて公益に関する事業を行っている公益法人ですが、財源となっている委託費等の収入は、公益目的支出計画に記載することとなる公益に関する事業に係る収益となるのでしょうか。.....	234
問Ⅴ - 1 - ⑤（特定寄附の相手方） 特定寄附の相手方は、公益法人であればどこでもよいのでしょうか。.....	235
問Ⅴ - 1 - ⑥（移行法人の計算書類） 令和6年会計基準を適用する場合、移行法人が作成すべき計算書類（貸借対照表及び損益計算書（活動計算書））について、作成する上での留意点を教えてください。また、実施事業資産を貸借対照表	

に注記する場合の記載方法を教えてください。.....	237
問Ⅴ - 1 - ⑦（変更の認可と変更の届出） 公益目的支出計画の変更が生じると きに、変更の認可を受けなければならない場合と、変更の届出を行わなければ ならない場合について、教えてください。.....	239

凡例

主な法令の略称は以下のとおり。

- ・ **公益法人認定法**：公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律（平成18年法律第49号）
- ・ **公益法人認定令**：公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律施行令（平成19年政令第276号）
- ・ **公益法人認定規則**：公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律施行規則（平成19年内閣府令第68号）
- ・ **一般社団・財団法人法**：一般社団法人及び一般財団法人に関する法律（平成18年法律第48号）
- ・ **一般社団・財団法人法規則**：一般社団法人及び一般財団法人に関する法律施行規則（平成19年法務省令第28号）
- ・ **整備法**：一般社団法人及び一般財団法人に関する法律及び公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律（平成18年法律第50号）
- ・ **整備規則**：一般社団法人及び一般財団法人に関する法律及び公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律施行規則（平成19年内閣府令第69号）
- ・ **令和6年改正法**：公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律の一部を改正する法律（令和6年法律第29号）
- ・ **旧公益法人認定法**：公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律の一部を改正する法律（令和6年法律第29号）による改正前の公益法人認定法
- ・ **旧公益法人認定規則**：公益社団法人及び公益財団法人の認定等に関する法律施行規則の一部を改正する内閣府令（令和6年内閣府令第87号）による改正前の公益法人認定規則
- ・ **行政手続法**：行政手続法（平成5年法律第88号）

その他の主な略称は以下のとおり。

- ・ **一般社団・財団法人**：一般社団法人及び一般財団法人
- ・ **公益法人**：公益社団法人及び公益財団法人
- ・ **ガイドライン**：「公益認定等に関する運用について（公益認定等ガイドライン）」（平成20年4月（令和6年12月改訂）内閣府公益認定等委員会/内閣府公益法人行政担当室）
- ・ **令和6年公益法人会計基準**：公益法人会計基準について（令和6年12月内閣府公益認定等委員会）
- ・ **令和6年会計基準運用指針**：「公益法人会計基準」の運用指針（令和6年12月内閣府公益認定等委員会）
- ・ **平成20年公益法人会計基準**：公益法人会計基準について（平成20年4月11日（令和2年5月15日改正）内閣府公益認定等委員会）
- ・ **平成20年会計基準運用指針**：「公益法人会計基準」の運用指針（令和6年12月内閣府公益認定等委員会）
- ・ **令和6年会計基準検討経過**：公益法人会計基準の検討経過（令和6年12月内閣府公益認定等委員会公益法人の会計に関する研究会）

I 法人の設立全般に関するもの

(注) Iにおいては、公益認定を検討している者を想定して定款の記載等について説明しています。一般社団・財団法人としての設立・運営を検討している者には、説明が不十分である可能性があることについて御留意ください。

【法人の設立等】

問 I - 1 - ① (公益社団・財団法人と一般社団・財団法人の違い)

公益社団・財団法人と一般社団・財団法人の違いは何ですか。また、それぞれのメリット・デメリットは何ですか。

答

1 現行制度では、登記のみで設立可能な一般社団・財団法人のうち、公益目的事業を行うものは、行政庁による公益認定を受け、公益社団・財団法人となることができます。

2 両者の違いは、公益認定を受けているか否かということになりますが、実体面では次のような相違点があります。

比較事項	一般社団・財団法人	公益社団・財団法人
成立・認定の要件	設立の登記。	公益法人認定法第5条の認定基準に適合すること。公益法人認定法第6条の欠格要件に該当しないこと。
実施できる事業	適法であれば制限なし(注1)。	適法であれば制限なし。ただし、公益目的事業を費用で計って50%以上の比率で実施する必要あり。
遵守事項	一般社団・財団法人法の規律のみ(注1)。	一般社団・財団法人法の規律に加え、公益法人認定法に定める財務規律、情報開示等(ガイドライン第5章参照)。
監督	業務・運営全体についての一律的監督なし(注1)。	行政庁(委員会)による報告徴収、立入検査、勧告・命令、認定の取消しあり(ガイドライン第6章参照)。
税制	一部の一般社団・財団法人について収益事業のみに課税するなどの措置が定められている。	すべての公益社団・財団法人が特定公益増進法人(注2)となり、公益法人認定法上の公益目的事業は法人税法上の収益事業から除外され非課税となるなどの措置が定められている。

(注1)公益目的支出計画を実施している一般社団・財団法人については、計画に定めた事業を確実に実施する必要があります。また、公益目的支出計画の確実な実施を確保するために必要な範囲内で整備法に基づく行政庁の監督が行われます。

(注2) その法人への寄附について、寄附者の税制上の優遇措置（損金算入等）が認められている法人です。

3 両者のメリット・デメリットは、法人の規模、事業などによって異なってくると考えられます。一般論として説明すれば、

(1) 公益社団・財団法人は、行政庁の監督の下、税制上の優遇措置を多く受けつつ主に公益目的事業を実施していきたい法人が選択するのに向いている場合が多い。

(2) 一般社団・財団法人は、比較的自由的な立場で、非営利部門において、可能な範囲で公益目的事業を含む様々な事業を実施していきたい法人が選択するのに向いている場合が多いと考えられます。

民間非営利部門において「民による公益の増進」に寄与していこうとする団体にとって、いずれも有力な選択肢になるものと考えます（ガイドライン第1章第2節第2（参考）「公益法人とは何か」参照）。

【定款関係①】（結論・目的など）

問Ⅰ - 2 - ①（モデル定款）

公益社団・財団法人の設立を考えていますが、モデル定款は示されているのでしょうか。

答

内閣府では、公益認定をしようとする法人の参考に資するよう、定款の定め例を盛り込んだ「公益認定のための『定款』について」を作成し、公表していますので、公益法人 information (<https://www.koeki-info.go.jp/>)で御参照ください。

問Ⅰ - 2 - ②（定款で利用できる用語）

「総会」、「理事長」、「専務理事」など、法律上の名称ではない名称を定款の中で使用することは可能でしょうか。

答

可能です。ただし、御質問にある名称を定款で使う場合には、一般社団・財団法人法における「法律上の名称」と、定款で使用する名称がどのような関係にあるのかを、定款を読む人が分かるようにすべきだと考えます（ガイドライン第4章第9（2）参照）。

<例>

第●条 総会は、すべての社員をもって構成する。

2 前項の総会をもって一般社団法人及び一般財団法人に関する法律（以下「一般法人法」という。）上の社員総会とする。

第◆条 理事及び監事は、社員総会の決議によって選任する。

2 理事のうち1名を理事長、○名を常務理事とする。

3 前項の理事長をもって一般法人法上の代表理事とし、常務理事をもって同法第91第1項第2号の業務執行理事とする。

（考え方）

仮に、代表権のない者に対して、法人を代表する権限を有するかなのような紛らわしい名称（例えば「理事長」のような名称）をつけた場合には、その者がした行為については、たとえその者に法人を代表する権限がなかったとしても、法人は善意の第三者に対してその責任を負わなければなりません（一般社団・財団法人法第82条（第197条において準用する場合を含む。））ので注意が必要です。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第21条 設立時理事は、設立しようとする一般社団法人が理事会設置一般社団法人である場合には、設立時理事の中から一般社団法人の設立に際して代表理事（一般社団法人を代表する理事をいう。以下この章及び第301条第2項第6号において同じ。）となる者（以下この条及び第318条第2項において「設立時代表理事」という。）を選定しなければならない。

第91条 次に掲げる理事は、理事会設置一般社団法人の業務を執行する。

一 代表理事

二 代表理事以外の理事であって、理事会の決議によって理事会設置一般社団法人の業務を執行する理事として選定されたもの

第82条 一般社団法人は、代表理事以外の理事に理事長その他一般社団法人を代表する権限を有するものと認められる名称を付した場合には、当該理事がした行為について、善意の第三者に対してその責任を負う。

問Ⅰ - 2 - ③（定款の記載事項）

定款に必ず記載しなければならない事項はありますか。

答

定款の記載事項の種類や内容については、「公益認定のための「定款」について」の冒頭の＜凡例＞に記載していますので御参照ください。

問Ⅰ - 2 - ④（定款の作成）

定款を作成する際に、気を付けた方がいいことはありますか。

答

- 1 公益認定の審査に当たっては、公益法人認定法第5条第20号及び第21号に規定する定めがあることが公益認定基準とされているほか、定款の内容が法令に違反しているものは、公益認定を受けることができないとされています。一般社団・財団法人法、公益法人認定法等の趣旨を潜脱、没却するような定款とならないよう留意する必要があります。
- 2 内閣府では、定款を作成するに当たって特に留意していただきたい事項について、ガイドライン第4章第9「定款に関する留意事項」として示しています。また、定款の定め例やその解説を、「公益認定のための「定款」について」として公表しています。
- 3 これ以外にも、特にお問い合わせの多い点や、注意していただきたい点については、FAQでお示ししておりますので御参照ください。

問Ⅰ - 2 - ⑤（定款の記載事項）

定款に記載する法人の目的（法人が行う事業）について気を付けるべき点がありますか。

答

定款の目的の範囲から外れた事業や、定款に何ら根拠のない事業は、公益目的事業として認められないことがあります。定款上の事業や目的が抽象的である場合などには、法人が行う事業が定款上の事業や目的に根拠があるかの判断ができない可能性もあり、定款には、具体的に記載することが望ましいと言えます（ガイドライン第2章第1節第3（1）参照）。

【定款関係②】（機関に関すること）

※機関に係る定款の規定については、このほか、問Ⅱ-1-①（役員等の補欠選任）、問Ⅱ-3-④（決議の省略）も御参照ください。

問Ⅰ-3-①（社員）

社員の資格の得喪の定め方について気を付けた方がいいことはありますか。

答

- 1 公益法人は、社員の資格の得喪に関して、法人の目的に照らし、不当に差別的な取扱いをする条件その他の不当な条件を付していないものでなければなりません（公益認定等ガイドライン第3章第1（15）、問Ⅰ-3-②、問Ⅰ-3-⑦参照）。

- 2 社員の資格の得喪に関する規定は、一般社団・財団法人法上の必要的記載事項ですので、その実質的内容の根幹となる部分については、必ず定款に定めておいてください。例えば、定款には、単に「法人の目的に賛同した者」や「社員総会で定めた基準に適合する者」とのみ記載し、下位規則等で「〇〇の資格を有すること」といったような実質的な要件を定めるのは、適当でないと考えられます（一般社団・財団法人法第11条第1項第5号）。

問Ⅰ - 3 - ②（社員の議決権の差異）

会費の納入額により社員の議決権数に差を設けることはできますか。また、個人・法人とで社員の議決権数に差を設けることはどうですか。

答

- 1 公益社団法人の社員は、社員総会の構成員として、役員の選任・解任、計算書類の承認など法人の組織、運営に関する基本的事項について議決権を行使します。社員が有する議決権は原則一個であり、定款に別段の定めをした場合には議決権に差異を設けることも許容されていますが（一般社団・財団法人法第48条第1項）、不当に差別的な差異を設けると、議決権行使の結果が一定の傾向を有することで、当該法人が、不特定多数の者の利益の増進に寄与するという公益法人本来の目的に反した業務運営を行うおそれが生じることから、社員が有する議決権について不当に差別的な取扱いをしないことが認定基準として定められています（公益法人認定法第5条第17号ロ(1)）。
- 2 同様に、社員が法人に提供する財産額に応じて社員の議決権に差異を設けると、資力を有する一部の社員によって社員総会の運営が恣意的になされるおそれが大きくなることから、社員が法人に対して提供した金銭その他の財産の価額に応じて議決権について異なる取扱いをしないことが認定基準として定められています（公益法人認定法第5条第17号ロ(2)）。
- 3 このようなことから、会費の納入額により社員の議決権数に差を設けることは認められません。また、個人と法人とで社員の議決権数に差を設けることについても、同様に認められません。

問Ⅰ - 3 - ③（議決権の代理行使、書面による議決権の行使）

社員総会において社員が議決権の代理行使や書面による議決権の行使をすることができない旨を定款で定めることはできますか。

答

- 1 一般社団・財団法人法において、社員総会における社員の議決権は、代理人によって行使することができることとされています（一般社団・財団法人法第50条第1項）。

したがって、社員が代理人による議決権の行使をすることができない旨の定款の定めは無効となります。

- 2 また、社員総会において書面によって議決権を行使できることとするかについては、理事会（理事会を設置していない社団法人の場合は理事、また、社員が社員総会を招集する場合は当該社員）が、社員総会を招集するときに定めることとされています（電磁的方法による議決権の行使も同様、一般社団・財団法人法第38条、第51条）。

したがって、例えば、社員総会において社員が書面により議決権を行使することが一切できない旨を定款で定めることは、書面による議決権の行使の可否について理事会等において定めることとしている一般社団・財団法人法の規定との関係において疑義を生じる可能性があります。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第38条 理事（前条第二項の規定により社員が社員総会を招集する場合にあっては、当該社員。次条から第四十二条までにおいて同じ。）は、社員総会を招集する場合には、次に掲げる事項を定めなければならない。

一・二（略）

三 社員総会に出席しない社員が書面によって議決権を行使することができることとするときは、その旨

四 社員総会に出席しない社員が電磁的方法によって議決権を行使することができることとするときは、その旨

五 （略）

- 2 理事会設置一般社団法人においては、前条第二項の規定により社員が社員総会を招集するときに除き、前項各号に掲げる事項の決定は、理事会の決議によらなければならない。

第50条 社員は、代理人によってその議決権を行使することができる。この場合においては、当該社員又は代理人は、代理権を証明する書面を一般社団法人に提出しなければならない。

2～7（略）

第51条 書面による議決権の行使は、議決権行使書面に必要な事項を記載し、法務省令で定める時までに当該記載をした議決権行使書面を一般社団法人に提出して行う。

2～5（略）

問Ⅰ - 3 - ④（評議員の選任方法）

評議員の選任方法について留意すべき点は何ですか。理事（会）が個別の評議員を選任するよう定めることは可能でしょうか。

答

1 評議員の人選

一般社団・財団法人法における「評議員」は、一般財団法人の運営がその目的から逸脱していないかを監督する重要な立場にあります。

すなわち、財団法人の運営の適正を確保するため、「評議員」の資格を有している者に対し評議員会の議決権を与え、理事、監事、会計監査人の選解任権、報酬等の決定権を与えて役員等の人事権を独占させた上、決算の承認、定款の変更など法人運営における重要事項の最終的な意思決定権も付与しています。

さらに、評議員には、理事の違法行為の差止請求権、役員等の解任の訴えの提訴権など法人の適切な業務運営を確保するための種々の権利も付与されています。さらに、評議員は広範かつ強大な権限を有するだけでなく、4年間の任期が保障されており、自らの意思で辞任しない限りは原則としてその地位を失うことはないなど、その独立性も強く保障されています。

このように、評議員が、人事権等の重要な権利を適切に行使することにより、初めて一般財団法人の適正な運営が確保される仕組みとなっています。

特に、税制上の優遇措置を受けることとなる公益財団法人の業務運営が公正に行われるためには、広範で強い権限を付与されている評議員の人選が非常に重要となります。公益財団法人の運営が、特定の団体や勢力の利益に偏るおそれがなく、不特定かつ多数の者の利益のために適正かつ公正に行われるためには、評議員の人選に際しては、一般的な法人の業務運営に一定の知見を有しているだけでなく、当該法人の運営の公正さに疑いを生じさせない立場にある者であることも強く期待されます。

2 理事（会）が個別の評議員を選任するよう定めることの可否

評議員を選任する方法として、「理事（会）が個別の評議員を選任する」と定めることは、被監督者（理事）が監督者（評議員）を選任することとなり、評議員会の理事に対する監督が十分に果たされなくなるおそれがあることから許されません（一般社団・財団法人法第 153 条第 3 項第 1 号）。

3 評議員の選任及び解任「評議員会の決議で行う」と定めることについて

評議員の選任及び解任を単に「評議員会の決議で行う」ことは可能ですが、この場合、ある時点の「評議員」の人選が特定の団体や勢力の関係者で占

められた場合には、以後の評議員の選任も当該特定の団体や勢力の関係者によって占められることとなり、公正かつ適切な法人の業務運営を確保するために設けられた仕組みが有効に機能しないおそれがあります。

4 以上の考え方を踏まえると、評議員の選任及び解任方法を定款に定めるに際しては、当該法人と相互に密接な関係にある者ばかりが評議員に選任されることがないようにする必要があり、そのような方法としては、

- ① 「評議員の構成を公益法人認定法第5条第10号及び第11号に準じたものにする」旨を定める方法
- ② 評議員の選任及び解任をするための任意の期間として、中立的な立場委にある者が参加する期間を設置し、この期間の決定に従って評議員を選任及び解任する方法

が望ましいと考えられます。詳細は、ガイドライン第4章第9（6）及び「公益認定のための「定款」について」を御参照ください。

（参照条文）

一般社団・財団法人法第177条により読み替えて準用される同法第63条 役員（理事及び監事をいう。以下この款において同じ。）及び会計監査人は、【評議員会】の決議によって選任する。

2 前項の決議をする場合には、法務省令で定めるところにより、役員が欠けた場合又はこの法律若しくは定款で定めた役員の員数を欠くこととなるときに備えて補欠の役員を選任することができる。

一般社団・財団法人法第197条により読み替えて準用される同法第88条 【評議員】は、理事が【一般財団法人】の目的の範囲外の行為その他法令若しくは定款に違反する行為をし、又はこれらの行為をするおそれがある場合において、当該行為によって当該【一般財団法人】に【回復することができない損害】が生ずるおそれがあるときは、当該理事に対し、当該行為をやめることを請求することができる。

一般社団・財団法人法第197条により読み替えて準用される同法第89条 理事の報酬等（報酬、賞与その他の職務執行の対価として一般社団法人等から受ける財産上の利益をいう。以下同じ。）は、定款にその額を定めていないときは、【評議員会】の決議によって定める。

一般社団・財団法人法第197条により読み替えて準用される同法第105条 監事の報酬等は、定款にその額を定めていないときは、【評議員会】の決議によって定める。

2・3（略）

一般社団・財団法人法第199条により読み替えて準用される同法第 126 条 次の各号に掲げる【一般財団法人】においては、理事は、当該各号に定める計算書類及び事業報告を定時【評議員会】に提出し、又は提供しなければならない。

一・二 (略)

三 理事会設置一般社団法人 第二百二十四条第三項の承認を受けた計算書類及び事業報告

四 (略)

2 前項の規定により提出され、又は提供された計算書類は、定時【評議員会】の承認を受けなければならない。

3 理事は、第一項の規定により提出され、又は提供された事業報告の内容を定時【評議員会】に報告しなければならない。

一般社団・財団法人法第 153 条 一般財団法人の定款には、次に掲げる事項を記載し、又は記録しなければならない。

一～七 (略)

八 評議員の選任及び解任の方法

九・十 (略)

2 (略)

3 次に掲げる定款の定めは、その効力を有しない。

一 第 1 項第八号の方法として、理事又は理事会が評議員を選任し、又は解任する旨の定款の定め

二 (略)

一般社団・財団法人法第173条 (略)

2 評議員は、一般財団法人又はその子法人の理事、監事又は使用人を兼ねることができない。

3 評議員は、三人以上でなければならない。

一般社団・財団法人法第 176 条 理事又は監事が次のいずれかに該当するときは、評議員会の決議によって、その理事又は監事を解任することができる。

一 職務上の義務に違反し、又は職務を怠ったとき。

二 心身の故障のため、職務の執行に支障があり、又はこれに堪えないとき。

2 会計監査人が第七十一条第一項各号のいずれかに該当するときは、評議員会の決議によって、その会計監査人を解任することができる。

一般社団・財団法人法第 177 条 前章第三節第三款（第64条、第67条第3項及び第70条を除く。）の規定は、一般財団法人の理事、監事及び会計監査人の選任及び解任について準用する。この場合において、これらの規定（第66条ただし書を除く。）中「社員総会」とある

のは「評議員会」と、第66条ただし書中「定款又は社員総会の決議によって」とあるのは「定款によって」と、第68条第3項第1号中「第123条第2項」とあるのは「第199条において準用する第123条第2項」と、第74条第3項中「第38条第1項第1号」とあるのは「第181条第1項第1号」と読み替えるものとする。

一般社団・財団法人法第178条 評議員会は、すべての評議員で組織する。

- 2 評議員会は、この法律に規定する事項及び定款で定めた事項に限り、決議をすることができる。
- 3 この法律の規定により評議員会の決議を必要とする事項について、理事、理事会その他の評議員会以外の機関が決定することができることを内容とする定款の定めは、その効力を有しない。

一般社団・財団法人法第189条 評議員会の決議は、議決に加わることができる評議員の過半数（これを上回る割合を定款で定めた場合にあっては、その割合以上）が出席し、その過半数（これを上回る割合を定款で定めた場合にあっては、その割合以上）をもって行う。

- 2 前項の規定にかかわらず、次に掲げる評議員会の決議は、議決に加わることができる評議員の三分の二（これを上回る割合を定款で定めた場合にあっては、その割合）以上に当たる多数をもって行わなければならない。
 - 一 第176条第1項の評議員会（監事を解任する場合に限る。）
 - 二 第198条において準用する第113条第1項の評議員会
 - 三 第200条の評議員会
 - 四 第201条の評議員会
 - 五 第204条の評議員会
 - 六 第247条、第251条第1項及び第257条の評議員会
- 3・4 （略）

一般社団・財団法人法第284条 理事、監事又は評議員（以下この款において「役員等」という。）の職務の執行に関し不正の行為又は法令若しくは定款に違反する重大な事実があったにもかかわらず、当該役員等を解任する旨の議案が社員総会又は評議員会において否決されたときは、次に掲げる者は、当該社員総会又は評議員会の日から三十日以内に、訴えをもって当該役員等の解任を請求することができる。

- 一 （略）
- 二 評議員

公益法人認定法第5条 行政庁は、前条の認定（以下「公益認定」という。）の申請をした一般社団法人又は一般財団法人が次に掲げる基準に適合すると認めるときは、当該法人について公益認定をするものとする。

- 一・二 （略）

三 その事業を行うに当たり、社員、評議員、理事、監事、使用人その他の政令で定める当該法人の関係者に対し特別の利益を与えないものであること。

問Ⅰ - 3 - ⑤（理事、監事、評議員の定数）

理事、監事、評議員の定数の下限、上限はあるのでしょうか。また、何人程度が適当ですか。

答

- 1 理事、監事、評議員の人数の法律上の上限はありません。
- 2 理事会を置く必要がある公益法人については、理事の人数は3人以上（一般社団・財団法人法第65条第3項）、監事の人数は1人以上、評議員の人数は3人以上になります（一般社団・財団法人法第173条第3項）。
- 3 理事等の適切な人数については一概に言えませんが、一般論として言えば、例えば、理事の定数は、法人の事業規模から見て余りに少数であれば、法人の適正な運営を確保することが困難になるおそれがあります。一方、余りに多数であれば、理事会の運営が法人にとって負担になります。いずれの場合においても、理事会の機能が形骸化し、特定の理事の専横を招くおそれがあります。また、事業内容によっては、理事の間で職務の分担が必要であったり、一定の有識者等を理事に加える等の配慮が必要な場合もあります。このため、理事の定数は法人の事業の規模、性質、内容等に応じ、適切な数とする必要があると考えられます。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

（社員総会以外の機関の設置）

第60条 一般社団法人には、一人又は二人以上の理事を置かなければならない。

（監事の設置義務）

第61条 理事会設置一般社団法人及び会計監査人設置一般社団法人は、監事を置かなければならない。

（役員の資格等）

第65条（略）

2 （略）

3 理事会設置一般社団法人においては、理事は、三人以上でなければならない。

（評議員の資格等）

第173条（略）

2 （略）

3 評議員は、三人以上でなければならない。

問Ⅰ - 3 - ⑥（理事、監事、評議員の任期）

理事、監事、評議員の任期について説明してください。

答

1 理事の任期

理事の任期は、選任後2年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会（定時評議員会）の終結の時までとされます（一般社団・財団法人法第66条第1項、第177条）。ただし、定款又は社員総会の決議によって短縮することが可能です（一般社団・財団法人法第66条第1項ただし書）が、伸ばすことはできません。

任期の終期が「定時社員総会（定時評議員会）の終結の時まで」とされているのは、社員総会（評議員会）で選任されることに鑑み、次の選任の前に任期切れとなり欠員状態が生じるのを防ぐためです。

例えば、4月1日から3月末までを事業年度（会計年度）としている法人で、定時総会を毎年6月末に行っている法人の理事の任期を例にしますと、平成21年6月末の定時総会で理事を選任した場合の理事の任期は平成23年6月末の定時総会までの2年間となりますが、平成21年3月中旬に行った臨時総会で理事を選任した場合の理事の任期は平成22年6月末の定時総会までの1年3か月間余となり、平成21年4月中旬に行った臨時総会で理事を選任した場合の理事の任期は平成23年6月末までの2年3か月間余となります。

2 監事の任期

監事の任期は、原則として、選任後4年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会（定時評議員会）の終結の時までとされます（一般社団・財団法人法第67条第1項本文、第177条）。監事の任期は、定款によって、選任後2年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会（定時評議員会）の終結の時までを限度として短縮することができます（一般社団・財団法人法第67条第1項（第177条において準用する場合を含む））が、伸ばすことはできません。監事の任期が理事の任期より長期となることが原則とされているのは、理事の職務の執行を監査する監事の地位を強化し、その独立性を担保する趣旨からです。

3 評議員の任期

評議員の任期は、原則として、選任後4年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時評議員会の終結の時までとされます（一般社団・財団法人法第174条第1項）。理事の任期よりも長期とすることにより、その地位を安定的なものとする趣旨からです。さらに、定款で「4年」を「6

年」まで伸長することができます（同項ただし書）が短縮することはできません。これは、監事の任期よりも長期とすることを可能とする趣旨からです。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

（理事の任期）

第66条 理事の任期は、選任後二年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会の終結の時までとする。ただし、定款又は社員総会の決議によって、その任期を短縮することを妨げない。

（監事の任期）

第67条 監事の任期は、選任後四年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会の終結の時までとする。ただし、定款によって、その任期を選任後二年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会の終結の時までとすることを限度として短縮することを妨げない。

（評議員の任期）

第174条 評議員の任期は、選任後四年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時評議員会の終結の時までとする。ただし、定款によって、その任期を選任後六年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時評議員会の終結の時まで伸長することを妨げない。

問Ⅰ - 3 - ⑦（役員の資格）

定款で役員は社員に限る旨規定することは可能でしょうか。さらに、社員を一定年齢の者に限ることとし、社員資格を失えば役員は退任するという運用は可能ですか。

答

1 一般社団法人の定款で、役員（理事と監事）の資格を原則として「社員に限る」と規定することは可能ですが、外部理事・外部監事に係る公益認定基準（公益法人認定法第5条第15号及び第16号）を満たすためには、定款の規定上も、理事及び監事のうち1名以上は社員以外の者から選任できるものである必要があります。

2 また、一般社団法人の定款で、「社員を一定年齢の者に限る」こととすることも可能です。さらに、社員である役員について、社員の資格を失った場合には役員の地位を失うこととすることも可能です。ただし、公益法人は、社員の資格の得喪に関して、当該法人の目的に照らし、不当に差別的な取扱いをする条件その他の不当な条件を付していないことが求められており（公益法人認定法第5条17号イ）、当該法人の目的、事業内容に照らして当該条件に合理的な関連性及び必要性があることが求められます（ガイドライン第3章第1（15）参照）。

問Ⅰ - 3 - ⑧（理事会の決議方法の規定）

理事会の決議方法について、「可否同数のときは、議長の決するところによる。」旨を定めることはできますか。

答

- 1 一般社団・財団法人法においては、特定の理事（評議員）にのみ2個の議決権を与えることとなるような定款の定めは無効と解され、また、仮に、当初の議決に議長が加わらないこととしている場合であっても、当初の議決において、議長たる理事（評議員）を除く出席理事（出席評議員）の過半数の賛成で決議が成立する旨を定めた場合には、一般社団・財団法人法に定められている決議要件を緩和するものとなり、無効であると考えられます（ガイドライン第4章第9（8）、一般社団・財団法人法第95条第1項、第189条第1項。）。
- 2 なお、可否同数の場合について特に定款で定めていなくても、採決に当たって、議長である理事（評議員）が自らの議決権の行使を一旦留保した上で、可否同数のときにその議決権を行使することは、基本的に問題ないと考えられます。

問Ⅰ - 3 - ⑨（代表理事の直接選挙）

公益社団法人の代表理事を社員総会で社員が直接選挙することは可能ですか。

答

- 1 公益社団法人は理事会を設置している必要があるところ、
 - （１）代表理事は、理事会で選定及び解職することとされています（一般社団・財団法人法第90条第2項第3号及び第3項）。そのため、公益社団法人の代表理事は理事会で選定することが原則です。
 - （２）社員総会は、一般社団・財団法人法に規定する事項及び定款で定めた事項に限り、決議をすることができることとされており（一般社団・財団法人法第35条第2項）、その定款で定めることができる事項の内容については特に制限が設けられていません。そのため、理事会の決議事項を社員総会の決議事項とする旨の定款の定めを置くことも不可能ではないと考えられます。
- 2 しかし、一般社団・財団法人法が、代表理事を選定及び解職する権限を理事会に付与した趣旨は、理事会による代表理事の職務執行の監督権限（一般社団・財団法人法第90条第2項第2号等参照）の実効性を確保するためと考えられます。換言すれば、代表理事が違法・不当な行為をした場合において、理事会に代表理事を解職する権限が留保されることにより、理事会による代表理事の職務執行の監督権限が機能し、ガバナンスが確保されることになります。
- 3 こうしたことを踏まえると、代表理事の選定過程に社員総会を関与させる場合であっても、例えば、定款の定めにより、「理事会は、代表理事を選定及び解職する。この場合において、理事会は、社員総会の決議により代表理事候補者を選出し、理事会において当該候補者を選定する方法によることができる。」旨の定めを置くなど、理事会が最終的に責任を持って代表理事の選定及び解職をすることができる内容とすることが望ましいといえます（ガイドライン第4章第9（7）参照）。

（注）代表理事を複数置いていない場合には、代表理事を解職したときは、代わりの新しい代表理事を選定することとなります。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第35条（略）

- 2 前項の規定にかかわらず、理事会設置一般社団法人においては、社員総会は、この法律

に規定する事項及び定款で定めた事項に限り、決議をすることができる。

3・4（略）

第77条（略）

2（略）

3 一般社団法人（理事会設置一般社団法人を除く。）は、定款、定款の定めに基づく理事の互選又は社員総会の決議によって、理事の中から代表理事を定めることができる。

第90条（略）

2 理事会は、次に掲げる職務を行う。

一（略）

二 理事の職務の執行の監督

三 代表理事の選定及び解職

3 理事会は、理事の中から代表理事を選定しなければならない。

問 I - 3 - ⑩（複数の代表理事）

法人設立後、公益認定申請を考えています。代表理事を複数置くことは可能ですか。

答

1 可能です。

2 公益法人においては、理事会の決議により、理事の中から代表理事を選定しなければならないこととされています（一般社団・財団法人法第90条第3項、第197条）。代表理事を置く場合、その員数については一般社団・財団法人法上は特段の規定はなく、定款で任意に定めることが可能です。

3 代表理事は、一般社団・財団法人の業務に関する一切の裁判上または裁判外の行為をすることができるなどの広範な権限を付与されており（一般社団・財団法人法第77条第4項、第197条）、この権限に内部的に制限を加えたとしても、取引の安全の観点から、これをもって善意の第三者に対抗することはできないこととされており（同条第5項）、また、一般社団法人は、代表理事がその職務を行うについて第三者に与えた損害を賠償する責を負うこととされていますので（一般社団・財団法人法第78条）、代表理事を複数置くときは、これらの点にも留意が必要です。

なお、定款で定めた代表理事の員数が欠けた場合には、任期の満了または辞任により退任した代表理事は、新たに選任された代表理事が就任するまで、なお代表理事としての権利義務を負うこととされています（一般社団・財団法人法第79条第1項）。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

（一般社団法人の代表）

第77条（略）

2・3（略）

4 代表理事は、一般社団法人の業務に関する一切の裁判上又は裁判外の行為をする権限を有する。

5 前項の権限に加えた制限は、善意の第三者に対抗することができない。

（代表者の行為についての損害賠償責任）

第78条 一般社団法人は、代表理事その他の代表者がその職務を行うについて第三者に加えた損害を賠償する責任を負う。

（代表理事に欠員を生じた場合の措置）

第79条 代表理事が欠けた場合又は定款で定めた代表理事の員数が欠けた場合には、任期の満了又は辞任により退任した代表理事は、新たに選定された代表理事（次項の一時代表理事の職務を行うべき者を含む。）が就任するまで、なお代表理事としての権利義務を有する。

（理事会の権限）

第90条（略）

2（略）

3 理事会は、理事の中から代表理事を選定しなければならない。

問Ⅰ - 3 - ⑪（会計監査人設置基準）

公益法人は会計監査人を設置しなければならないのでしょうか。

答

- 1 公益法人には、一般社団・財団法人以上に適正な財産の使用や会計処理が求められます。そのため、法は認定基準において、会計監査人を置くものであることを要求しています（公益法人認定法第5条第13号）。
- 2 しかしながら、会計監査人の設置が費用負担を伴うものであること等に鑑み、一定の基準に達しない法人については会計監査人の設置を義務付けないこととしています。具体的には、①収益の額が100億円未満、②費用及び損失の額の合計額が100億円未満、③負債の額が50億円未満、の全ての要件を充たす場合には会計監査人の設置は義務付けられません（公益法人認定令第6条）。

（注）負債の額が200億円を上回る場合には、一般社団・財団法人であっても会計監査人の設置が義務付けられています（一般社団・財団法人法第2条、第62条及び第171条）。
- 3 上記の基準により法令上会計監査人を置くことが義務付けられていない場合であっても、会計監査人を設置すれば、公益法人認定法第5条第2号により求められる経理的基礎の要件の情報開示の適正性を充たすことになります（ガイドライン第3章第1（2）参照）。
- 4 なお、会計監査人を設置するためには、実際にその選任を行う必要があることはもちろんですが、その前提として定款に会計監査人を置く旨を定めることが必要となります。公益認定を申請する場合には、定款の定めや具体的な会計監査人の選定についてもあらかじめ十分検討しておくことが必要です。

【定款③】（その他）

問Ⅰ - 4 - ①（支部等の組織形態）

人格なき社団を法人の支部と位置づけ、本部と支部は別経理にしています。引き続き人格なき社団を支部と位置づけて公益認定を申請することはできますか。

答

- 1 公益認定は法人について行うものであり、そのための認定基準（公益法人認定法第5条各号）は法人全体に対して適用になり、認定の効果は法人全体に及びます。人格なき社団についても法人の一部として公益認定を受けるのであれば、人格なき社団を定款上、法人の支部と位置づけて申請する必要がありますが、その際には、支部の事業、経理は本部と一体のものとして、公益目的事業比率（同法第5条第8号）、使途不特定財産額の見込み（同条第9号）などを計算するとともに、各事業年度に係る計算書類（損益計算書及び貸借対照表）は法人全体のものを作成しなければなりません。したがって、例えば本部から支部への交付金は法人の事業費として計上することはできません。
- 2 また、法人は、個別の事業の内容や収支を明らかにする必要がある、支部の事業のうち、本部や他の支部と共通のものではなく、支部独自のものがある場合には、申請書や各事業年度の事業報告書においては当該事業を記載するとともに、計算書類の内訳において事業の収支を明らかにする必要があります。
- 3 なお、人格なき社団を定款上、支部と定めずに（＝申請法人とは法人格を異にするものと位置づけて）公益認定を受けた場合に、当該支部は
 - ① 「公益社団法人〇〇協会××支部」など、公益法人であると誤認されるおそれのある名称を用いることはできませんが（公益法人認定法第9条第4項）、
 - ② 不正目的での名称使用（公益法人認定法第9条第5項）に該当しないことが確認可能な場合は、「〇〇協会××支部」など、法人の支部としての名称を名乗ることは可能です。

○公益法人認定法

（名称等）

第9条（略）

2～3（略）

4 公益社団法人又は公益財団法人でない者は、その名称又は商号中に、公益社団法人又は公益財団法人であると誤認されるおそれのある文字を用いてはならない。

5 何人も、不正の目的をもって、他の公益社団法人又は公益財団法人であると誤認されるおそれのある名称又は商号を使用してはならない。

6（略）

問Ⅰ - 4 - ②（支部毎の役員会）

定款の定めにより、各支部において理事会から独立して事業を運営するため、支部に所属する会員のみによる選挙で支部の役員を選任し、支部毎に役員会を設置することはできますか。

答

- 1 一般社団・財団法人法では、法人のガバナンスを確保するため、法人の重要事項の意思決定、業務執行の決定、職務の執行を行う機関として、社員総会、評議員会、理事会、代表理事、業務執行理事などの機関を法定し、その構成員、招集手続、決議方法、権限、瑕疵ある決議の内容や手続の是正方法等についてそれぞれ詳細な規律を設けるとともに、機関相互の権限関係を規定することにより適正な法人運営がなされるよう図られています。
このようなことから、法人の運営に際し、法律に根拠のない任意の機関（会議体）を設けて運営する場合には、当該機関の名称、構成及び権限を明確にし、法律上の機関である社員総会、評議員会、理事会等の権限を奪うことのないように留意する必要があります（ガイドライン第4章第9（2）参照）。
- 2 一般社団・財団法人法の規定により社員総会（又は評議員会）の決議を必要とする事項について、理事、理事会その他の社員総会（又は評議員会）以外の機関が決定することができることを内容とする定款の定めは、その効力を有しないこととされており（一般社団・財団法人法第35条第4項、第178条3項）、例えば、定款の定めにより（一般社団・財団法人法上の）役員に該当する支部長については、社員総会（又は評議員会）の決議により選任する必要があります。
- 3 財団法人及び理事会を設置している社団法人の業務執行の決定は、理事会が行うこととされており、このうち重要な使用人の選任及び解任などの重要な業務執行の決定については、理事に委任することができないこととされています（一般社団・財団法人法第90条第2項第1号、同条第4項）。
したがって、例えば、支部長が法人の役員ではなく「重要な使用人」に該当するときは、理事会において選任することとなります。
また、重要な業務執行の決定に該当しない業務執行の決定の場合であっても、定款の定めにより法律に根拠のない任意の機関を設けて決定させ、理事会が関与できないこととして、理事会の権限を奪うことは許されません。
- 4 なお、社員総会（又は評議員会）が役員を選任するに当たって、又は理

事会が重要な使用人を選任するに当たって、支部の会員の意見を参考にすることができる旨を定款等で定めることは可能です（ガイドライン第4章第9（5）参照）。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第35条（略）

2・3（略）

4 この法律の規定により社員総会の決議を必要とする事項について、理事、理事会その他の社員総会以外の機関が決定することができることを内容とする定款の定めは、その効力を有しない。

第90条（略）

2 理事会は、次に掲げる職務を行う。

一 理事会設置一般社団法人の業務執行の決定

二・三（略）

3（略）

4 理事会は、次に掲げる事項その他の重要な業務執行の決定を理事に委任することができない。

一 重要な財産の処分及び譲受け

二 多額の借財

三 重要な使用人の選任及び解任

四 従たる事務所その他の重要な組織の設置、変更及び廃止

五 理事の職務の執行が法令及び定款に適合することを確保するための体制その他一般社団法人の業務の適正を確保するために必要なものとして法務省令で定める体制の整備

六 第百十四条第一項の規定による定款の定めに基づく第百十一条第一項の責任の免除

5（略）

第178条（略）

2（略）

3 この法律の規定により評議員会の決議を必要とする事項について、理事、理事会その他の評議員会以外の機関が決定することができることを内容とする定款の定めは、その効力を有しない。

問Ⅰ-4-③（残余財産処分）

公益法人の残余財産の帰属先を複数の公益法人に定めることはできますか。

答

- 1 公益法人の残余財産の帰属先は、法令で適格な者を定めていますが（公益法人認定法第5条第20号及び第21号、公益法人認定令第9条）、適格と定められた者に属する限り、具体的な帰属先が単数である必要はなく、複数指定することが可能です。
- 2 その法人と類似の事業を目的とする公益法人は財産帰属先として適格であると定められていることから、類似事業を目的とする公益法人であれば、複数を定めることは差し支えありません。

問Ⅰ - 4 - ④（残余財産処分）

一般社団・財団法人を新たに設立して公益法人の残余財産の帰属先として指定することはできますか。

答

- 1 公益法人が清算をする場合の残余財産は、引き続き公益的な活動に使用される必要があり、法令で一定の要件を満たす公益的な活動を行う者を帰属先とするよう定めています（公益法人認定法第5条第20号及び第21号、公益法人認定法施行令第9条）。
- 2 一般社団・財団法人はその行う事業に格別の制限がなく、法令や公序良俗に反しない限り、あらゆる事業を目的とすることが可能です。したがって、残余財産の帰属先として適格な者を定める公益法人認定法施行令第9条第3項イの「主たる目的が公益に関する事業を行うものであることが法令で定められている」という要件は満たさないことから、一般社団・財団法人を帰属先として指定することはできません。

Ⅱ 法人の役員、体制等に関するもの

【役員の選任、任期等】

問Ⅱ - 1 - ①（役員等の補欠選任）

理事、監事、評議員の補欠をあらかじめ選任しておくことは認められますか。

答

1 理事及び監事については、欠員が生じた場合に備えて補欠を選任しておくことができます（一般社団・財団法人法第63条第2項（第177条において準用する場合を含む。））。評議員についても、定款でその方法について定めを設けることによって（一般社団・財団法人法第153条第1項第8号参照）補欠を選任しておくことが可能と考えられます。

2 なお、その際、二人以上の「補欠の役員」を選任するときは、「補欠の役員」相互間の優先順位なども併せて決定しなければならないこととされています（一般社団・財団法人法施行規則第12条第2項第3号、第61条。「補欠の評議員」を二人以上選任しておくときも、補欠の評議員相互間の優先順位などを併せて決定しておくこととなるでしょう。）。

（補足）「補欠」については、一般社団・財団法人法第67条第2項及び第174条第2項において、定款によって任期を前任者の残存任期の満了する時までとすることができることとされていますが、この場合の「補欠」には、上記のように前任者の任期中に補欠者をあらかじめ選任しておく場合だけでなく、前任者が（任期の満了前に）退任した後に、補欠者を選任する場合も該当すると解されます。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第63条 役員（理事及び監事をいう。以下この款において同じ。）及び会計監査人は、社員総会の決議によって選任する。

2 前項の決議をする場合には、法務省令で定めるところにより、役員が欠けた場合又はこの法律若しくは定款で定めた役員の員数を欠くこととなるときに備えて補欠の役員を選任することができる。

第67条 監事の任期は、選任後四年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会の終結の時までとする。ただし、定款によって、その任期を選任後二年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時社員総会の終結の時までとするを限度として短縮することを妨げない。

2 前項の規定は、定款によって、任期の満了前に退任した監事の補欠として選任された監事の任期を退任した監事の任期の満了する時までとするを妨げない。

3 前二項の規定にかかわらず、監事を置く旨の定款の定めを廃止する定款の変更をした場

合には、監事の任期は、当該定款の変更の効力が生じた時に満了する。

第174条 評議員の任期は、選任後四年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時評議員会の終結の時までとする。ただし、定款によって、その任期を選任後六年以内に終了する事業年度のうち最終のものに関する定時評議員会の終結の時まで伸長することを妨げない。

2 前項の規定は、定款によって、任期の満了前に退任した評議員の補欠として選任された評議員の任期を退任した評議員の任期の満了する時までとすることを妨げない。

(参照条文：一般社団・財団法人法施行規則)

第12条 法第 63 条第2項の規定による補欠の役員（同条第1項に規定する役員をいう。以下この条において同じ。）の選任については、この条の定めるところによる。

2 法第63条第2項に規定する決議により補欠の役員を選任する場合には、次に掲げる事項も併せて決定しなければならない。

一 当該候補者が補欠の役員である旨

二 当該候補者を一人又は二人以上の特定の役員の補欠の役員として選任するときは、その旨及び当該特定の役員の氏名

三 同一の役員（二人以上の役員の補欠として選任した場合にあっては、当該二人以上の役員）につき二人以上の補欠の役員を選任するときは、当該補欠の役員相互間の優先順位

四 補欠の役員について、就任前にその選任の取消しを行う場合があるときは、その旨及び取消しを行うための手続

3 補欠の役員の選任に係る決議が効力を有する期間は、定款に別段の定めがある場合を除き、当該決議後最初に開催する定時社員総会の開始の時までとする。ただし、社員総会の決議によってその期間を短縮することを妨げない。

第61条 第12条の規定は、法第177条において準用する法第 63 条第2項の規定により法務省令で定めるべき事項について準用する。この場合において、第12条第3項中「社員総会」とあるのは「評議員会」と読み替えるものとする。

問Ⅱ - 1 - ②（監事の選任）

公益法人の監事はどのような人がふさわしいですか。監事として選任する人は誰でもいいのですか。

答

1 監事は、理事の職務の執行を監査し、理事が作成した計算書類及び事業報告並びにこれらの附属明細書を監査するとともに、その職務の遂行のため、いつでも、理事及び使用人に対し事業の報告を求め、法人の業務及び財産の状況を調査することができるなどの広範な権限を与えられており（一般社団・財団法人法第99条、第124条第1項（第197条及び第199条において準用する場合を含む。）、法人の運営が適正に行われるための重要な役割を担っています。

また、このような重要な役割を担う監事が、その権限を有効かつ適切に行使して職務を遂行するため、重要な業務執行の決定が行われ、代表理事や業務執行理事から法人の業務執行の状況が報告される理事会にも監事が出席し、必要があると認めるときは意見を述べなければならないこととされています（一般社団・財団法人法第101条第1項）。

監事がこれらの職務を怠れば、善管注意義務違反（一般社団・財団法人法第64条、第172条。民法第644条）となり、任務懈怠により法人（一般社団・財団法人法第111条）又は第三者（一般社団・財団法人法第117条）に損害が発生すれば、理事らと共に連帯して損害を賠償する義務を負います（一般社団・財団法人法第118条）。

2 このように、監事は法人の役員として、法人の運営が適正に行われるための重要な職責を担うため、監事として選任する者としては、以下の条件のいずれかを充たす者が望ましいといえます。

- i 法人の業務運営に一定の知見を有し、業務監査能力を備えている。
- ii 会計制度に一定の知見を有し、計算書類の監査能力を備えている。
- iii 関係法令に一定の知見を有し、理事（会）の職務の執行（決定）等が法令に違反しないよう監視できる能力を備えている。

上記の各分野について一定の知見を有する監事が1名で足りない場合には、複数名の監事を選任することにより、各分野ごとに一定の知見を有した者が監事の中に少なくとも1名はいるという状態が最も望ましい状態といえます(注)。

なお、一般社団・財団法人法、公益法人認定法それぞれに、監事の欠格事由が規定されています（一般社団・財団法人法第65条第1項、第2項、公益法人認定法第6条第1号）。

- 3 公益法人については、監事（監事が2人以上ある場合にあっては、監事のうち1人以上）に法人外部の人材を選任することが必要とされています（問Ⅱ－2－①及び④参照）。

（注）公益法人にあっては、公益認定の基準の1つとして、公益目的事業を行うのに必要な経理的基礎を有することが挙げられており（公益法人認定法第5条第2号）、これは、①財政基盤の明確化、②経理処理、財産管理の適正性、③情報開示の適正性により判断することとされています。このうち、情報開示の適正性については、外部監査をうけていない法人であって、費用及び損失の額又は収益の額が1億円以上の法人については監事（2人以上の場合は少なくとも1名）を公認会計士又は税理士が務めるもの、当該額が1億円未満の法人については営利又は非営利法人の経理事務を例えば5年以上従事した者等が監事を務めることが確認された場合は、適切に情報開示が行われるものとして取り扱うこととされています（公益認定等に関する運用について（公益認定ガイドライン）第3章第1（2）ウ参照）。このルールは法人に義務づけたものではありませんが、各法人にあってはこの趣旨を踏まえ、経理事務に精通した者を監事とすることが望ましいと考えます

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第64条 一般社団法人と役員及び会計監査人との関係は、委任に関する規定に従う。

第65条 次に掲げる者は、役員となることができない。

一 法人

二 削除

三 この法律若しくは会社法（平成17年法律第86号）の規定に違反し、又は民事再生法（平成11年法律第225号）第255条、第256条、第258条から第260条まで若しくは第262条の罪、外国倒産処理手続の承認援助に関する法律（平成12年法律第129号）第65条、第66条、第68条若しくは第69条の罪、会社更生法（平成14年法律第154号）第266条、第267条、第269条から第271条まで若しくは第273条の罪若しくは破産法（平成16年法律第75号）第265条、第266条、第268条から第272条まで若しくは第274条の罪を犯し、刑に処せられ、その執行を終わり、又はその執行を受けることがなくなった日から2年を経過しない者

四 前号に規定する法律の規定以外の法令の規定に違反し、禁錮以上の刑に処せられ、その執行を終わるまで又はその執行を受けることがなくなるまでの者（刑の執行猶予中の者を除く。）

2 監事は、一般社団法人又はその子法人の理事又は使用人を兼ねることができない。

3（略）

第99条 監事は、理事の職務の執行を監査する。この場合において、監事は、法務省令で定めるところにより、監査報告を作成しなければならない。

2 監事は、いつでも、理事及び使用人に対して事業の報告を求め、又は監事設置一般社団法人の業務及び財産の状況の調査をすることができる。

第101条 監事は、理事会に出席し、必要があると認めるときは、意見を述べなければならない。

第111条 理事、監事又は会計監査人（以下この節及び第301条第2項第11号において「役員等」という。）は、その任務を怠ったときは、一般社団法人に対し、これによって生じた損害を賠償する責任を負う。

2・3（略）

第117条 役員等がその職務を行うについて悪意又は重大な過失があったときは、当該役員等は、これによって第三者に生じた損害を賠償する責任を負う。

2 次の各号に掲げる者が、当該各号に定める行為をしたときも、前項と同様とする。ただし、その者が当該行為をすることについて注意を怠らなかったことを証明したときは、この限りでない。

一（略）

二 監事 監査報告に記載し、又は記録すべき重要な事項についての虚偽の記載又は記録

三（略）

第124条 監事設置一般社団法人においては、前条第2項の計算書類及び事業報告並びにこれらの附属明細書は、法務省令で定めるところにより、監事の監査を受けなければならない。

2 前項の規定にかかわらず、会計監査人設置一般社団法人においては、次の各号に掲げるものは、法務省令で定めるところにより、当該各号に定める者の監査を受けなければならない。

一 前条第2項の計算書類及びその附属明細書 監事及び会計監査人

二 前条第2項の事業報告及びその附属明細書 監事

3 理事会設置一般社団法人においては、第一項又は前項の監査を受けた計算書類及び事業報告並びにこれらの附属明細書は、理事会の承認を受けなければならない。

第172条 一般財団法人と評議員、理事、監事及び会計監査人との関係は、委任に関する規定に従う。

（参照条文：公益法人認定法）

第5条 行政庁は、前条の認定（以下「公益認定」という。）の申請をした一般社団法人又は一般財団法人が次に掲げる基準に適合すると認めるときは、当該法人について公益認定をするものとする。

一（略）

二 公益目的事業を行うのに必要な経理的基礎及び技術的能力を有するものであること。

（以下略）

第6条 前条の規定にかかわらず、次のいずれかに該当する一般社団法人又は一般財団法人は、公益認定を受けることができない。

一 その理事、監事及び評議員のうちに、次のいずれかに該当する者があるもの

イ 公益法人が第29条第1項又は第2項の規定により公益認定を取り消された場合において、その取消しの原因となった事実があった日以前一年内に当該公益法人の業務を

行う理事であつた者でその取消しの日から五年を経過しないもの

- ロ この法律、一般社団法人及び一般財団法人に関する法律（平成18年法律第48号。以下「一般社団・財団法人法」という。）若しくは暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律（平成3年法律第77号）の規定（同法第31条第7項の規定を除く。）に違反したことにより、若しくは刑法（明治40年法律第45号）第204条、第206条、第208条、第208条の3第1項、第222条若しくは第247条の罪若しくは暴力行為等処罰に関する法律（大正15年法律第60号）第1条、第2条若しくは第3条の罪を犯したことにより、又は国税若しくは地方税に関する法律中偽りその他不正の行為により国税若しくは地方税を免れ、納付せず、若しくはこれらの税の還付を受け、若しくはこれらの違反行為をしようとする事に関する罪を定めた規定に違反したことにより、罰金の刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなった日から五年を経過しない者
- ハ 禁錮以上の刑に処せられ、その刑の執行を終わり、又は刑の執行を受けることがなくなった日から五年を経過しない者
- ニ 暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律第2条第6号に規定する暴力団員（以下この号において「暴力団員」という。）又は暴力団員でなくなった日から五年を経過しない者（第6号において「暴力団員等」という。）（理事等の説明義

二～六 （略）

民法第644条 受任者は、委任の本旨に従い、善良な管理者の注意をもって、委任事務を処理する義務を負う。

問Ⅱ - 1 - ③（役員の3分の1規定）

「他の同一の団体」には権利能力なき社団は含まれるのでしょうか、またその範囲はどのように考えたらいいのでしょうか。

答

1 「他の同一の団体」の対象となる団体は、法人格の有無を問わないため、権利能力なき社団もこれに含まれます。

2 この権利能力なき社団かどうかは、①団体としての組織をそなえ、②多数決の原理が行われ、③構成員の変更にもかかわらず団体そのものが存続し、④その組織によって代表の方法、総会の運営、財産の管理その他団体としての主要な点が確定している（最判昭和39年10月15日参照）という基準に該当するかどうかで判断されます。

問Ⅱ - 1 - ④（会計監査人設置基準）

公益認定を受けて公益法人として活動したいと考えていますが、会計監査人は認定を受けたら直ちに設置しなければならないのでしょうか。

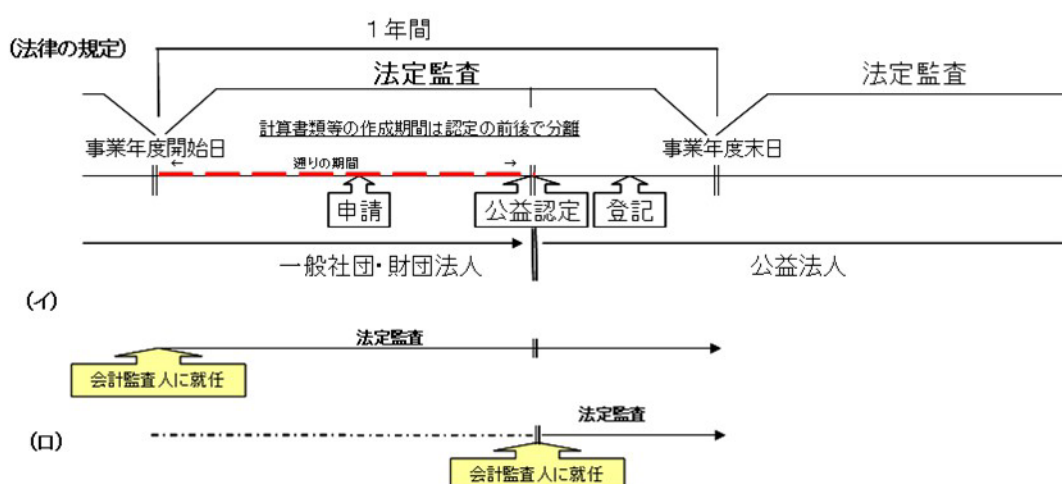
答

- 1 公益法人は、一定の除外要件に該当する場合を除き、会計監査人を置くことが義務付けられており、一般社団・財団法人が認定を受ける場合には、公益認定を受けた日から会計監査人を置くことが必要となります。
- 2 また、法人が定款によって認定を受けた日の前日で事業年度を区切る場合を除き、監査対象となる期間は公益認定を受けた日の属する事業年度の開始日に遡ることとなります。監査対象年度の途中で会計監査人を選任することは、実際上は相当困難と思われます。法人が定款によって事業年度を区切ることとした場合でも、監査対象となる事業年度は通常の実業年度の途中から始まることになるため、実際の会計監査人の選任は難しくなるおそれがあります。
- 3 したがって、公益認定を受けようとする場合には、申請を行う予定の実業年度の当初から定款の定めにより会計監査人を設置、選任しておくこと等により、法令に違反することとならないよう十分検討しておくことが必要

参考

「公益認定」に係る会計監査人の選任時期について

一般法人が公益認定を受けて公益法人になるにあたり、公益認定の処分が事業年度途中になされた場合、公益認定の処分の日を含む事業年度開始の日に遡り、当該事業年度に係る計算書類等が会計監査人監査の対象となる。そのため、外部監査人の設置を今まで行っていなかった法においては、会計監査人を見つけることが事実上、難しいことが想定される。



(イ) 公益認定を申請する予定の実業年度については、設置の基準にかかわらず、定款の定めにより、当初から会計監査人を選任・設置しておく
(ロ) 定款の定めにより公益認定を受けた日において事業年度を区切る

です。

【外部理事・外部監事】

問Ⅱ - 2 - ①（導入趣旨）

外部理事・外部監事を導入する趣旨は何ですか。

答

公益法人が適正に運営されるためには、理事会（理事）による職務執行の監督、監事による職務執行の監査等を通じたけん制機能が発揮されることが不可欠であり、理事会や監事がその機能を発揮する上で、法人外部からの視点を取り入れることが重要であることから、理事及び監事の各一人以上は、法人外部の人材を選任することを公益認定の基準とするものです（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ②（選任のポイント）

外部理事・外部監事の選任のポイントは何か。

答

外部理事・外部監事の選任に当たっては、法令で定められた要件（問Ⅱ—2—③～問Ⅱ—2—⑯参照）を満たす方を選任する必要があります。その上で、外部理事・外部監事を導入する趣旨（問Ⅱ—2—①）を踏まえて、外部理事・外部監事の役割を適切に発揮することができる者として、どのような方がふさわしいか、それぞれの法人で自律的に判断して選任することが望まれます。

問Ⅱ - 2 - ③（外部理事の要件）

外部理事にはどのような者になることができますか。

答

外部理事は次の全てを満たす者になることができます。

- ① 当該法人又はその子法人の業務執行理事又は使用人ではなく、かつ、その就任前10年間に当該法人又は子法人の業務執行理事又は使用人であったことがない者（公益法人認定法第5条第15号）
- ②-1 公益社団法人である場合はその社員でない者（公益法人認定規則第4条第1号）
 - 2 社員が法人である場合は、その役員又は使用人でない者（同条第3号）
- ③-1 公益財団法人である場合は、その設立者でない者（同条第2号）
 - 2 設立者が法人である場合は、当該法人又はその子法人の役員又は使用人でない者（同条第4号）

問Ⅱ - 2 - ④（外部監事の要件）

外部監事にはどのような者になることができますか。

答

外部監事は次の全てを満たす者になることができます。

外部監事については、外部理事と比較して更に外部性を求めることとしており、業務執行理事以外の理事及び理事であった者についても、外部監事にはなれないこととしています。

① 当該法人又はその子法人の理事又は使用人ではなく、かつ、その就任前10年間に当該法人又は子法人の理事又は使用人であったことがない者（公益法人認定法第5条第16号）

②-1 公益社団法人である場合はその社員でない者（公益法人認定規則第5条第1号）

-2 社員が法人である場合は、その役員又は使用人でない者（同条第3号）

③-1 公益財団法人である場合は、その設立者でない者（同条第2号）

-2 設立者が法人である場合は、当該法人又はその子法人の役員又は使用人でない者（同条第4号）

問Ⅱ - 2 - ⑤（業務執行理事）

業務執行理事とはどのような理事のことを指しますか。

答

業務執行理事とは、①代表理事、②代表理事以外の理事であって理事会の決議によって一般社団法人の業務を執行する理事として選定されたもの（一般社団・財団法人法第91条第1項第2号及び第197条）及び③当該一般社団法人の業務を執行したその他の理事（個別の委任により業務を執行した理事）をいいます（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ⑥（業務執行理事以外の理事）

現在就任している業務執行理事以外の理事は、外部理事になることができますか。

答

業務執行理事以外の理事は、外部理事の要件を満たしていれば、外部理事になることができます。

問Ⅱ - 2 - ⑦（使用人）

使用人とはどのような者のことを指しますか。

答

使用人とは、一般的に法人と雇用契約を結んでいたり、指揮命令系統に入っていたりする者をいいます。

問Ⅱ - 2 - ⑧（顧問弁護士・公認会計士）

顧問弁護士や公認会計士は外部理事・外部監事になることができますか。

答

法人と顧問等との個別の契約内容等に照らして御判断いただく必要がありますが、一般的に、使用人とは指揮命令系統に入っている者を指すと考えられ、第三者的な立場である場合は、使用人とは見なされないと考えられます。

問Ⅱ - 2 - ⑨（下部組織の役員等関係者）

全国組織等の下部組織として一般法人や公益法人があり、下部組織の役員等関係者が上部組織の理事又は監事であった場合、当該理事又は監事は外部理事・外部監事になることができますか。

答

下部組織が全国組織等の社員や子法人（一般社団・財団法人法第2条第4号の子法人をいいます。）でない場合、他の外部理事・外部監事の要件も満たしていれば、当該理事又は監事は全国組織等の外部理事・外部監事になることができます。

問Ⅱ - 2 - ⑩（代議員制における会員）

会員から社員を選任するいわゆる代議員制を採用する公益社団法人の場合、社員でない会員は外部理事・外部監事になることができますか。

答

外部理事・外部監事になれない「社員」とは、一般社団・財団法人法上の社員を指します。定款に定める社員以外の会員については、外部理事・外部監事になることができます（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ⑪（社員）

社員は外部理事・外部監事になれないとのことですが、社員をやめれば外部理事・外部監事になることができますか。

答

外部理事・外部監事の就任時及び在任中に社員ではなく、他の外部理事・外部監事の要件も満たしていれば、外部理事・外部監事になることができます。

問Ⅱ - 2 - ⑫（社員が権利能力なき社団）

社員が法人である場合、当該法人の役員は外部理事・外部監事になることができませんが、法人格を有していない団体（権利能力なき社団）が社員である場合、当該団体の役員は外部理事・外部監事になることができますか。

答

法人には権利能力なき社団は含まれません。権利能力なき社団が社員である場合、当該団体の役員は外部理事・外部監事になることができます。

問Ⅱ - 2 - ⑬（設立者）

設立者は公益財団法人の外部理事・外部監事になることができないとのことですが、設立者とはどのような者のことを指しますか。

答

設立者とは、一般社団・財団法人法第153条の規定に基づき定款に記載のある設立者を指します（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ⑭（定款に設立者の記載がない場合）

旧民法下で設立された法人で、定款に設立者の記載がないのですが、外部理事・外部監事になれない設立者を具体的に特定する必要がありますか。

答

対象の一般財団法人が、旧民法第34条の規定に基づき設立された法人で、行政庁の認定を受けた公益法人等である場合は、旧民法下における設立者について定款に記載がなく、その他の資料等からも遡って確認ができない等の事情があれば、設立者を特定することは要しません（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ⑮（複数の設立者が存在する場合）

一般財団法人の設立者は外部理事・外部監事に選任することはできないとありますが、複数人で協力して一般財団法人を設立した場合、全員が設立者となりますか。

答

設立者として、定款に複数名の氏名が記載されていれば、記載の全員が設立者となります（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ⑯（地方公共団体）

「社員（設立者）が法人の場合、その役員・使用人でない者」との外部理事・外部監事の要件については、公益社団法人（財団法人）の社員（設立者）が地方公共団体であった場合にも適用されるのでしょうか。

答

地方公共団体は法人であり、その役員・使用人も外部理事・外部監事になることができません。役員とは、「理事、監事、取締役、会計参与、監査役、執行役その他これらに準ずる者」（公益法人認定規則第1条第3項第2号イ）との定義に基づき判断します。すなわち、これらの役職が、他人の指揮監督下に置かれず、法人の業務を執行し、若しくは法人の業務の執行に係る決定又は現に行われる業務執行に対して意見することができるなど、当該法人の業務執行に関して強力な権限を有している者と考えられることから、地方公共団体の知事や市町村長はこれらに準ずる者として役員に当たるものと考えられます。他方、地方議会の議員は、一般に監事等が行うような理事等の業務執行に係る不正行為に対して予防的に監査を行う権限は有しておらず、役員に準ずるものとは認められません。

また、地方公共団体の使用人については、私法人における使用人の考え方（問Ⅱ—2—⑦）と同様、行政事務において、役員（知事・市町村長）から指揮命令を受ける者を指します。この場合、専門的な知見を基に独立した立場で地方公共団体の事務の調査、助言等を行うことを公務とする者（審議会委員など）や、知事等の指揮命令が及ばない行政委員会が管理する者（警察官、教員など）は、使用人とは考えられません。

問Ⅱ - 2 - ⑪（外部理事・外部監事に関する定款の記載）

外部理事・外部監事選任に伴い、定款を変更し、外部理事・外部監事の選任に関する規定を定款に記載する必要がありますか。

答

現在の定款で適切に選任ができない場合には必要となりますが、必ず定款変更の手続きが必要となるものではありません。

問Ⅱ - 2 - ⑩（外部理事・外部監事に関する定款の記載）

外部理事・外部監事について、定款で役員は社員の中から選任するとしている場合には、当該条項を改正する必要がありますか。

答

定款に役員は社員から選任すると記載している場合には、当該条項の改正が必要になります（問Ⅰ—3—⑦参照）。

問Ⅱ - 2 - ⑱（外部理事・外部監事に関する定款の記載）

定款において「社員のうちから理事を選任する」と規定している場合、定時社員総会において、定款の変更と外部理事の選任とを同時に行うことはできますか。

答

定時社員総会において、まず、定款を変更し、変更後の定款に基づき外部理事を選定することは、一般的には可能です。

問Ⅱ - 2 - ⑳（外部理事の適用除外）

外部理事に関して適用除外は設けられていますか。

答

外部理事に関して、損益計算書の収益の額が3,000万円未満、かつ費用及び損失の額が3,000万円未満の法人について適用除外としています。なお、適用除外となる収益の額、費用及び損益の額は、公益事業のみではなく法人全体に関するものであり、公益目的事業だけでなく収益事業及び法人会計も含まれます。また、経常外収支も含まれます（公益法人認定令第7条、ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ㉑（外部理事の適用除外の判定時期）

外部理事の適用除外となる、収入の額、費用及び損失の額が3,000万円を超えないことの判定時期はいつですか。

答

最終事業年度の計算書類において基準を超えているかを判定する必要があります（公益法人認定令第7条）。

問Ⅱ - 2 - ㉓（外部監事の適用除外）

外部監事に関して適用除外は設けられていますか。

答

監事については、監事の法人内における役割の重要性に鑑み、適用除外規定は設けられていません（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ㉓（外部理事・外部監事の設置時期）

外部理事・外部監事の導入時期はいつですか。

答

外部理事の設置について、令和6年改正法施行の際（令和7年4月1日）に現存する公益法人は、同法附則第5条第2項により、当該公益法人の全ての理事の任期が満了する日の翌日から当該規定が適用されることとなります。また、外部監事の設置についても、令和6年改正法施行の際（令和7年4月1日）に現存する公益法人は、同法附則第5条第3項により、当該公益法人の全ての監事の任期が満了する日の翌日から適用されることとなります。

問Ⅱ - 2 - ㉔（令和７年３月で理事任期が満了する場合）

令和７年３月末で現理事が任期満了となるため、３月の総会選挙で新たな理事を選任し令和７年４月１日に新理事が就任予定です。その場合、外部理事を４月１日時点で導入しなければならないですか。

答

令和６年改正法施行の際（令和７年４月１日）に現存する公益法人は、同法附則第５条第２項により、当該公益法人の全ての理事の任期が満了する日の翌日から当該規定が適用されることとなるため、４月１日に就任する理事の任期満了まで当該経過措置が適用されることとなります。

問Ⅱ - 2 - ㉔（役員全員の任期満了）

令和7年6月に役員（理事及び監事）全員の任期が満了し、役員を改選しなければならないのですが、その際、外部理事・外部監事を導入しなければならないですか。

答

外部理事の設置について、令和6年改正法施行の際（令和7年4月1日）に現存する公益法人は、同法附則第5条第2項により、当該公益法人の全ての理事の任期が満了する日の翌日から当該規定が適用されることとなります。また、外部監事の設置について、令和6年改正法施行の際（令和7年4月1日）に現存する公益法人は、同法附則第5条第3項により、当該公益法人の全ての監事の任期が満了する日の翌日から適用されることとなります。令和7年4月以降の社員総会・評議員会で理事又は監事の全てが改選される場合、その時点で基準に適合する必要があります。

問Ⅱ - 2 - ②⑥（外部理事・外部監事と監督）

定款変更が必要であったり、外部理事・外部監事の適任者を得られなかったりした場合など、外部理事・外部監事を導入すべき時期に認定基準を満たすことがかなわなかった場合は、監督措置を受けますか。

答

外部理事・外部監事を公益認定基準とした趣旨に鑑みれば、適切な者を選任することが重要であり、外部理事・外部監事の選任には一定の期間を要するものと考えられます。そのため、改正政令及び改正内閣府令の公布以降、遅滞なく、外部理事・外部監事の選任、定款等の準備を開始したにもかかわらず、外部理事・外部監事の設置を行うことができなかった場合については、選任に係る手続の状況や選任までの見通しなどについて行政庁から法人に説明を求めることとし、やむを得ず困難であると認められる場合には、基本的に本件に対する監督は行わないこととする旨をガイドラインで示しています（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ⑳ (突発的に外部理事設置基準を超えた場合)

今年度始めた事業の影響で、予想に反して外部理事の設置の基準を超えたのですが、定款の変更や外部理事の選任が間に合っていない。この場合も、監督措置を受けますか。

答

突発的に収益の額、費用及び損失の額が3,000万円以上となった法人等に直ちに外部理事を選任することや定款の改訂等を行うことは容易ではないところ、外部理事を公益認定基準とした趣旨に鑑みれば、適切な者を選任することが重要であり、外部理事の選任には一定の期間を要するものと考えられます。これらを踏まえ、外部理事の設置に係る監督については、法人に対し外部理事の選任に係る手続の状況や選任までの見通しなどについて説明を求めることとし、法人の置かれた状況や諸般の事情を考慮して行うこととする旨をガイドラインで示しています（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

問Ⅱ - 2 - ㉔（理事・監事の任期が異なる場合）

各理事・監事の任期が異なる法人において、その任期満了日が最も遅い者が当該任期の途中で退任し、定款の規定により補欠の理事・監事が残りの任期を引き継ぐ場合、経過措置を踏まえた外部理事・外部監事の導入時期はいつになりますか。

答

定款の規定に基づき、補欠の理事・監事が、任期満了日の最も遅い前任者の任期満了日までを任期として選任された場合、外部理事・監事の設置は、前任者の任期満了日の翌日から適用されます。例えば、監事2名（任期はそれぞれ令和7年6月、令和9年6月）のうち、令和9年6月を任期とする監事が令和7年6月に退任したとしても、定款の規定により補欠の監事が前任者の任期満了日（令和9年6月）までを任期として選任された場合、経過措置は令和9年6月まで適用されることになります。

問Ⅱ - 2 - ㊹ (移行法人と外部理事・外部監事)

移行法人も外部理事・外部監事を選任し、新基準に適合しなければならないですか。

答

外部理事・外部監事に関する新基準は、移行法人を含む一般社団・財団法人には適用されません。

問Ⅱ - 2 - ③⑩（外部理事・外部監事への報酬）

外部理事・外部監事への報酬について、何らかの基準はありますか。現在、役員は無報酬としていますが、外部理事・外部監事には報酬を支給しなければならないですか。

答

外部理事・外部監事に対する報酬に関し、特段の定めはありません。法人の報酬規程に従っていただくこととなります。

問Ⅱ - 2 - ③①（外部理事・外部監事に関する法人の取組）

外部理事・外部監事がその役割を果たすために、法人としてどのような取組が必要ですか。

答

外部理事・外部監事については、その役割を適切に発揮し得る者を選定するとともに、当該者がその機能を発揮できるよう法人として情報提供その他必要な支援を行うことが重要です。また、外部理事・外部監事の選任の方針や、外部理事・外部監事に対する支援等の取組みについては、事業報告（ガイドライン第5章第2（2）⑤参照）に「運営体制の充実を図るための取組」として記載することが考えられます（ガイドライン第3章第1（14）参照）。

【社員総会、理事会、評議員会の運営等】

問Ⅱ - 3 - ①（社員総会（評議員会）の決議事項）

社員総会（評議員会）で決議できる事項は、招集の際に理事会においてあらかじめ定めたものに限られるのですか。

答

- 1 公益社団法人は理事会を置いている必要があるところ（公益法人認定法第5条第17号ハ）、原則として、社員総会は、あらかじめ定められた「社員総会の目的である事項」（議題）以外の事項については、決議をすることができません。

- 2 ただし、議案については、このような制限はなく、あらかじめ定められた「社員総会の目的である事項」（議題）の範囲内であれば、社員が、社員総会の議場において、議案を提出することもできます（評議員会の場合も同様です。一般社団・財団法人法第44条、第49条第3項、第185条及び第189条第4項。）。

問Ⅱ - 3 - ②（代理人の出席等）

理事会、評議員会において代理人を出席させ、議決権を代理行使させることはできますか。また、理事会、評議員会において書面投票や電子投票をすることはできますか。

答

- 1 いずれもできません。理由は以下のとおりです。
- 2 理事は、その個人的な能力や資質に着目し、法人運営を委任されている者であることから（一般社団・財団法人法第64条、第172条第1項、民法第644条）、自ら理事会に出席し、議決権を行使することが求められます。また、理事会における協議と意見交換に参加していない者が、その情報を知る前に、事前に書面投票や電子投票を行うということは、責任ある議決権の行使とはなりません。したがって、理事会が開催された場合には、社員総会について認められているような、議決権の代理行使および書面又は電磁的方法による議決権の行使（一般社団・財団法人法第38条第1項第3号、第4号参照）は認められていません。

また、評議員についても、理事と同様、個人的な能力や資質に着目して委任を受けた者であり、評議員会が執行機関に対する牽制・監督を行う機関として十分にその機能を果たすためには、その運営につき、理事会と同様の規律に従うことが相当とされ、議決権の代理行使および書面又は電磁的方法による議決権の行使は認められていません。
- 3 もっとも、円滑な法人運営のため、一般社団・財団法人法においては、定款に定めを設けることにより、理事会の決議の目的である事項につき、理事全員が同意し、かつ、監事が異議を述べないときに限り、書面又は電磁的方法により決議することができるものとされています（一般社団・財団法人法第96条、第197条）。例えば、電子メールにより理事会決議を行う場合、メールにより議案の内容を理事と監事の全員に伝達し、事務方が理事全員から議案に同意する旨の電子メールを受け取り、監事に異議がないことを確認した上で、理事会決議の議事録を作成することにより手続きは完了します（もっとも、一堂に会した理事会とは異なるので、例えば、他人のなりすましによる議案への同意のメール送信のおそれを排除するため、後に無効とならないよう、同意表明が本人の意思に基づくものか電話などで確認しておくことも有効です。）。このような方法を活用することにより、すべての理事の意向に基づく理事会決議を、機動的に行うことが可能となります。

(参照条文：一般社団・財団法人法)

第64条 一般社団法人と役員及び会計監査人との関係は、委任に関する規定に従う。

第95条 理事会の決議は、議決に加わることができる理事の過半数（これを上回る割合を定款で定めた場合にあっては、その割合以上）が出席し、その過半数（これを上回る割合を定款で定めた場合にあっては、その割合以上）をもって行う。

第96条 理事会設置一般社団法人は、理事が理事会の決議の目的である事項について提案をした場合において、当該提案につき理事（当該事項について議決に加わることができるものに限る。）の全員が書面又は電磁的記録により同意の意思表示をしたとき（監事が当該提案について異議を述べたときを除く。）は、当該提案を可決する旨の理事会の決議があったものとみなす旨を定款で定めることができる。

第172条 一般財団法人と評議員、理事、監事及び会計監査人との関係は、委任に関する規定に従う。

第189条 評議員会の決議は、議決に加わることができる評議員の過半数（これを上回る割合を定款で定めた場合にあっては、その割合以上）が出席し、その過半数（これを上回る割合を定款で定めた場合にあっては、その割合以上）をもって行う。

民法第644条 受任者は、委任の本旨に従い、善良な管理者の注意をもって、委任事務を処理する義務を負う。

問Ⅱ - 3 - ③ (Web会議・テレビ会議)

理事会、評議員会のWeb会議・テレビ会議での開催は認められますか。

答

- 1 出席者間の協議と意見交換が自由にでき、相手方の反応がよく分かるようになっている場合、すなわち、各出席者の音声や映像が即時に他の出席者に伝わり、適時的確な意見表明が互いにできる仕組みになっており、出席者が一堂に会するのと同等の相互に十分な議論を行うことができるという環境であれば、Web会議、テレビ会議、電話会議などの方法で理事会や評議員会を開催することも許容されと考えられます。
- 2 なお、理事会又は評議員会を行った場合は、議事録を作成することとされています（一般社団・財団法人法第95条第3項、第193条第1項）。例えば、Web会議で理事会又は評議員会を開催し法定の議事録を作成する場合には、Web会議システムを用いて理事会（評議員会）を開催した旨の記述や、Web会議システムにより、出席者の音声と映像が即時に他の出席者に伝わり、適時的確な意見表明が互いにできる仕組みとなっていることが確認されて、議案の審議に入った旨の記述をすることが考えられます（一般社団・財団法人法施行規則第15条第3項第1号かつこ書き及び第60条第3項第1号かつこ書き参照）。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

（理事会の決議）

第95条（略）

2（略）

- 3 理事会の議事については、法務省令で定めるところにより、議事録を作成し、議事録が書面をもって作成されているときは、出席した理事（定款で議事録に署名し、又は記名押印しなければならない者を当該理事会に出席した代表理事とする旨の定めがある場合にあっては、当該代表理事）及び監事は、これに署名し、又は記名押印しなければならない。

（議事録）

第193条 評議員会の議事については、法務省令で定めるところにより、議事録を作成しなければならない。

(参照条文：一般社団・財団法人法施行規則)

(理事会の議事録)

第15条 (略)

2 (略)

3 理事会の議事録は、次に掲げる事項を内容とするものでなければならない。

- 一 理事会が開催された日時及び場所（当該場所に存しない理事、監事又は会計監査人が理事会に出席をした場合における当該出席の方法を含む。）

二～八 (略)

(評議員会の議事録)

第60条 (略)

2 (略)

3 評議員会の議事録は、次に掲げる事項を内容とするものでなければならない。

- 一 評議員会が開催された日時及び場所（当該場所に存しない理事、監事、会計監査人又は評議員が評議員会に出席をした場合における当該出席の方法を含む。）

二～七 (略)

問Ⅱ - 3 - ④（決議の省略）

社員総会の決議の省略は、理事会や評議員会における決議の省略とどのように違うのですか。

答

決議の省略については、一般社団・財団法人法第58条第1項（社員総会）、同法第194条第1項（評議員会）、同法第96条及び第197条（理事会）に規定されており、相違点は次のようになります。

- ① 社員総会の決議を省略する場合には、利害関係を有する社員を含む社員の同意が必要であるのに対して、評議員会又は理事会の決議を省略する場合には、利害関係のある評議員又は理事については同意の対象から除かれます。
- ② 理事会の決議を省略する場合には、定款にその旨の規定が必要とされるのに対して、社員総会又は評議員会の決議を省略する場合には、定款の規定がなくとも可能です。
- ③ 社員総会又は評議員会の決議を省略する場合には、社員又は評議員の同意のみで足りるのに対して、理事会の決議を省略する場合には、理事の同意に加えて監事が異議を述べないことが要件とされています。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第58条 理事又は社員が社員総会の目的である事項について提案をした場合において、当該提案につき社員の全員が書面又は電磁的記録により同意の意思表示をしたときは、当該提案を可決する旨の社員総会の決議があったものとみなす。

第96条 理事会設置一般社団法人は、理事が理事会の決議の目的である事項について提案をした場合において、当該提案につき理事（当該事項について議決に加わることができるものに限る。）の全員が書面又は電磁的記録により同意の意思表示をしたとき（監事が当該提案について異議を述べたときを除く。）は、当該提案を可決する旨の理事会の決議があったものとみなす旨を定款で定めることができる。

第194条 理事が評議員会の目的である事項について提案をした場合において、当該提案につき評議員（当該事項について議決に加わることができるものに限る。）の全員が書面又は電磁的記録により同意の意思表示をしたときは、当該提案を可決する旨の評議員会の決議があったものとみなす。

問Ⅱ - 3 - ⑤（監事の理事会出席）

監事は理事会に出席しなければならないのですか。

答

1 監事は理事会に出席し、必要があると認めるときは理事会で意見を述べなければならないこととされています（一般社団・財団法人法第101条第1項（第197条において準用する場合を含む。））。

2 監事の役割の重要性については、問Ⅱ-1-②記載の通りであるところ、監事が、その権限を有効かつ適切に行使して職務を遂行するためには、重要な業務執行の決定が行われ、代表理事や業務執行理事から法人の業務執行の状況が報告される理事会に自らも出席し、法人の業務運営状況を把握して、法令・定款に違反する決議や著しく不当な決議等が行われるのを監視するとともに、監査を実効あるものにする必要があります。

そのため、監事は理事会に出席しなければならないこととするとともに、監事の出席の機会を担保するため、理事会を招集する際には、原則として会日から1週間前に、監事に対しても招集通知を発出しなければならないと定められています（一般社団・財団法人法第101条第1項、第94条第1項（第197条において準用する場合を含む。））。

3 仮に、入院などの正当な理由がないのに監事が理事会を欠席し、そのことにより理事の監督や監査が不十分になってしまい、これによって法人やその関係者が損害を受けた場合には、監事は、職務上の義務違反として損害賠償責任を負うこともあります（一般社団・財団法人法第111条第1項及び第117条第1項（第198条において準用する場合を含む。））。

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第94条 理事会を招集する者は、理事会の日の一週間（これを下回る期間を定款で定めた場合にあっては、その期間）前までに、各理事及び各監事に対してその通知を発しなければならない。

第101条 監事は、理事会に出席し、必要があると認めるときは、意見を述べなければならない。

第111条 理事、監事又は会計監査人（以下この節及び第301条第2項第11号において「役員等」という。）は、その任務を怠ったときは、一般社団法人に対し、これによって生じた損害を賠償する責任を負う。

2・3 （略）

第117条 役員等がその職務を行うについて悪意又は重大な過失があったときは、当該役員等は、これによって第三者に生じた損害を賠償する責任を負う。

2 次の各号に掲げる者が、当該各号に定める行為をしたときも、前項と同様とする。ただし、その者が当該行為をすることについて注意を怠らなかったことを証明したときは、この限りでない。

一 （略）

二 監事 監査報告に記載し、又は記録すべき重要な事項についての虚偽の記載又は記録

三 （略）

問Ⅱ - 3 - ⑥（代議員制）

代議員制をとる公益社団法人における会費の扱いはどうなりますか。

答

会員のうち一定の者（代議員）を社員とする定款の定めをおく公益社団法人においては、会員が支払う会費収入をどのような考え方で公益目的事業財産に組み入れるのかが問題となりえます。この場合において、代議員以外の会員が支払う会費を代議員が支払う会費と分けて考える理由がないことから、代議員が支払う会費と同様に、徴収にあたり目的を定めなければ半分为公益目的事業財産となり、目的を定めればそれに従うということになります（公益法人認定規則第41条第1号）。

問Ⅱ - 3 - ⑦（報酬等支給基準）

報酬等支給基準は理事会で決定する必要がありますか。

答

- 1 公益法人の理事等の報酬等が、民間事業者の役員の報酬等や公益法人の経理の状況に照らし、不当に高額な場合には、法人の非営利性を潜脱するおそれがあり、適当ではありません。このため、理事等に対する報酬等が不当に高額なものとならないよう支給の基準を定めていることが公益認定の基準とされています（公益法人認定法第5条第14号、ガイドライン第3章第1(13)参照）。
- 2 この報酬等支給基準については、理事、監事に係る分については①社員総会又は評議員会で決定する方法と、②社員総会又は評議員会においては、報酬等の総額を定めることとし、支給基準は理事については理事会で、監事が複数いる場合は監事の協議によって決定する方法の2通りがあり得ます（一般社団・財団法人法第89条及び第105条）。理事会が自分たちの報酬等の額を自由に定めることによるお手盛りを防止する趣旨から理事会だけで自由に決定することはできませんが、社員総会又は評議員会において報酬等の総額を定めている場合には、具体的な金額の算定方法等に係る基準について理事会又は監事の協議で決定することは可能です。
- 3 一方、評議員は、理事及び理事会を監督・牽制する役割を担っており、監督される側である理事からの独立性を確保する必要があります。このため、評議員の報酬等の額は、定款で定めることとされており（一般社団・財団法人法第196条）、その支給基準についても、定款又は評議員会のいずれかで決定することになります。

問Ⅱ - 3 - ⑧（監事の報酬）

監事の報酬等は、どのように決めればよいのでしょうか。

答

監事が、ガバナンス上の重要な役割（問Ⅱ－３－⑤参照）を適切に果たしていくためには、理事からの独立性を確保する必要があり、一般社団・財団法人法では、監事の報酬等について、定款の定め又は社員総会（評議員会）の決議によってその額を定めることとされています（一般社団・財団法人法第105条）。

具体的には、監事は、社員総会において、個人的な能力、資質等が信頼できるとの判断の下に選任されるものであり、その適正な報酬を確保することから、定款の定め又は社員総会（評議員会）の決議において、各監事の報酬等の具体的な金額を決定することが望ましいと考えられます。

なお、そのような定め方をせずに、次のような方法で監事の報酬等を定めることは許されないものと考えられますので注意が必要です。

- ① 監事の報酬等と理事の報酬等とを一括してその総額を定めること
- ② 監事の報酬等の総額のみを定め、各監事の報酬等は、理事（又は理事会）が決定すること
- ③ 各監事の報酬等の上限額等を定め、その範囲内で理事（又は理事会）が各監事の報酬等の具体的な金額を決定すること

（参照条文：一般社団・財団法人法）

第105条 監事の報酬等は、定款にその額を定めていないときは、社員総会の決議によって定める。

2 監事が二人以上ある場合において、各監事の報酬等について定款の定め又は社員総会の決議がないときは、当該報酬等は、前項の報酬等の範囲内において、監事の協議によって定める。

3 監事は、社員総会において、監事の報酬等について意見を述べることができる。

Ⅲ 公益認定申請（公益認定基準を含む）、変更認定申請に関するもの 【申請一般】

問Ⅲ - 1 - ①（移行法人の公益認定申請）

旧民法に基づき設立され、一般社団・財団法人に移行した法人が、その後、公益法人となることはできるのでしょうか。また、公益目的支出計画を実施中の法人（移行法人）である場合、公益目的支出計画はどうなるのでしょうか。

答

可能です。公益法人認定法に基づき、他の一般社団・財団法人と同じ手続で申請し、同じ基準で審査されます。また、移行法人の公益目的支出計画（整備法第119条）は、公益認定を受けた場合には、認定を受けた日にその実施が完了したものとみなされます（整備法第132条）。

問Ⅲ - 1 - ②（新規設立一般社団・財団法人の公益認定申請）

一般社団・財団法人の設立の登記を行った直後に、公益法人の認定申請を行うことは可能でしょうか。

答

- 1 公益認定の申請は、一般社団・財団法人であれば、その設立の時期にかかわらず行うことが可能です（公益法人認定法第5条柱書）。もっとも、公益認定の申請の際には、法人の成立の日における貸借対照表や財産目録等の書類のほか、申請法人が一般社団・財団法人であることを行政庁において確認するために登記事項証明書を提出する必要がありますので（公益法人認定規則第7条第2項、第3項第1号）、少なくともこれらの書類を作成又は取得した後でないと公益社団・財団法人の認定申請を行うことはできません。
- 2 なお、上記のほか、認定申請には各種書類の提出が必要ですが（公益法人認定法第7条、公益法人認定規則第7条）、設立直後の法人が、事業の実績がないために申請に必要な書類の提出が困難となることはありません。

（注）登記事項証明書については、令和3年7月から、公益認定等総合情報システムが登記情報システムと連携し、電子的に登記情報を受け取ることが可能となったため、電子申請システムを利用している法人におかれては、登記事項証明書の添付に代えて、登記情報連携によって登記事項を提出いただくことも可能となります。

問Ⅲ - 1 - ③（審査に要する時間）

公益認定・変更認定を申請してから、どれ位の時間で認定を受けられるのでしょうか。

答

申請に係る書類が適切に作成されていることが前提ですが、行政手続法に基づく標準処理期間については、公益法人informationに公表しています。

内閣府が行政庁の場合には、公益認定申請の標準処理期間は4か月、変更認定申請の標準処理期間は40日となっています（ガイドライン第1章第3節第2参照）。

問Ⅲ - 1 - ④（公益認定申請先行政庁）

公益認定の申請先が内閣総理大臣か都道府県知事かは、どのようにして決まるのでしょうか。

答

- 1 所管の行政庁は法人及び行政庁の双方にとって外形的に判断できる基準が望ましいとの考えの下、公益法人認定法第3条の規定により決定されます。
- 2 具体的には、①2以上の都道府県の区域内に事務所を設置する公益法人、②公益目的事業を2以上の都道府県の区域内において行う旨を定款で定める公益法人は内閣総理大臣、それ以外の公益法人は、その事務所が所在する都道府県の知事が行政庁となります。公益目的事業を国内のほか海外でも実施する旨定款で定める公益法人は、内閣総理大臣が行政庁となります。
- 3 法人の事務所や事業を行う地理的範囲の意義については、ガイドライン第4章第1を御参照ください。

（参照条文：公益法人認定法）

第3条 この法律における行政庁は、次の各号に掲げる公益法人の区分に応じ、当該各号に定める内閣総理大臣又は都道府県知事とする。

- 一 次に掲げる公益法人 内閣総理大臣とする。
 - イ 二以上の都道府県の区域内に事務所を設置するもの
 - ロ 公益目的事業を二以上の都道府県の区域内において行う旨を定款で定めるもの

問Ⅲ - 1 - ⑤（公益目的事業の実施区域の定め方）

定款で公益目的事業の実施区域を定める場合には、どのように定めればいいのでしょうか。

答

- 1 公益法人制度では、2以上の都道府県の区域内において公益目的事業を実施することを定款で定める法人の申請先は内閣総理大臣とされています（公益法人認定法第3条1号ロ）。
 - 2 法人が行う公益目的事業の実施区域についての定めは定款の必要的記載事項ではありませんが（一般社団・財団法人法第11条参照）^{（注）}、上述のとおり定款上の事業の実施区域の定めによって申請先が異なってきますので、定款において明らかにしておくのが望ましいでしょう。
- （注）定款の必要的記載事項とは、その全てを定款に記載しなければならない事項であり、一つでも記載を欠くと定款の効力が生じないというもの。
- 3 公益目的事業の実施区域の定め方の例としては、事業を定める部分において、「前条（前項）の事業は＜例1：日本全国、例2：〇〇地方、例3：〇〇県、・・・及び〇〇県、例4：〇〇市、例5：本邦及び海外＞において行うものとする。」といった記載が考えられます。
 - 4 なお、定款上の記載にかかわらず、公益目的事業の実施の実態が伴わなかったり不明確であったりするときには、実態に応じた申請を指導することがありますので、ご承知置き下さい。また、事後的に、定款で定めた実施区域において事業を行っておらず、実施されないことが明白な状況が確認されれば、監督上の措置の対象となり得ます。ガイドライン第4章第1（2）を御参照ください。

問Ⅲ - 1 - ⑥（都道府県による判断の違い）

公益認定の申請先が都道府県である場合、都道府県によって、異なる公益認定の判断が行われる可能性はないのでしょうか。

答

- 1 公益認定に当たっては、公益法人認定法の定める法定の認定要件の下で、ガイドラインという同一の審査基準が各行政庁によって採用されています。また、民間有識者から成る合議制の機関（国の場合は内閣府公益認定等委員会）が判断を行うという統一的な枠組みが採用されており、公益認定の判断が大きく異なることはないと考えています。
- 2 一方、各都道府県が行政庁として行う事務は、自治事務と整理されており、都道府県知事は、公益法人認定法令に従い、地域の実情等に応じた事務処理を行うこととなります。また、個々の事案の判断については、民間有識者から成る合議制の機関が事案の内容を審査し、その判断が尊重されることとなります。このような中、行政の判断にばらつきがあるとの指摘があることは否定できません。
- 3 そうした指摘も踏まえ、制度の運用に当たっては、国と都道府県の間で情報共有を図り、共通の考え方で運用が行われるよう取り組んでいます（ガイドライン第1章第4節参照）。

（参照条文：公益法人認定法）

第60条 内閣総理大臣は、この法律及びこれに基づく命令の規定による事務の実施に関して地域間の均衡を図るため特に必要があると認めるときは、都道府県知事に対し、第28条第1項の勧告若しくは同条第3項の規定による命令又は第29条第2項の規定による公益認定の取消その他の措置を行うことを指示することができる。

問Ⅲ - 1 - ⑦（同種・同系列法人についての行政庁間の判断の違い）

同様の事業を行っている同種類別の法人や、全国的な同系列の県単位法人で公益認定について異なる判断結果となることはおかしいのではないのでしょうか。

答

- 1 都道府県による判断の違いについては、前問をご覧ください。
- 2 その上で、全国的に同系列の法人であったり、同様の事業を行っている法人であっても、具体的な活動方針や事業内容に違いがあることが通常ですし、また、各法人の財務状況や人的基盤等も違いがあることが通常です。さらに、その法人が活動している各地域の社会経済状況の違いから、それぞれの法人が担う当該地域における公益増進への意味合いや寄与度等にも違いがあり得ます。
各行政庁の合議制の機関は、個別事案について、法令と審査基準に従い、以上のような点を確認しつつ、具体的な審査を行い、判断をしていることについて、御理解いただきたいと思います。

問Ⅲ - 1 - ⑧（公益認定等委員会との関係）

公益認定・変更認定の申請後、公益認定等委員会で申請内容について直接説明できるのでしょうか。また、申請が認められなかった場合、直接公益認定等委員会から説明を聞くことは可能でしょうか。

答

- 1 公益認定等委員会における審査は、申請書類を基に行うことが原則です。また、申請書類に記載された事項が認定後の監督の前提になることから、所要の事項が申請書類の中で文書で整理されていることが、法人にとっても、委員会にとっても重要です。法人としての考えも申請書類の中で適切に説明いただきたいと思います。しかし、申請書類で判断できないことについて、例えば委員会の指示により事務局が法人関係者から説明を伺うことも例外的にあり得ることは否定しません。
- 2 申請が認められなかった場合には、その理由を申請者に対し示すこととなります（行政手続法第8条）が、公益認定等委員会から申請者に対して直接説明を行うことは、予定していません。

（参照条文）

公益法人認定法第47条 委員会は、その事務を処理するため必要があると認めるときは、関係行政機関の長、関係地方公共団体の長その他の関係者に対し、資料の提出、意見の開陳、説明その他の必要な協力を求めることができる。

行政手続法第8条 行政庁は、申請により求められた許認可等を拒否する処分をする場合は、申請者に対し、同時に、当該処分の理由を示さなければならない。（中略）

- 2 前項本文に規定する処分を書面とするときは、同項の理由は、書面により示さなければならない。

【公益目的事業該当性】

問Ⅲ - 2 - ①（公益目的事業か否かの判断）

公益目的事業か否かは、どのように判断するのでしょうか。（〇〇事業は公益目的事業でしょうか。）

答

1 公益目的事業については、公益法人認定法第2条第4号に「学術、技芸、慈善その他の公益に関する別表各号に掲げる種類の事業であって、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものをいう。」と定義されています。

つまり、

A「学術、技芸、慈善その他の公益に関する別表各号に掲げる種類の事業」であって、

B「不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するもの」という構成をとっています。

2 公益目的事業に該当するか否かの判断については、有識者で構成される公益認定等委員会（都道府県にあっては、当該都道府県に置かれた合議制の機関）において判断することとなります。

公益目的事業に該当するか否かの判断に当たっての考え方は、ガイドライン第2章に記載しておりますので、参考にしてください。

（補足）別表各号については、単一の号に該当するとは限らず、複数の号に該当することがあり得る。

問Ⅲ - 2 - ②（公益目的事業か否かの判断）

法人税法上の収益事業とされている事業は、全て公益目的事業とはならないのでしょうか。

答

1 公益目的事業か否かは、法人税法上の収益事業でない事業が公益目的事業であるということではなく、

A「学術、技芸、慈善その他の公益に関する別表各号に掲げる種類の事業」であって、

B「不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するもの」

かどうかについて、公益法人認定法に則り公益認定等委員会等において判断されるものです。

2 したがって、法人の行う事業が、法人税法において収益事業として列挙されている事業に該当する場合であっても、公益法人認定法における公益目的事業と認定されることもあり得ます。

（補足）なお、公益法人認定法には「収益事業等」という語が用いられていますが、これは「公益目的事業以外の事業」（公益法人認定法第5条第7号）の意味で用いられており、法人税法上の収益事業とは直接関係がありません。

（参照条文）公益法人認定法第2条第4号、第5条第7号、別表
（ガイドライン第2章第1節第1～第3、第2節参照）

問Ⅲ - 2 - ③（行政機関からの受託事業等）

行政機関から受託した事業（指定管理者含む）は、公益目的事業と認められますか。また、営利企業も参加する一般競争入札等を経て受託した事業は、公益目的事業と認められないですか。

答

- 1 行政機関からの受託事業であっても、単純な業務委託もあり、それだけで直ちに公益目的事業ということにはなりません。逆に、営利企業も参加する一般競争入札等を経ていても、一般競争入札等であることのみをもって直ちに公益目的事業としないということもありません。
- 2 行政機関からの受託か否かを問わず、営利企業と競合しているような事業の場合であっても、例えば、通常の営利企業では採算割れする等の理由で提供しないサービスのように、その法人の事業がなければ、社会的弱者等がサービスを利用することが困難となるような場合は、一般的に公益性が高いと考えられます。
- 3 公益目的事業か否かの判断については、問Ⅲ－2－①（公益目的事業か否かの判断①）を参照してください。

（参照条文）公益法人認定法第2条第4号、別表
（ガイドライン第2章第1節第1～第3、第2節参照）
（ガイドライン第2章第1節第1⑥）
（ガイドライン第2章第1節第3（2）参照）

問Ⅲ - 2 - ④（調査報告書、学会誌等の発行）

調査報告書、学会誌等の発行が公益目的事業か否かは、どのように判断するのですか。

答

- 1 公益目的事業であるためには「認定法別表各号に掲げる事業であって」「不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するもの」である必要があります。発行物が、何らかの幹となる公益目的事業についての情報を普及するための手段として発行されるものであれば、当該発行も当該公益目的事業の一環と整理することが可能です。
- 2 幹となる公益目的事業には調査など様々なものがありますが、例えば、調査の場合であれば、ガイドライン第2章第2節第2「（6）調査、資料収集」を御参照ください。
- 3 また、学会誌の発行の場合には、例えば、論文の選考という事業が幹となる事業で、選考した論文を普及する手段として発行が行われることも考えられます。公益認定ガイドライン第2章第2節第2「（16）表彰、コンクール」も御参照ください。

（補足1）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については、問Ⅲ-2-①を御参照ください。

（補足2）発行物によって広く情報が普及されることが望ましいが、その分野を専攻する研究者の大半で構成される法人における学会誌の発行が学術の振興に直接貢献すると考えられる場合、配布が社員に限定されていても、上記1の「普及」に当たるものと考えられる。

（参照条文）公益法人認定法第2条第4号、別表
（ガイドライン第2章第1節第1～第3、第2節参照）

問Ⅲ - 2 - ⑤（施設の貸与）

施設の貸与事業を行っていますが、公益目的事業と認められますか。

答

- 1 施設の貸与を行っている場合には、①当該施設貸与の目的は何であり、その目的となる事業が別表のどの号の事業に該当するか、②上記①の目的に照らして合理的な活動への貸与か否か（貸与先のどのような活動のために貸与するか）という視点で整理いただくのが適当です。

なお、定款で定める法人の事業又は目的に根拠がない事業は公益目的事業と認められない場合がありますので、万一、現在の定款では公益目的での貸与が読み込めない場合、定款を変更するのが望ましいと思われますので、ご注意ください。

- 2 施設を効率的に利用する等の理由から公益目的以外で貸与することも多くあります。

この場合には、公益目的での貸与（公益目的事業）と公益目的以外での貸与（収益事業等）を区別した上で、費用及び収益を公益目的事業会計と収益事業等会計に計上してください。

公益目的事業会計に計上しうるのは、目的に照らして合理的な活動のための貸与であり、例えば、芸術振興を目的とした施設をオペラやクラシックのために貸与する場合などです。なお、必ずしも営利企業への貸与が排除されるわけではありません。

一方、収益事業等会計に計上するのが適当なのは、目的に照らして合理的とはいえない活動のための貸与であり、例えば、芸術振興を目的とした施設を株主総会等のために貸与する場合などです。また、公益的な活動をしている法人に貸与する場合であっても当該法人の収益事業、共益事業等のために貸与する場合は、収益事業等会計に計上するのが適当です。

（補足１）ガイドライン第２章第２節第２「（１１）施設の貸与」を御参照ください。

なお、費用としては、施設の維持管理に必要な経費として、減価償却費、光熱水道費、人件費等が挙げられます。これらの総費用を使用頻度等に応じて按分していただくこととなります。

（補足２）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については、問Ⅲ-２-①を御参照ください。

（参照条文）公益法人認定法第２条第４号、別表

（ガイドライン第２章第１節第１～第３、第２節参照）

問Ⅲ - 2 - ⑥（公益的な活動を行う法人の支援）

社会福祉法人、学校法人、宗教法人等を支援する事業は、公益目的事業と認められますか。

答

- 1 社会福祉法人、学校法人、宗教法人等は、「学術、技芸、慈善、祭祀、宗教その他の公益を目的とする法人」（民法第33条第2項）について特別法の定めに基づく法人です。支援の態様にもよりますが、こうした法人の公益的な活動を支援しているということは、こうした法人の活動を通じて社会に公益を生み出していると考えられますので、支援の趣旨・目的、支援の概要、受益の機会、事業の合目的性の確保取組などを申請の際に説明していただくことになります。
- 2 ただし、こうした法人の収益事業、共益事業等を支援する場合は公益目的事業とはならないので、この場合は収益事業等として公益目的事業とは明確に区分してください。

（補足）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については、問Ⅲ-2-①を御参照ください。

（参照条文）民法第 33 条第 2 項、公益法人認定法第 2 条第 4 号、別表

（ガイドライン第 2 章第 1 節第 1～第 3、第 2 節参照）

問Ⅲ - 2 - ⑦（特定地域に限定された事業）

特定地域に限定された事業は、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものと認められないのでしょうか。

答

1 不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するには、できるだけ多くの人が事業の恩恵を受けることができるのがよいのは言うまでもありません。

2 ただし、公益目的を達成するために必要な合理的な限定であれば、特定地域に限定することは認められます。

詳しくは、ガイドライン第2章第1節第3（3）受益の機会についての確認事項を参照してください。また、奨学金事業について記載した第2章第2節第2（15）②も参考にしてください。

（補足）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については、問Ⅲ-2-①を御参照ください。

（参照条文）公益法人認定法第2条第4号、別表

（ガイドライン第2章第1節第1～第3、第2節参照）

問Ⅲ - 2 - ⑧（特定の弱者を救済する事業）

特定の弱者を救済する事業は、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものと認められるでしょうか。

答

1 例えば、現に発病しているのが小数に限定されるような難病の患者を救済する事業であっても、潜在的には、不特定多数の者が同じ病気になる可能性があるという合理的な理由による限定であるため、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものとなり得ます。

2 このように特定の弱者の救済については、現時点で受益者が特定されていても、潜在的に不特定多数の者が当該特定された弱者になる可能性がある場合には、不特定多数の者の利益の増進に寄与する場合があります。

詳しくは、ガイドライン第2章第1節第3（3）受益の機会についての確認事項を参照してください。また、奨学金事業について記載した第2章第2節第2（15）②も参考にしてください。

（補足1）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については、問Ⅲ-2-①を御参照ください。

（補足2）このケースの別表各号の代表的な例としては、3号 障害者若しくは生活困窮者又は事故、災害若しくは犯罪による被害者の支援を目的とする事業、4号 高齢者の福祉の増進を目的とする事業、7号 児童又は青少年の健全な育成を目的とする事業、犯罪の防止又は治安の維持を目的とする事業、11号 事故又は災害の防止を目的とする事業、12号 人種、性別その他の事由による不当な差別又は偏見の防止及び根絶を目的とする事業などが挙げられる。

（参照条文）公益法人認定法第2条第4号、別表

（ガイドライン第2章第1節第1～第3、第2節参照）

問Ⅲ - 2 - ⑨（墓地の管理）

墓地の管理を行う法人ですが、墓地管理は公益目的事業と考えてよいでしょうか。

答

- 1 墓地管理については、「公益目的事業のチェックポイント」の事業区分にはありませんので、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものであるかの事実認定についてはガイドライン第2章第2節第3を用いていただくことになり、その際、墓地使用の機会が一般に開かれているか（当該墓地の使用について宗派その他で差別を設けていないなど）、墓地使用者に不当な条件を付していないか等を説明していただくことになります。
- 2 墓地管理に伴って様々な事業を行っている場合、収益事業等については公益目的事業とは明確に区分の上、地代等を含む費用面でみて公益目的事業比率が50%以上となっている必要がありますので、ご注意ください。

（補足）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については問Ⅲ-2-①を御参照ください。

（参照条文）公益法人認定法第2条第4号、第5条第8号、第15条、別表

（ガイドライン第2章第1節第1～第3、第3節参照）

問Ⅲ - 2 - ⑩（法令に基づく事業）

個別法に基づく法定検査を行っているが、公益目的事業と認められるでしょうか。

答

- 1 法令に基づく事業であっても、それだけで直ちに公益目的事業ということにはなりません。

なお、この点に関連しては、公益法人認定法と同時に成立した整備法においては、法令に基づく事業を定めた個別の法律の「民法第34条の規定により設立された法人」という規定を、原則として「一般社団法人又は（及び）一般財団法人」と改正していることに留意してください。

- 2 公益目的事業か否かについては、問Ⅲ－2－①（公益目的事業か否かの判断①）を参照してください。また、検査検定事業については、ガイドライン第2章第1節第1～第3のほか、第2節第2「（1）検査検定」を参照してください。

（注）公益社団法人とは、一般社団法人のうち公益認定を受けた一般社団法人であり、公益財団法人も同様ですので、1の「一般社団法人」・「一般財団法人」の語には、公益認定を受けた「公益社団法人」・「公益財団法人」の意味も含まれています。

（参照条文）整備法第2章、公益法人認定法第2条第4号、別表
（ガイドライン第2章第1節第1～第3、第2節参照）

問Ⅲ - 2 - ⑪（医療事業）

医療事業について公益目的事業であるか否かは、どのように判断されるのですか。

答

- 1 法人の行う医療事業が公益目的事業であるか否かの判断においては、法人が当該医療事業を通じて、どのように社会に貢献しようとしているか（事業の趣旨・目的）、当該趣旨・目的の実現のためにどのような取組をしているか等により判断されます。その際には、当該医療事業の目的及び内容に社会的なサポートを受けるにふさわしい公益目的事業としての特徴があるかにも着眼して判断されることとなると考えられます。したがって、上記の判断に資するよう、当該医療事業の特徴を説明してください。
- 2 なお、例えば、特別の利益供与の禁止（公益法人認定法第5条第3号及び第4号）、中期的収支均衡（同条第6号）、理事の親族制限（同条第10号）といった認定基準に適合している必要がありますので、当然ではありますが、この点についても注意が必要です。

（補足）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については問Ⅲ—2—①を御参照ください。

（参照条文）公益法人認定法第2条第4号・別表第1・3・4・6・19号、第5条第3・4・6・10号

問Ⅲ - 2 - ⑫（上部団体への負担金等について）

下部団体が上部団体へ支払う負担金等は、公益目的事業費として認められますか。

答

1 下部団体が上部団体に支払う会費その他これに類似する負担金等は、原則として管理費となります。

2 ただし、特定の事業のために拠出される負担金であって、公益目的事業である助成事業に係る費用と判断できる場合、公益目的事業費とすることができます。なお、具体的にどのような事業のために拠出されたのかについては、事後の監督で確認することがあり得ますので、関係書類を保存していただく必要があります。

（補足）公益目的事業か否かの判断についての基本的事項については、問Ⅲ-2-①を御参照ください。

問Ⅲ - 2 - ⑬（介護事業、訪問看護事業及び看護学校事業）

介護事業、訪問看護事業及び看護学校事業について、公益目的事業であるか否かは、どのように判断されるのですか。

答

- 1 法人の行う介護事業、訪問看護事業及び看護学校事業が公益目的事業であるか否かの判断においては、法人が当該事業を通じて、どのように社会に貢献しようとしているか（事業の趣旨・目的）、当該趣旨・目的の実現のためにどのような取組をしているか等により判断されます。その際には、当該事業の目的及び内容に社会的なサポートを受けるにふさわしい公益目的事業としての特徴があるかにも着眼して判断されることとなると考えられます。したがって、上記の判断に資するよう、当該事業の特徴を説明してください。
- 2 なお、介護事業や訪問看護事業は、営利事業が参入している事業ではありますが、そのことをもって直ちに公益目的事業に当たらないと判断するものではありません。また、介護事業や訪問看護事業だからといって、直ちに公益目的事業と判断するものでもありません。公益目的事業に当たるか否かは、例えば、採算割れする等の理由で通常の営利企業が提供しない介護サービスを法人が提供するなど、各法人が行う事業の特徴を勘案の上、個別に判断されることとなります。

（ガイドライン第2章第1節第2（2）⑥、第3（2）参照）

問Ⅲ - 2 - ⑭（共済事業）

いわゆる共済事業は、共益的な事業であって、公益目的事業としては認められることはないのでしょうか。

答

1 ガイドラインにおいては、チェックポイントに共済事業に係る事業区分はなく、「共益的に行われるものについては、受益の機会が開かれていると言い難い」（第2章第1節第3（3））、「「その他事業」には、法人の構成員を対象として行う相互扶助等の事業が含まれる。例えば、構成員から共済掛金の支払を受け、共済事故の発生に関し、共済金を交付する事業、構成員相互の親睦を深めたり、連絡や情報交換を行ったりなど構成員に共通する利益を図る事業などはその他の事業である」（第5章第1節第4（2）脚注170参照）といった記述が置かれています。

いわゆる共済事業には中には、受益の機会が開かれておらず、公益目的事業ではなく、「その他事業」と判断される事業も多いと考えられます。

2 一方で、ガイドラインにおいては、受益の「機会が限定されている場合には、当該限定を行う合理性及び当該限定があっても利益が不特定多数の者に及ぶことについて合理的説明があるかを確認する。」（第2章第1節第3（3）参照）との記述もあります。共済事業の内容、事業形態等によっては、単に加入者の福祉の向上のみを目的とした事業ではなく、公益法人認定法別表各号のいずれかの目的に貢献し、不特定多数の者の利益の増進に寄与するものと認められる場合もあり得ます。

3 いずれにせよ、共済事業には様々な種類のものがありますので、公益目的事業であるか否かについては、個々の具体的事例に即して判断することとなります。

（注1）共済事業の性質上、その対象は加入者に特定される形をとることが多いと考えられますが、実質的に誰でも加入できる場合には、受益の機会が開かれているといえます（例えば、PTA・青少年教育団体共済法に基づく共済事業では、広く地域の児童、生徒、保護者等を対象とすることが想定されています。）。

（注2）法人の中には、保険業法上の認可特定保険業に当たる事業を実施しているものもあります。これらの事業についても、具体的事例に即して公益目的事業に該当するか否かを判断することとなります。

（ガイドライン第5章第1節第4（2）脚注170参照）

（ガイドライン第2章第1節第3（3）参照）

【令和6年の制度改正に伴う措置】

問Ⅲ - 3 - ①（申請書の切替え）

令和6年度以前に公益認定を受け、又は変更認定を受けて申請書に記載した事項については、改正法施行後、どのように整理されますか。

答

令和6年度以前に公益認定を受けた公益法人の事業の内容について、新しい申請書への切替えは公益法人が今後の変更認定の機会を捉えて行うことができるものとし、監督上必要がある場合を除き、行政庁が期限を定めて切替えを求めることはありません。

※ 切替えを行わない公益法人が、事業計画時に備置き・閲覧等の対象とし、行政庁に提出する書類は、改訂される前の従来の様式になります。

問Ⅲ - 3 - ②（チェックポイントの記載）

これまで、事業の公益性に関する説明のため、申請書に17の事業区分ごとのチェックポイントに該当する旨を記載してきました。今回そのチェックポイントが増えたほか、申請書には引き続きこれらに該当する旨を記載することですが、この「チェックポイントに該当する旨の説明」も申請書記載事項に含まれる（そのため、この記載を変更する場合は変更認定申請が必要）ということなののでしょうか。

答

「チェックポイントに該当する旨の説明」は、申請書記載事項を補足する情報という位置づけであるため、申請書記載事項そのものとは扱いません。したがって、その記載内容を変更する場合にも、変更認定申請は不要です。

一方で、事業の公益性に関する説明として記載された「チェックポイントに該当する旨の説明」は、申請書記載事項、事業計画等と併せて公益目的事業該当性を判断するために必要な情報となります。

問Ⅲ - 3 - ③（申請書記載事項の考え方）

今回ガイドラインで申請書記載事項を明確化したということですが、この明確化に伴い、申請書記載事項に含めるべき内容やその考え方までも変わったのでしょうか。

答

- 1 令和6年のガイドラインの見直しは、公益法人認定法に係る行政手続において生じていた課題を踏まえ、公益性の判断基準の明確化、申請書記載事項の明確化、変更認定事項の届出事項への見直しを一体的に進めました。
- 2 「公益性の判断基準の明確化」は、公益目的事業に該当するか否かについての判断事例を整理し、明文化したものであり、基準を変更するものではありません。
- 3 申請書記載事項の見直しは、明確化された判断基準を前提に、申請書に何が記載される必要があるか等を明らかにしようとするものであり、その際には、法人の経営判断で機動的に社会変化に対応した事業展開を行うことができるよう、事業の拡大・縮小など法人の経営判断に委ねて差し支えない事項は事業計画等に記載されることを前提に、申請書記載事項はできる限り簡素化することとしたものです。
これにより、変更認定申請が必要な場合は、相当程度、限定されることとなると考えています。

問Ⅲ - 3 - ④（申請書の簡素化）

令和6年のガイドライン改正によって、申請書記載事項は出来る限り簡素化することとされましたが、今後、公益認定申請を行う法人については、必ず申請書の記載事項を簡素化させないといけないのでしょうか。

答

改正後のガイドラインで明らかにしているように、法人の柔軟・迅速な事業展開を促進する観点から、事業の拡大・縮小など法人の経営判断に委ねて差し支えない事項は事業計画等に記載されることを前提に申請書の記載事項は出来る限り簡素化することとしたもので、必ず簡素化することを強制するものではありません。ただし、事業計画等で記載すればよい事項を申請書に記載し公益認定を受けた場合には、その後は当該事項について変更する場合には変更認定が必要となります。

問Ⅲ - 3 - ⑤（変更の認定と変更の届出）

公益法人において、事業の内容の変更を行うときに、変更の認定を受けなければならない場合と、変更の届出を行わなければならない場合について、教えてください。

答

- 1 公益法人の事業に係る行政手続については、令和6年の制度改正において、公益性の判断基準の明確化、申請書記載事項の明確化、変更認定事項の届出化を一体的に実施され、
 - ・ 収益事業等の内容の変更については、法律上、届出事項とする
 - ・ 公益目的事業の内容の変更のうち、公益目的事業の一部廃止等については、公益法人認定規則上、届出事項とする
 - ・ 申請書記載事項の明確化により、変更認定申請が必要となる「申請書記載事項の変更を伴うもの」の範囲を明確化等の見直しが実施されました。

- 2 具体的には、「公益目的事業の種類及び内容」の変更のうち、次に掲げる軽微な変更を除くものについては、変更認定申請が必要となります。

（軽微な変更）

- ① 事業の一部廃止
- ② 事業の統合、再編、承継その他の変更であって、当該変更後の事業が引き続き公益目的事業に該当することが明らかであるものとして内閣総理大臣が定めるもの
 - ・ 各公益目的事業の申請書記載事項に変更なく、ア：事業の単位の統合、分割及び再編を行う場合、イ：吸収合併消滅法人から公益目的事業を引き継ぐ場合、ウ他の公益法人から事業譲渡により公益目的事業を引き継ぐ場合
 - ・ 自然災害その他の緊急事態にあつて、当該法人の人材又は保有財産を活用して迅速に対応することが求められる場合において、短期間、対価収入（社会通念に照らしてその事業に要した費用を超えないことが明らかな対価収入を除く。）を得ることなく行う事業の実施
- ③ ①・②のほか、申請書記載事項の変更（字句の訂正その他の公益目的事業の内容に実質的な影響を与えないことが明らかなものを除く）を伴わないもの

(注1) 公益目的事業の種類及び内容の変更以外に、定款で定める公益目的事業の実施区域の変更(行政庁が変更になる場合に限る。)及び事務所の所在場所の変更(行政庁が変更になる場合に限る)についても、変更認定申請が必要となります。

3 「公益目的事業の種類及び内容」の変更のうち、上記の「軽微な変更」については、変更の届出が必要となります。

また、収益事業等の内容の変更(追加・廃止が含まれます。)についても届出が必要となります。

(注2) 公益目的事業の種類及び内容の変更以外に、定款で定める公益目的事業の実施区域の変更(行政庁が変更になる場合を除く。)、事務所の所在場所の変更(行政庁が変更になる場合を除く。)について、変更届出が必要となります。このほか、法人の名称・代表者の氏名などについても、届出事項とされています。届出が必要な事項全般については、ガイドライン第4章第3及び第4を参照してください。

4 上記2は、基本的に、申請書記載事項の見直しが行われた申請書を想定したのですが、申請書に細かく記載を置いている法人については、次に掲げる変更についても軽微な変更として取扱うこととしています。

- ① 事業計画・事業報告への記載を前提に、付随的事業の追加又は変更
- ② 事業計画への記載を前提に、受益の機会について、趣旨・目的及び定款の範囲内で申請書に記載した支給対象等を拡大する変更
- ③ 事業計画への記載を前提に、選考に係る質の確保についてチェックポイントに係る説明内容に実質的な変更がないことが明らかな変更

(ガイドライン第2章第1節第2(1)及び第4並びに第4章第3及び第4参照)。

問Ⅲ - 3 - ⑥（「申請書記載事項の変更を伴わないもの」の考え方）

「公益目的事業の種類及び内容」の変更のうち軽微な変更については、変更届出でよいものとされましたが、そのうち「申請書記載事項の変更（字句の訂正その他の公益目的事業の内容に実質的な影響を与えないことが明らかなものを除く。）を伴わないもの」（公益法人認定規則第9条第3項ハ）とは、どのような場合をいうのでしょうか。

答

1 公益法人認定規則第9条第3項ハにおける「申請書記載事項」とは、申請書様式別紙2 2.（1）[1]及び[2]に記載された情報を指します（※）。そのため、申請書様式別紙2 2.（1）[3]においてチェックポイントに該当する旨の説明を行う箇所や申請書において事業計画書に記載する旨を定めた事業計画書における当該事項等については、今後は「申請書記載事項」とは扱わないこととなります（問Ⅲ - 3 - ②参照）。

2 公益法人認定規則第9条第3項ハに該当し変更届出でよいとされるものは、1のとおり、申請書様式別紙2 2.（1）[3]においてチェックポイントに該当する旨の説明について変更する場合、申請書において事業計画書に記載する旨を定めた事業計画書における当該事項について変更する場合等が該当します。

（参照条文：公益法人認定規則）

（軽微な変更）

第9条 法第十一条第一項ただし書の内閣府令で定める軽微な変更は、次に掲げる変更とする。

一・二 （略）

三 公益目的事業の種類又は内容の変更であって、次に掲げるもの

イ 事業の一部の廃止

ロ 事業の統合、再編、承継その他の変更であって、当該変更後の事業が引き続き公益目的事業に該当することが明らかであるものとして、内閣総理大臣が定めるもの

ハ イ及びロに掲げるもののほか、公益認定を受けた法第七条第一項第三号に掲げる事項を記載した書類（変更の認定を受けた場合又は変更を届け出た場合にあっては、それらのうち最も遅いものに係る当該書類）の記載事項の変更（字句の訂正その他の公益目的事業の内容に実質的な影響を与えないことが明らかなものを除く。）を伴わないもの

(※) 「申請書記載事項」にあたる箇所（太枠部分）

2. 個別事業の内容について

新様式

(1) 公益目的事業の種類及び内容

(事業単位ごとに作成してください。)

事業番号	事業名等
公	

〔1〕 事業の内容 ＜申請書記載事項＞

- (1) 事業の趣旨・目的
- (2) 事業の概要
- (3) 受益の機会
- (4) 受益者の義務・受益の条件
- (5) 事業の合目的性の確保の取組
- (6) その他

注1 公益目的事業の内容については、ガイドライン第2章第2（申請書記載事項）に沿って記載してください。

注2 (1)に記載した内容を変更する場合、記載を変更するには、原則として変更認定申請が必要となります。

新様式

2. 個別の事業の内容について

(1) 公益目的事業の種類及び内容について

(事業単位ごとに作成してください。)

事業番号	公
------	---

〔2〕事業の種類について(別表該当性)＜申請書記載事項＞

定款(法人の事業又は目的)上の根拠	
事業の種類 (別表の号)	(本事業が、左欄に記載した事業の種類に該当すると考える理由を記載してください。)

注1 公益目的事業の種類について変更認定を受けた後、記載内容を変更するには、原則として変更認定申請が必要となります。

〔3〕事業の公益性に関する説明

(本事業が公益目的及び不特定多数の者の利益の増進に寄与すると言える事実を記載してください(注1。))			
チェックポイントに該当する旨の説明		チェックポイントに該当する旨の説明	
(下欄事業区分欄から、法人の事業に該当する区分を選択してください。事業区分ごとのチェックポイントがその欄に表示されます。該当する事業区分がないと考える場合には、最後の(20)「19事業区分非該当」を選択してください。)		(左欄に表示されたチェックポイントに対して、できるだけ対応するように、どのように事業を行うのかがわかるように記載してください。)	
事業区分	区分ごとのチェックポイント		その他説明事項

注1 必要に応じ、事業計画等の記載を参照して、公益認定等ガイドライン第2章第2 申請書記載事項を参考に記載してください。

問Ⅲ - 3 - ⑦（申請書の簡素化を行っていない法人）

現行法人で、申請書を簡素化しておらず細かく事業の内容を記載している法人については、申請書の記載事項について変更がある場合には、すべて変更認定が必要となってしまうのでしょうか。

答

次に掲げる場合には、当該変更後の事業が引き続き公益目的事業に該当することが明らかである場合（公益法人認定規則第9条第3号ロに基づく内閣総理大臣の定め1の（5））に該当するものとして、変更認定は不要です（遅滞なく変更届出を行う必要があります。）。また、事業の実績等については、変更申請時の状況を記載したものとして、申請書の記載事項とは考えず、参考情報として扱うことになります。

- ① 事業計画・事業報告への記載を前提に、付随的事業の追加又は変更する場合
- ② 事業計画への記載を前提に、受益の機会について、趣旨・目的及び定款の範囲内で申請書に記載した支給対象等を拡大する変更をする場合（その際、申請書記載事項は変更しない。）。一度広げた対象を、申請書の記載まで狭める変更も同様。
- ③ 事業計画への記載を前提に、選考に係る質の確保についてチェックポイントに係る説明事項に実質的な変更がないことが明らかな変更をする場合（認定時の考え方を示すものとして申請書の記載は変更しない。）

問Ⅲ - 3 - ⑧（申請書の簡素化を目的とした変更）

現行法人が、申請書の簡素化のみを目的として、申請書の記載事項を削る変更をすることは認められるのでしょうか。

答

変更認定は、「公益目的事業の種類又は内容の変更」がある場合に行うものであり、このような変更が行われない簡素化のみを目的とした変更については、変更認定の対象に当たりません。したがって、申請書における公益目的事業の種類及び内容に相当する事項についての変更がなく、簡素化のみを目的とした変更については、今後の変更認定の機会を捉えて行うこととなります。

（変更届出の対象となる事項の変更にあわせて申請書の簡素化を行うこともできません。）。

問Ⅲ - 3 - ⑨（代表者の変更）

公益法人の代表理事が複数名いる法人で、そのうちの1名が変更した場合には、どのような対応が必要でしょうか（変更届出は必要ですか）。

答

- 1 公益法人認定法第7条第1項第1号における法人の「代表者」とは、法人を代表して同法に基づく手続を行う者を意味しています。代表理事が2人以上いる場合には、そのうちの1人のみを「代表者」とすることも可能ですし、複数人を「代表者」とすることも可能です。
- 2 変更となる代表理事が、公益法人認定法上の「代表者」として公益認定申請書（同法第7条）に記載されている場合には、代表者の氏名の変更の届出（同法第13条第1項第1号）の対象となります。
- 3 また、理事（代表者を除く。）の変更があったときにも、変更届出（同法第13条第1項第4号及び公益法人認定規則第11条第2項第1号）が必要であり、変更となる代表理事が公益法人認定法上の「代表者」ではない場合であっても、当該代表理事の変更が理事の変更を伴う場合には、理事の氏名の変更の届出の対象となります。

（注）公益法人認定法上の「代表者」ではない代表理事が、他の理事（代表者を除く。）と交代する場合などで、代表者以外の代表理事の変更が行われても、理事会の構成員に変更がないときには、代表者の氏名の変更の届出も理事の氏名の変更の届出も必要ではありません。

（参照条文：公益法人認定法）

（公益認定の申請）

第7条 公益認定の申請は、内閣府令で定めるところにより、次に掲げる事項を記載した申請書を行政庁に提出しなければならない。

一 名称及び代表者の氏名

二～四 （略）

（変更の届出）

第13条 公益法人は、次に掲げる変更（合併に伴うものを除く。）があったときは、内閣府令で定めるところにより、遅滞なく、その旨を行政庁に届け出なければならない。

一 名称又は代表者の氏名の変更

二～三 （略）

四 前3号に掲げるもののほか、内閣府令で定める事項の変更

2 行政庁は、前項第1号に掲げる変更について同項の規定による届出があったときは、内閣府令で定めるところにより、その旨を公示しなければならない。

(参照条文：公益法人認定法施行規則)

(変更の届出)

第11条 (略)

2 法第 13 条第 1 項第 4 号の内閣府令で定める事項は、次に掲げる事項とする。

一 理事等（代表者を除く。）又は会計監査人の氏名若しくは名称

二～三 (略)

【公益認定基準（財務規律を除く。）】

（注）公益認定基準（財務規律を除く。）については、ガイドライン第3章第1を参照してください。また、以下の問も御参照ください。会計監査人の設置（問Ⅱ-1-④）、役員等の報酬等の支給基準問（問Ⅱ-3-⑦）、外部理事・監事（問Ⅱ-2）、社員の資格得喪に関する条件（問Ⅰ-3-①）等

問Ⅲ-4-①（株式保有の制限）

他の団体の意思決定に関与することができる財産と信託契約との関係について教えてください。

答

- 1 公益法人が株式等の保有を通じて営利法人等の事業を実質的に支配することにより、公益目的事業比率が50%以上という認定基準を潜脱することを防ぐため、公益法人による他の団体の意思決定に関与することができる財産の保有を制限する認定基準を設けています（公益法人認定法第5条第18号、公益法人認定令第8条）。
- 2 保有制限の対象に信託契約に基づく委託者又は受託者の権利を含めているのは、委託者又は受託者としての権利に他の団体の意思決定に関与することができる権利が含まれる場合が考えられるためです。したがって信託についての意思決定に関与する場合を想定しているものではなく、公益法人が株式等を信託する場合に株式等の議決権を委託者又は受益者以外のものに無条件に付与する場合には、その範囲において意思決定に関与することができる財産には含まれません。

【定期提出書類】

問Ⅲ-5-①（行政庁による公表）

内閣府や都道府県に提出した書類のうち公表されるものを、具体的に教えてください。

答

行政庁における公表等の情報開示対象一覧(令和7年4月1日以降に開始した事業年度に係る事業報告書)は以下のとおりです。

- 事業計画書
- 収支予算書
- 資金調達及び設備投資の見込みを記載した書類
- 公益目的事業の種類及び内容・収益事業等の内容
- 役員等名簿(住所を除く)
- 報酬等支給基準
- 運営組織に関する重要な事項 (※1)
- 事業活動に関する重要な事項 (※1)
- 事業報告 (※1)
- 社員名簿(住所を除く)
- (監査又は会計監査を受けている場合)
- 監査報告 (※1)
- 会計監査報告 (※1)
- ＜計算書類等＞
- 貸借対照表 (※1)
- 損益計算書 (※1)
- キャッシュ・フロー計算書 (※1)
- これらの附属明細書 (※1)
- 財産目録

- 中期的収支均衡の書類(別表A) (※1) (※2)
- 公益目的事業比率の書類(別表B) (※1) (※2)
- 使途不特定財産額の書類(別表C) (※1) (※2)
- 公益充実資金の書類(別表A(5)-2) (※1) (※2)
- 公益目的事業継続予備財産の書類(別表C(5)) (※1) (※2)
- 特定費用準備資金の書類(別表C(4)) (※1) (※2)
- 資産取得資金の書類(別表C(3)) (※1) (※2)
- 指定寄附資金の書類 (※1) (※2)

(※1)書類については、公益認定を受けた後遅滞なく公益法人認定法第21条第2項各号に掲げる書類を作成する場合にあっては、作成を要しない。

(※2)関連当事者との取引に関する事項、財務規律に関する書類は、計算書類等(注記を含む)、事業報告などに記載されている場合(この場合、計算書類等や事業報告の記載事項として公表の対象である。)及び該当するものがない場合は、作成を要しない。

(その他)公益認定を受けた後、変更届出等により法人から定款が提出される場合には、公表の対象である。

問Ⅲ - 5 - ②（公益法人の収支予算書）

行政庁へ提出する収支予算書について、仮に令和8年度から令和6年公益法人会計基準を適用する場合、令和8年度の予算書は、令和6年公益法人会計基準の活動計算書に準拠した「収支予算書」を作成することが必要でしょうか。また、令和6年公益法人会計基準の様式（活動計算書の様式）を基に収支予算書を作成する場合、事業費及び管理費の形態別分類が不明になりますが、問題ないのでしょうか。

答

- 1 行政庁へ提出する公益法人の収支予算書については、公益法人認定規則第48条に沿って作成する必要がありますが、その様式については、「〇〇会計基準の様式に準拠すること」などの指定はありません。ただし、令和8年度から令和6年公益法人会計基準を適用するのであれば、予実管理の観点から、令和8年度の収支予算書からそれに相応する様式（令和6年公益法人会計基準に合わせた収支予算書）で作成することが望ましいと考えられます。
- 2 また、令和6年公益法人会計基準の活動計算書の様式で収支予算書を作成する場合、事業費・管理費の形態別分類は求められていませんが、公1、公2等の機能別分類に加え、形態別分類での細目や指定純資産の部と一般純資産の部に分けるなど更に細目を設けることも妨げられません（ガイドライン第5章第2節第1（1）参照）。

問Ⅲ - 5 - ③（財務規律に関する注記・附属明細書の誤謬の訂正方法）

これまで定期提出書類（各種別表）に誤りがあった場合には、誤りがあった書類を修正・再提出していました。令和6年制度改正では、財務規律に関する情報を、別表に代えて財務諸表の注記や附属明細書（本回答ではまとめて「注記等」という。）に記載して行政庁へ提出することもできますが、財務規律に関する注記等の記載に誤謬があった場合の取り扱いを教えてください。

答

- 1 事業報告等に関する定期提出書類の中の財務規律に関する書類（別表Aから別表C等）に関しては、同時に提出する計算書類等の注記等に財務規律に関する情報が記載されている場合には、別途の作成は不要とされています（公益法人認定規則第46条第3項）。

財務規律に関する注記等の記載に誤謬が見つかった場合の取り扱いについては、定期提出書類の「別表」の形式で補正書類を提出し、当該事業年度の計算書類は修正せず、次年度の計算書類に修正内容を反映することが想定されます。当該事業年度の財務規律に関する注記等を修正し、再提出することも考えられますが、この場合、計算書類に関する機関決定等の手続が必要になることが想定されるため、誤謬の重要度を踏まえ、御判断ください。

- 2 なお、令和6年の制度改正により、「別表」も財産目録等として、開示等の対象とされておりますので、適切な情報開示がなされるよう、従来以上に、正確な記載が求められます（公益法人認定規則第46条第1項第4号から第10号まで。「情報開示の適正性」については、ガイドライン第3章第1（2）もご参照ください。）。

問Ⅲ - 5 - ④（特定費用準備資金や資産取得資金の明細）

特定費用準備資金や資産取得資金の明細など、行政庁への提出が求められるものの、令和6年会計基準運用指針の附属明細書のひな型に掲載がないものがありますが、作成する必要がある場合、どのような対応になりますか。

答

特定費用準備資金や資産取得資金の明細など、令和6年会計基準運用指針の附属明細書のひな型に無いものに関しては、財務諸表等とは別に別表を作成し、事業報告に関する定期提出書類で提出することとなります（公益法人認定規則第46条第1項第9号及び第10号）。

Ⅳ 法人の財務規律に関するもの

【中期的収支均衡】

問Ⅳ-1-①（収支に関する規律の切り替わり①）

令和6年の制度改正で「収支相償」が「中期的収支均衡」に見直され、過去の赤字の通算が可能と聞きますが、いつからの赤字の通算が可能ですか。

答

新制度施行（令和7年4月1日）以降に開始する事業年度の赤字から通算可能です。4月1日～3月31日が事業年度の法人の場合、令和8年3月31日時点の決算で赤字があった場合に、その赤字を翌事業年度以降の黒字と通算することが可能です。

問Ⅳ-1-②（収支に関する規律の切り替わり②）

現行制度（収支相償）における黒字はどうなりますか。

答

現行制度下での黒字（剰余金）については現行制度のルールで解消する（発生から2年で解消する）必要があります。そのため、新制度において事業拡大や公益目的保有財産の取得等に充てるなどして解消する必要があります（令和6年改正公益法人認定規則附則第2条。ガイドライン第5章第1節第1（2））。

問Ⅳ - 1 - ③（収支相償）

収支相償を二段階でやる理由を教えてください。また、第一段階と第二段階の関係についてもお願いします。

※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。

答

- 1 公益目的事業については、事業に係る収入はその実施に要する適正な費用を償う額を超えないことが定められているため（旧公益法人認定法第5条第6号）、まず、第一段階として事業単位で収支を見ることが必要となります。しかし、必ずしも特定の事業に係る収支には含まれないものの、なお法人の公益活動に属する収支が存在するため、次の段階として法人の公益活動全体の収支を見ることとしたものです。その際には毎年度、その年に実際に受けた収入がかかった費用を必ず下回るようにすることは困難と考えられるため、収入が費用を上回った場合でも特定費用準備資金に積み立てることなどで費用とみなし、収支相償を満たすものと取り扱うこととしたものです。このような扱いをとることで、法人は財産を公益目的に現在使うか、将来使うかの選択が可能となります。
- 2 第一段階は具体的には、公益目的事業（公益目的事業のチェックポイントにおける事業の単位と同様の考え方に基づいて、事業の目的や実施の態様等から関連する事業もまとめたものを含む）を単位として、これに直接関連する収入（経常収益）と費用（経常費用）とを比較します。収入が費用を上回る場合には、当該事業に係る特定費用準備資金への積立て額として整理します。（なお、法人の行う事業が一つしかない場合には、第一段階を省略し、次の第二段階のみの判断とします。）
- 3 上記1で述べたように、公益目的事業のために法人が得る収入は、特に事業に関連付けられた経常収益に限りません。特定の事業に関連付けられていない経常収益（公益のためとして一般的に受ける寄附金等）も公益目的事業に適切に使用されているかを判断するため、第一段階の収支相償を満たした各事業に係る経常収益と経常費用に加え、次の段階として、公益目的事業の会計に属するその他の経常収益で各事業に直接関連付けられないものや、公益目的事業に係る特定費用準備資金への積立て額と取崩し額、更に収益事業等を行っている法人については、収益事業等から生じた利益のうち公益目的事業財産に繰入れる額も加えて収支を比較します。

問Ⅳ - 1 - ④（収支相償）

収支相償を計算した結果、収入が費用を上回って剰余金が出た場合はどうすればよいのでしょうか。また、この剰余金は遊休財産となるのでしょうか。※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。

答

- 1 収支相償の計算においては、公益目的事業に係る収入と公益目的事業に要する費用を比較することになりますが、本基準に基づいて単年度で必ず収支が均衡することまで求めることはしません。仮にある事業年度において収入が費用を上回る場合であっても、公益目的事業拡充等に充てるための特定費用準備資金として計画的に積み立てること等で、中長期的には収支が均衡することが確認されれば、収支相償の基準は充たすものとされます。
- 2 (1) 収支相償は二段階で判断され、まず、第一段階として各事業単位で収支を見ることとなります（問Ⅳ-1-③参照）。第一段階において収入が費用を上回る場合には、その額はその事業の発展や受益者の範囲の拡充に充てられるべきものであり、当該事業に係る特定費用準備資金として計画的に積み立てることによって、収支相償の基準を充たすものとなります（旧ガイドラインⅠ-5.(1)①参照）。
- (2) 当該事業に係る特定費用準備資金を積み立てた上でも、予想外の事情の変化等によって剰余金が生じる場合もあり得ます。このような場合でも、この剰余金が連年にわたって発生し続けるものではなく、当該事業を通じて短期的に解消される見込みのあるものであれば、収支相償の基準を充たすものとして弾力的に取扱うこともあり得ます（旧ガイドラインⅠ-5.(4)②参照）。
- (3) 具体的には、剰余金が生じた理由及び当該剰余金を短期的に解消する具体的な計画について説明していただくことが必要です。この場合の短期的とは原則として翌事業年度ですが、その次の事業年度までかけて解消せざるを得ない場合には、その計画を説明していただくことで収支相償の基準を充たすものとして取扱うこともあり得ます。また、この剰余金は当該事業において用いられるべきものですので、翌事業年度の収支相償の計算では前事業年度の剰余金の額を当該事業に係る収入の額に加算していただ

くことになります。

3 (1) 第二段階では、第一段階の収支相償を充たす各公益目的事業に加え、必ずしも特定の事業に係る収支には含まれないものの、なお法人の公益活動に属する収支も加味し、法人の公益活動全体の収支を見ることになります。その際、収益事業等からの利益の50%超を公益目的事業財産に繰入れる場合には、仮に収入が費用を上回っている場合であっても、特定費用準備資金への積立て等を加えた公益目的事業に関する全ての資金収支では不足が生じていることが前提となっていますので、剰余金が生じることはありません。

(2) 第二段階において収益事業等の利益の50%を公益目的事業財産に繰入れる場合において、収入が費用を上回る場合には、その額は公益活動全体の拡大・発展に充てられるべきものですので、公益目的事業に係る特定費用準備資金として計画的に積み立てていただくことになります。ここで剰余が生じる場合において、公益目的保有財産となる実物資産の取得又は改良に充てるための資金（資産取得資金）への積立てを行うか、当期の公益目的保有財産の取得に充てたりする場合には、収支相償の基準を充たすものとして扱います。このような状況にない場合には、翌事業年度に事業の拡大等により同額程度の損失となるように、剰余金の具体的な処理方法を説明していただくことになります（旧ガイドラインⅠ-5. (4)①）。

（注）第二段階において生じる剰余金には、第一段階で生じた剰余金があればその分も含まれていますので、第二段階における剰余金の処理の説明にあたり、この相当額については「当該金額については第一段階の説明のとおり」としていただくことで足ります。

4 遊休財産額の保有の制限との関係では、収入が費用を上回った場合でも、上回る額を公益目的保有財産の取得、特定費用準備資金や資産取得資金への積立てのように用途が定まった控除対象財産（旧公益法人認定規則第22条第3項）として整理している限りは遊休財産に該当しません。したがって、これらに該当しない剰余金の額は、遊休財産額の計算において控除の対象とはなりません。

参考 剰余金が発生した場合に必要な措置

特定費用準備資金を積み立てられない場合または特定費用準備資金を積み立てても剰余金が生じた場合には、次のいずれかの対応を取っていただく必

要があります。

(1) 公益目的保有財産に係る資産取得資金への繰入れ

資産取得資金は、資金の目的である財産の取得又は改良が具体的に見込まれること、資金ごとに他の資金と区分して管理されていること、算定の根拠が公表されていることといった要件を充たす必要があります（旧公益法人認定法施行規則第18条第3項から第5項まで及び第22条第4項）。

なお、資金の目的である財産は、公益目的保有財産に限られます。

(2) 当期の公益目的保有財産の取得

取得する資産が金融資産の場合には、将来の公益目的事業を実施するために、当該公益目的保有財産を取得する必要性・合理性がある場合に限られます。

過去に取り崩した公益目的保有財産への充当というだけでは、必要性があるとは認められません。

(3) 翌事業年度における剰余金の解消についての説明

原則として、翌事業年度において、事業の拡大や、対価の引下げを行うことにより剰余金と同程度の損失を出すことについて、具体的にご説明いただく必要があります。

なお、事業の性質上、翌事業年度においては必ず剰余金と同程度の損失が生じることについて、具体的に説明できる場合には、そのような説明でも構いません。

(4) その他、個別の事情についての説明

(1) から (3) のほか、事業の性質上特に必要のある場合には、個別の事情についてご説明いただくことも可能です（旧ガイドラインⅠ－5. (4) ①、②）。

ただし、基本的に、過去に生じた赤字の補填、借入金の返済等については、剰余金の解消方策として認められません。

問Ⅳ - 1 - ⑤（収支相償）

収支相償の剰余金解消計画は、必ず翌事業年度で解消するものが必要でしょうか。

※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。

答

- 1 収支相償は、公益目的事業に係る収入と公益目的事業に要する費用を比較することになりますが、本基準に基づいて単年度で必ず収支が均衡することまで求めることはしません。仮にある事業年度において収入が費用を上回る場合であっても、公益目的事業拡充等に充てるための特定費用準備資金として計画的に積み立てること等で、中長期的には収支が均衡することが確認されれば、収支相償の基準は充たすものとされます。
- 2 翌年度に費消する場合には、剰余金の発生年度の事業報告書の別表A（1）の「※第二段階における剰余金の扱い」欄に、翌事業年度における解消が実現可能であることが分かる程度に具体的な剰余金の解消計画の内容を記載することが求められます。特に、法人の事業費に比して多額の剰余金がある場合には、事業拡大の達成可能性の観点から具体的で現実的な資金の使い道（事業費の費目）について十分に説明して下さい。また、事後的には、解消計画に従って剰余金が解消されたことについて、説明を求められることもあります。
- 3 また、発生した剰余金が翌事業年度における解消計画で適切に費消することができないことについて特別の事情や合理的な理由がある場合（注1）（注2）には、使い道についてしっかりと検討した上で、より計画的に資金を活用し、効果的に公益目的事業を実施することが、公益の増進を目的とする公益法人認定法の趣旨に沿うものと考えられます。
このため、次のア～ウを前提に、収支相償の剰余金解消計画の立案を1年延長する取扱いが認められます。なお、この場合において、行政庁は、必要に応じて特別の事情や合理的理由、資金使途の内容等について確認することになります。
ア：事業報告書の別表A（1）の「※第二段階における剰余金の扱い」欄には発生した剰余金が翌事業年度における解消計画で適切に費消することができないことについて特別の事情や合理的な理由を示すとともに、剰余金の解消計画立案のための検討のスケジュールを具体的に示すこと

が求められる。

イ：翌事業年度に翌々事業年度の事業計画を提出する際に、機関決定された剰余金の解消計画を提出し、翌々事業年度において剰余金を解消するまでの具体的な資金使途について説明することが求められる。

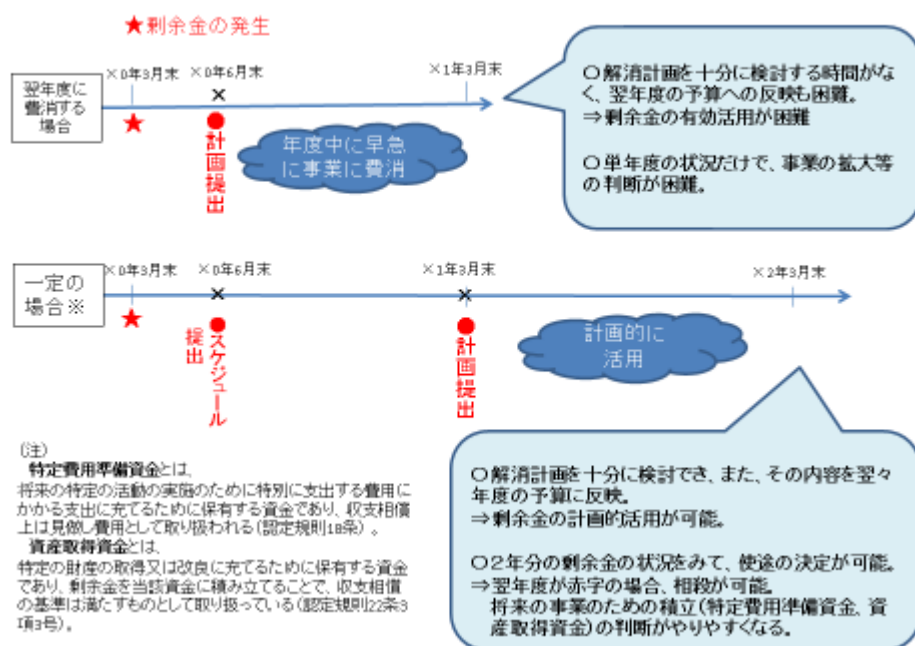
なお、財務面から計画達成を担保するため、当該剰余金に見合う資金について、貸借対照表において特定資産として表示することが必要となる。

ウ：翌々事業年度の事業報告において、剰余金が解消計画に従って解消されたか否かについて、資金の使い道を説明することが求められる。

(注1) 合理的な理由とは、平年度における法人の事業規模に照らし、翌事業年度だけで剰余金を解消するには困難が伴うといった事情がある場合、例えば2年をかけて段階的に事業拡大を図ることが考えられます。

(注2) 事業が恒常的に相当の黒字を生む構造になっている場合は、合理的な理由には含まれません。

参考 収支相償の剰余金の取扱い



※ 一定の場合とは、特別な事情や合理的な理由がある場合をいう。

問Ⅳ - 1 - ⑥（収支相償）

収支相償の剰余金が生じた場合に、公益目的保有財産としての金融資産の取得は認められますか。

※令和6年改正法により収支相償が見直され、令和7年4月1日以降に開始する事業年度からは「中期的収支均衡」が適用されます。中期的収支均衡については、公益認定等ガイドライン第5章第1節第1を参照ください。

答

- 1 例えば、金融資産の運用益を財源として事業を行っている公益財団法人においては、公益目的保有財産としての金融資産を取得することが、事業の拡大を図るために必要な措置であると考えられます。
- 2 しかし、金融資産の取得が無制限に認められる場合には、公益目的保有財産の積み増しに伴って事業の拡大が適切になされなければ、内部留保を無制限に積み増していく結果になり、収支相償や遊休財産額の保有制限に関する制度の趣旨を潜脱するおそれがあります。
- 3 このため、剰余金の解消のために公益目的保有財産としての金融資産を取得することについては、合理的な理由がある場合に限り認められることとしています。審査に当たっては、例えば以下の①～④の内容を確認することにより、金融資産を取得することの必要性和合理性について確認することになります。
 - ① 事業拡大に関して、実物資産ではなくて金融資産を取得して業務を拡大する必要性が明確なこと
 - ② 事業拡大の内容は具体的になっており、それが事業計画等として法人において機関決定等（理事会等の承認、決定）を受けていること
 - ③ 運用する金融資産について、その内容及びこれから生じる運用益の見込額が妥当であること並びに運用益が事業拡大の財源として合理的に説明できるものであること（拡大する費用と運用益のバランスが妥当であること）
 - ④ その他、事業の財源として、剰余金を用いることについて望ましい理由があること

問Ⅳ - 1 - ⑦（中期的収支均衡）

災害等に備えるための公益充実資金は設定できますか。

答

- 1 法人が地震等の災害時に当該法人の施設、事業所等の復旧、復興に充てるために積み立てる資金については、目的、時期、金額等の合理的な見積もりが難しいことから、公益充実資金の要件を満たすことは難しいものと考えられます（ガイドライン第5章第1（3）参照）。
- 2 災害等の備えとしては「公益目的事業継続予備財産」の保有が考えられます。災害その他の予見し難い事由が発生した場合においても公益目的事業を継続的に行うために必要な限度において「公益目的事業継続予備財産」を保有することが可能であり、公益充実資金ほどの具体性がなくとも、その必要性が合理的に説明できれば保有することが可能です（ガイドライン第5章第3（2）③参照）。

問Ⅳ-1-⑧（公益充実資金への移行）

現在設定している、公益目的事業についての特定費用準備資金等はどうなりますか。

答

公益目的事業に係る特定費用準備資金及び資産取得資金（両資金）は廃止となり、それらは公益充実資金に移行します。そのため、新制度施行後に開始する最初の事業年度終了後の事業報告時の書類において、従前の定期提出書類に記載していた情報から必要な情報を公益充実資金の明細に記載し、提出してください。また、当該情報を法人自らでも公表する必要があります。

【現行様式】

事業 番号	公	1	特定費用準備資金の名称 (貸借対照表科目名)			30周年記念大会準備資金			
将来の特定の活動の名称			30周年記念大会						
当該活動の内容			当法人は、令和12年にX周年を迎えることから、××の普及啓発を図るため、毎年実施している大会よりも大規模(3倍程度の規模)の記念大会を実施する予定。大会の会場費、宣伝広告費等を準備する。						
計画期間(事業年度)			令和	5	年度	～	令和	12	年度 (8 年間)
当該活動の実施予定時期			令和12年10月						
積立限度額の算定方法			同規模の20周年記念大会時の実績を基に、近年の毎年の大会の費用傾向を踏まえ、会場費●円、宣伝広告費●円、旅費交通費●円の合計額80000円を積立限度額とする。						
当該事業年度の目的外取崩し (当該事業年度に取崩しを行った場合のみ)			なし						

1. 控除対象財産における特定費用準備資金並びに公益目的事業比率における当期積立額及び取崩額の計
【計画全体】(経過年度は実測値を記載)

年度	利益の 繰入割合 ^{※1}	積立額	取崩額	特定費用準備資金の額 (累計)	年度末の積立限度額
5		10,000 円	0 円	10,000 円	80,000 円
6		10,000 円	0 円	20,000 円	80,000 円
7		10,000 円	0 円	30,000 円	80,000 円
8		10,000 円	0 円	40,000 円	80,000 円
9		10,000 円	0 円	50,000 円	80,000 円
10		15,000 円	0 円	65,000 円	80,000 円
11		15,000 円	0 円	80,000 円	80,000 円
12		円	80,000 円	0 円	0 円

【新様式】

【新別表A(5)－1(公益充実資金の明細)】

下表の水色欄(■)を記載ください。黄色欄(■)は自動計算されます。

1. 公益充実資金の前年度末明細

公益充実資金の前年度末債を確認します。

前年度末					
各資金の結算	実施時期(年度)	所要額		残高	
30周年記念大会	費用	2030	80,000	円	円
				円	円

2. 公益充実資金の本年度末明細

公益充実資金の本年度末債を確認します。

当該事業年度開始日(西暦)	2025/4/1
---------------	----------

本年度末					
前期末残高	取崩額(合計値)	取崩額のうち資産取得分以外	積立額	今期末残高	積立限度額
円	円	円	円	円	円
各資金の結算	実施時期(年度)	所要額	取崩額(暫別)	備考	
30周年記念大会	費用	2030	80,000	円	円
			円	円	

【新別表A(5)－2(公益充実資金の明細)】

A	費用	
特定の事業又は資産取得等の名称		30周年記念大会
当該活動の内容		当法人は、令和12年にX周年を迎えることから、××の普及啓発を図るため、毎年実施している大会よりも大規模(3倍程度の規模)の記念大会を実施する予定。大会の会場費、宣伝広告費等を準備する。
計画期間(目的設定～実施)		西暦 2023 年 4 月 ～ 2030 年 10 月 月数 (90 月)
所要額の算定方法		同規模の20周年記念大会時の実績を基に、近年の毎年の大会の費用傾向を踏まえ、会場費●円、宣伝広告費●円、旅費交通費●円の合計額80000円を積立限度額とする。

問Ⅳ-1-⑨（特定費用準備資金等）

公益目的事業以外の特定費用準備資金等はどうなりますか。

答

今回新設する公益充実資金は、公益目的事業に係る特定費用準備資金と資産取得資金が統合されるものであり、収益事業等又は法人運営に係る特定費用準備資金と資産取得資金はこれまでどおり残ることとなります。

問Ⅳ-1-⑩（公益充実資金）

まだ認定されていない実施予定の事業を公益充実資金の目的とすることはできますか。

答

その時点で行政庁による変更認定を受けていない新規の事業であっても、申請を行政庁に出している、理事会で決定した計画等で事業内容を確認できるなど具体的に活動の実施が見込まれる場合には、公益充実資金の目的として、まだ認定されていない事業に係る活動を設定することも可能です（ガイドライン第5章第1節第1（3）参照）。

問Ⅳ-1-⑪（公益充実資金）

公益充実資金を公益充実活動等以外の支出に充てるために取り崩す場合、「特別の手続」が定められている必要がありますが、「特別の手続」とは具体的には何でしょうか。

答

- 1 法人として予期せぬ事態に対応するための資金が必要になる場合、社会経済の変化等に対応して機動的に公益目的事業を実施するための資金が必要になる場合など、状況変化等に応じて、公益充実資金を目的とした公益充実活動等以外の支出に充てるために取り崩すことは、資金の有効活用の観点から妨げられるものではありません。

他方、公益充実資金は法人の意思で一度使途を決定し、財務規律における効果を持つことにもなることから、目的外で取り崩す場合について法人としての手続が定められていることが求められます。

- 2 例えば[公益充実資金の管理は、別途理事会で定める手続による]と定款で定め、目的外の取崩しをする際は理事会で決議する、ということが考えられます（ガイドライン第5章第1節第1（3）参照）。

問Ⅳ - 1 - ⑫（公益充実資金等）

公益目的事業に係る特定費用準備資金・資産取得資金は、令和6年公益法人会計基準を適用するまでは、公益充実資金ではなく、特定費用準備資金・資産取得資金のまま表示すればいいのでしょうか。

答

1 公益目的事業に係る特定費用準備資金及び資産取得資金は、令和6年公益法人会計基準の適用の有無に関わらず、令和7年4月1日の新公益法人制度施行後は、公益充実資金へ移行します。公益充実資金の貸借対照表の勘定科目や財産目録等における取り扱いには、新旧会計基準で相違があり、以下の通りです。

2 平成20年公益法人会計基準での取り扱い

公益充実資金は、貸借対照表上、特定資産の部に計上し、財産目録において公益充実資金であることを明示する必要があります（認定規則第23条第1項第5号）。

収益事業等及び法人会計に係る特定費用準備資金・資産取得資金の貸借対照表・財産目録上の取扱いは従来と変わりません。

3 令和6年公益法人会計基準での取り扱い

公益充実資金は、貸借対照表上では現金預金等の形態別科目で表示し、貸借対照表の注記「資産および負債の状況」（又は財産目録）において公益充実資金であることを明示します。問Ⅳ - 6 - ⑩のとおり、公益充実資金は、財産目録（又は資産および負債状況）上では公益充実資金の総額を他の財産と分けて記載してあれば足ります。

収益事業等及び法人会計に係る特定費用準備資金・資産取得資金は、貸借対照表上では現金預金等の形態別科目で表示し、貸借対照表の注記「資産および負債の状況」（又は財産目録）において、資金ごとに他の財産から分けて記載します。

問Ⅳ - 1 - ⑬（公益充実資金等の口座管理）

公益充実資金、特定費用準備金及び資産取得資金（本回答ではまとめて「公益充実資金等」という。）の口座の管理方法について、現在、1つの資金ごとに1口座開設して、別々に資金を管理しています。これらを1口座にまとめて管理することは可能でしょうか。

答

公益充実資金等については、他の財産と明確に分けて管理する必要がありますが（公益法人認定規則第23条第1項第5号、第31条第3項第2号及び第36条第4項）、銀行口座（又は証券口座・銘柄など）で分けることまでは求められていません。

したがって、公益充実資金等の口座管理については、引き続き、別々の口座で行っても構いませんし、1口座にまとめて管理することも問題ありません。

問Ⅳ - 1 -⑭（公益充実資金・予備財産の情報開示）

公益充実資金及び公益目的事業継続予備財産は、法人自らが、インターネットその他適切な方法での情報開示が求められています。当法人はホームページを開設しておりません。その他の適切な開示の方法について教えてください。

答

公益充実資金及び公益目的事業継続予備財産は、その明細を事業報告時の書類として行政庁に提出する必要がありますが（公益法人認定規則第46条第1項第7号及び第8号）、加えて、その要件として、法人自らが、インターネットその他適切な方法でその明細を公開することが求められています（公益法人認定規則第23条第1項第2号及び第37条第3項。ガイドライン第5章第1節第1（3）①及び同節第3（2）③参照）。

情報開示の方法としては、インターネットを利用し、法人のホームページへ掲載することが原則と考えられますが、法人のホームページがないなど、それが難しい場合には、公衆の見やすい場所に掲示することが想定されます。

【公益目的事業費率】

問Ⅳ - 2 - ①（公益目的事業比率）

収益事業からの利益を全額公益目的事業に充てると定めた場合には、その収益事業を公益目的事業に含めて公益目的事業比率を計算することはできないのでしょうか。

答

法人の行う個々の事業が公益目的事業となるかどうかは、不特定かつ多数の利益の増進に寄与するもの（公益法人認定法第2条第4号）などの要件に照らして判断され、その事業から上がる利益をどのように使うかは関係がありません。したがって、利益を全額公益目的事業に充てるとを定めたとしても、その定めをもって事業に公益性が備わることはなく、そういった使途の定めをもって収益事業を公益目的事業に含めて公益目的事業比率を計算することはできません。

問Ⅳ - 2 - ②（公益目的事業比率）

事業費と管理費への配賦や共通する経費の配賦は適正な基準により行うとのことですが、具体的にどのような基準であればよいのでしょうか。

答

- 1 公益目的事業比率の計算で用いる公益実施費用額、収益等実施費用額及び管理運営費用額は、損益計算書に計上される事業費及び管理費を基礎に算定しますが、この損益計算書上の事業費、管理費はそれぞれ

（１）事業費：当該法人の事業の目的のために要する費用

（２）管理費：法人の事業を管理するため、毎事業年度経常的に要する費用

と定義しています（ガイドライン第５章第２（３）参照）。例えば、管理者の人件費であっても、事業との関連性に応じて事業費に配賦することができます。以下に挙げているような費用は、適正な配賦基準のもとで事業費に算入することができます。

（事業費に含むことができる費用の例示）

専務理事等の理事報酬、事業部門の管理者の人件費は、公益目的事業への従事割合に応じて公益目的事業費に配賦することができます。

管理部門^{（注）}で発生する費用（職員の人件費、事務所の賃借料、光熱水費等）は、事業費に算入する可能性のある費用であり、法人の実態に応じて算入することができます。

（注）管理部門とは、法人本部における総務、会計、人事、厚生等の業務を行う部門をいいます。

- 2 事業費と管理費に共通して発生する費用をどのように事業費と管理費に配賦するかについては、例えば以下のような配賦基準が考えられますが、これ以外に適当と判断した基準があればそれを採用していただいて構いません。いずれにせよ過去の活動実績、関連費用のデータなどから法人において合理的と考える程度の配賦割合を決めてもらえればよく、その算定根拠を詳細かつ具体的に記載することは求めていますし、法人においてデータ採取等のために多大な事務負担をかけていただくことはありません。

配賦基準	適用される共通費用
建物面積比	地代、家賃、建物減価償却費、建物保険料等
職員数比	福利厚生費、事務用消耗品費等
従事割合	給料、賞与、賃金、退職金、理事報酬等
使用割合	備品減価償却費、コンピューターリース代等

- 3 なお、この事業費、管理費への配賦の問題ではありませんが、理事、使用人等に対する不相当な福利厚生費その他の支出は、剰余金の分配を行わないという非営利法人としての性質（一般社団・財団法人法第11条第2項）を潜脱し、特別の利益の供与（公益法人認定法第5条第3号）として認定基準に抵触する可能性があることに注意する必要があります。

問Ⅳ-2-③（公益目的事業比率）

奨学金事業を行う法人の場合、貸付支出を事業費に含めないと、公益目的事業比率を充たせなくなってしまうのではないのでしょうか。

答

- 1 公益法人は公益目的事業の実施を主たる目的とすることから（公益法人認定法第5条第1号）、法人の全事業規模に占める公益目的事業の規模は過半を占める必要があります。事業規模を計る指標として公益目的事業比率が定義され、その算定にあたっては費用で計ることが定められています（公益法人認定法第5条第8号及び第15条）。
- 2 奨学金事業の場合、奨学金の募集、審査、貸出し、債権管理、回収までの奨学金事業の全サイクルにわたり発生する人件費、事務経費その他諸経費は、奨学金事業に係る事業費と考えられます。また管理費と共通する経費については、適正な基準で事業費に配賦することができます（公益法人認定法施行規則第32条、ガイドライン第5章第2（3）参照）。奨学金の貸出についても貸付支出が行われた時点では当該貸付額は費用とはなりませんが、貸倒れ損失が発生すれば費用となります。
- 3 また、無利子又は低利による貸付けをしている場合は、当該貸付金と同額の資金の借入れをして調達した場合の利率（前事業年度末の市場貸出金利）により計算した利子の額と、当該貸付けに係る利率により計算した利子の額の差額をみなし費用として計算し、公益目的事業比率に算入することも可能です（公益法人認定規則第28条、ガイドライン第5章第2（3）参照）。
- 4 このような費用を算定することにより、奨学金事業においてもその事業規模を適切に公益目的事業比率に反映させることが可能と考えます。

【使途不特定財産】

問Ⅳ - 3 - ①（使途不特定財産額）

収支の変動に備えて積み立てている財政基盤確保のための募金（基金）、基本財産からの運用益を積み立てている運用財産、減価償却引当資産、建物の修繕積立金、土地取得のための積立金等は使途不特定財産となるのでしょうか。

答

1 使途不特定財産となるかどうかは、財産に付けられる名前によってではなく、財産の用途によって判断されることになります。公益法人認定法においては、法人の資産から負債を控除した純資産の中で、次の控除対象財産（公益法人認定規則第36条第3項）の要件に合致する財産に相当するものは使途不特定財産額には含まれません。

- ① 公益目的保有財産（継続して公益目的事業の用に供する公益目的事業財産）
- ② 法人活動保有財産（公益目的事業を行うために必要な収益事業等その他の業務や活動に継続的に使用している公益目的事業財産以外の財産）
- ③ 公益充実資金
- ④ 資産取得資金
- ⑤ 特定費用準備資金
- ⑥ 指定寄附資金（寄附等によって受け入れた財産で、財産を交付した者の定めた使途に充てるために保有している資金）

2 基本財産からの運用益を積み立てている運用財産は、単に積み立てているだけでは、上記のいずれにも該当しないため使途不特定財産額に含まれます。運用益を管理業務に充てるため又は公益目的事業に充てるために保有する金融資産として、適正な範囲に限った上で、それぞれ上記①又は②の財産として貸借対照表の注記や財産目録に表示するものは、使途不特定財産額には入りません（ガイドライン第5章第1節第3（2）①ア及びイ参照）。

また、予備費などの将来の単なる備えや資金繰りのために保有している資金も使途不特定財産に含まれます。将来の収支の変動に備えて法人が自主的に積み立てる財政基盤確保のための資金（基金）は、過去の実績や事業環境の見通しを勘案して、活動見込みや限度額の見積もりが可能など、③の要件を満たす限りで、使途不特定財産額からは除外されます。

3 減価償却引当資産、建物の修繕積立金、土地取得のための積立金は、特

定の財産の取得又は改良に充てるための上記③又は④の要件を満たしていれば、使途不特定財産額には含まれません。

問Ⅳ - 3 - ②（使途不特定財産額）

使途不特定財産額の計算方法について詳しく教えてください。

答

1 使途不特定財産額は、その法人の純資産額（資産の額－負債の額）から控除対象財産（使途の定めがある財産として公益法人認定規則第36条第3項に列挙されている財産。ただし、対応する負債の額を除く）を差し引いた残額です。ここでは控除対象財産から対応する負債の額を控除する計算方法について説明します。

2 まず、控除対象財産から対応する負債を除く計算をするのは、借入金等によって資産を取得しているような場合には、負債が二重で減算されることになってしまうからです。例えば法人の総資産500、総負債200、控除対象財産200のうち100は借入金で取得、他の資産は全て目的の定めがない資金として保有しているといった下記の例の場合、対応負債である借入金を考慮しないで遊休財産額を計算すると、

$$\begin{array}{rcl} \text{総資産} & \text{総負債} & \text{控除対象財産} \\ 500 - 200 - 200 & = & 100 \end{array}$$

となり、目的の定めのない資金を200保有しているという実態から離れた結果になります。したがって控除対象財産から対応する負債の額を除くことによって、

$$\begin{array}{rcl} \text{総資産} & \text{総負債} & \text{控除対象財産} & \text{対応負債} \\ 500 - 200 - (200 - 100) & = & 200 \end{array}$$

となり、負債の二重控除を排除することになります。

貸借対照表

目的の定めのない資金（使途不特定財産額）	借入金
300	200
控除対象財産	純資産額
200	300

3 公益法人認定規則第36条に定める対応負債の額は、上記の例による控除対象財産に直接対応する負債と、資産との対応関係が明らかでないその他の負債のうち控除対象財産に係る負債と認められるものを合計した額としています。これらを踏まえ、具体的な計算例を示すと次のとおりです。

貸借対照表

資産	金額	負債・純資産	金額
流動資産		負債	
現金預金	40	未払金	20
固定資産		借入金	40
有形固定資産		その他	20
土地	80	賞与引当金	20
建物	40	負債合計	100
その他固定資産		純資産	
その他	90	指定純資産	70
資産合計	250	一般純資産	80
		負債・純資産合計	250

※ 控除対象財産は公益目的保有財産とした土地及び建物

資産の各科目との対応関係が明らかな負債の額

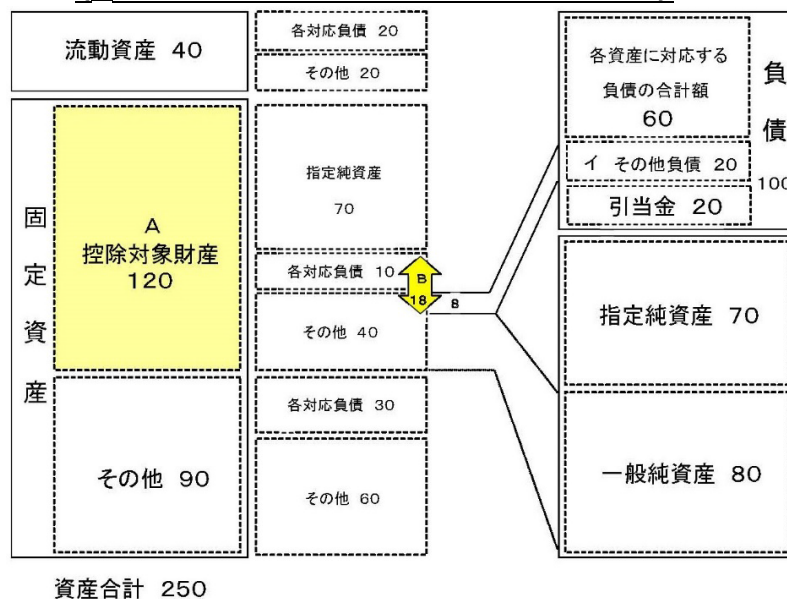
$\left\{ \begin{array}{l} \text{未払金は翌期首に現金預金から支払うもの} \\ \text{借入金は次の資産の取得に充てている} \\ \text{（建物10、その他資産30）} \end{array} \right.$

控除対象財産に対応する負債

《個別対応方式》（認定規則第36条第7項）

まず、控除対象財産と個別の対応関係が明らかな負債を特定する。控除対象財産より、負債との個別の対応関係が明らかな額と指定正味財産から充当される額とを控除した財産額の中には、資産の各科目との対応関係が明らかでない負債に係るものが含まれるが、これを資産の各科目との対応関係が明らかでない負債の額と一般正味財産額との割合に基づいて算出する。

$$\begin{aligned}
 &\text{資産} \quad \text{負債} \quad \text{控除対象財産 (A)} \quad \text{対応負債 (B)} \quad \text{使途不特定財産額} \\
 &250 - 100 - (120 - 18) = 48 \\
 &\text{対応負債 (B)} = \frac{\text{控除対象財産に対応する負債}}{\text{負債}} + \frac{(\text{控除対象財産 (A)} - \text{控除対象財産に対応する負債} - \text{指定純資産}) \times \text{一般純資産}}{\text{控除対象財産 (A)} - \text{控除対象財産に対応する負債} - \text{指定純資産}} \\
 &18 = \frac{10}{100} + \frac{(120 - 10 - 70) \times 80}{100 - 20 - (20 + 10 + 30)}
 \end{aligned}$$



《簡便方式》（認定規則第36条第8項）

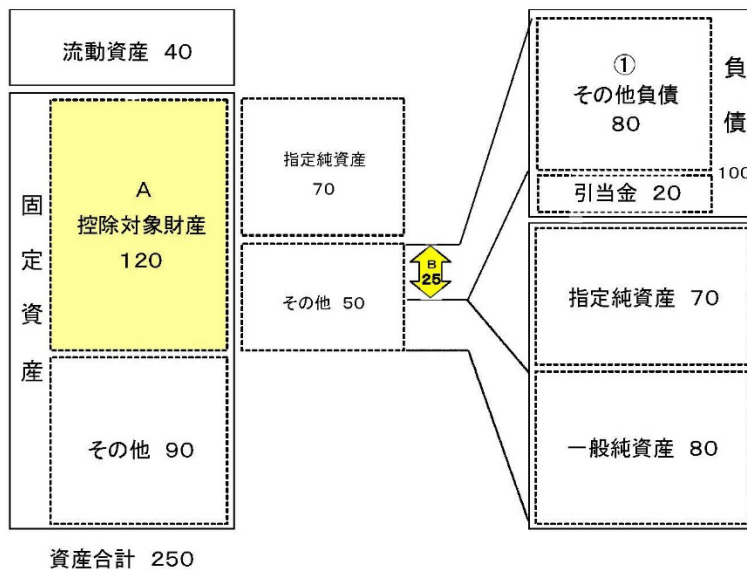
控除対象財産と個別の対応関係がある負債を特定する作業は行わない。控除対象財産より、指定正味財産から充当される額を控除した財産額の中には負債に係るものが含まれるが、これを負債の額と一般正味財産額との割合に基づいて算出する。

$$\text{資産} - \text{負債} - \text{控除対象財産 (A)} - \text{対応負債 (B)} = \text{使途不特定財産額}$$

$$250 - 100 - (120 - 25) = 55$$

$$\text{対応負債 (B)} = \frac{\text{控除対象財産 (A)} - \text{指定純資産}}{\text{負債} - \text{引当金}} \times (\text{負債} - \text{引当金}) \div (\text{一般純資産})$$

$$25 = \frac{(120 - 70)}{(100 - 20)} \times (100 - 20) \div (80)$$



問Ⅳ - 3 - ③（公益目的事業継続予備財産）

公益目的事業継続予備財産として、特定の財産を指定し、財産目録等に表示する必要はありますか。

答

公益目的事業継続予備財産は、その額を用途不特定財産額の算定において考慮するものであり、財産「額」の概念であることから、特定の財産を指定することはありません。

問Ⅳ - 3 - ④（控除対象財産）

控除対象財産についても、区分経理の影響はありますか。

答

令和6年の制度改革により公益法人は原則区分経理を行うことが求められるようになるため、今後控除対象財産についても、会計別に帰属を明らかにする必要があります。

問Ⅳ - 3 - ⑤（使途指定のある寄附の取扱い）

寄附者の定めた使途がある公益目的事業に係る財産があるのですが、控除対象財産のうち、いわゆる 1 号財産又は 6 号財産のいずれに整理したらよいかわかりません。どのような考え方で整理したらよいのでしょうか。また、これらの財産から果実が生じる場合はどのように考えるのでしょうか。

答

寄附者の使途の指定の内容を確認の上、基本的には以下のような考え方を参考に整理してください。

ただし、実際には多種多様な事例が考えられ、以下の考え方が直接当てはまらない場合も考えられることから、個々の具体的な事例に即して判断することとなります。

1 寄附者から取得した財産自体を費消するか否かで整理します。

① 寄附者により、当該財産の運用益を具体的な公益目的事業の財源に充てる旨の指定がかけられている場合

通常は 1 号財産（公益目的保有財産）に該当します。

1 号財産は、継続して公益目的事業のために使用しなければならないこととされています。この場合、運用益を具体的な公益目的事業の財源に充てる旨の指定がかけられているため、その元本は、継続して公益目的事業のために使用するものということができることから、通常は 1 号財産に該当します。

（注）令和 7 年 4 月 1 日前の制度では、認定後に寄附者から取得した財産は、不可欠特定財産や法人自らが公益目的に使用すると定めた場合を除き、公益目的保有財産とはなりませんでしたが、制度改正後は、財産取得のタイミングに寄らず、その財産の性質に着目することとされ、認定後に取得した財産であっても、寄附者により、当該財産の運用益を具体的な公益目的事業の財源に充てる旨の指定がかけられている場合、当該財産は公益目的保有財産と整理されます。

② 寄附者により、当該財産の元本を取り崩して、具体的な公益目的事業の財源に充てる旨の指定がかけられており、元本の全部又は一部が残存している場合

6 号財産（指定寄附資金）に該当します。

当該財産の元本の全部又は一部が取り崩されずになお残っている場合、その残っている元本は、交付者の定めた使途に充てるために保有している資金に当たるものということができることから、6 号財産に整理します。

2 1 号財産及び 6 号財産から生じる運用益については、寄附により受け入

れた財産そのものではないため1号財産及び6号財産には該当せず、一般純資産の部に計上されます。当該運用益を控除対象財産としたい場合、公益充実資金として積み立てを行うことが考えられます（当該運用益について、寄附者からの使途の指定がある場合、それに沿った公益充実資金の目的設定が必要になります。）。

なお、令和6年の制度改正施行（令和7年4月1日）前に、寄附によって受け入れた財産から生じた果実であって、寄附者からの使途の指定があり、相当の期間内に費消される見込みがあるものについては、控除対象財産（旧公益法人認定規則第22条第3号第6号）と整理されており、そのように整理された財産は、引き続き指定寄附資金に区分することができますが、同号の規定に基づき相当の期間内に費消する必要があります。

問Ⅳ - 3 - ⑥（使途指定のある寄附の取扱い）

過去にされた寄附で、指定が十分に明確ではない場合には、どのように対応すればよいでしょうか。確認作業が膨大となることが見込まれる場合や、寄附者が死亡している場合の対応方法も含め、教えてください。

答

- 1 過去にされた寄附であって、寄附契約書の記載が十分でない場合は、寄附の際の募集要項や、寄附当時の理事会等の議事録その他寄附者の意思が確認できる文書を通じて使途の確認を行っていただく必要があります。
- 2 寄附者の意思を確認できる文書が無かったり、当該文書を探し出すのに膨大な作業が発生したりするような場合、あるいは寄附者の死亡により確認が困難であることなども考えられます。寄附者が生存している場合には、改めて当該寄附者の意思を確認するか、寄附者が亡くなっている場合には、当該寄附者の意思を関係者に聴くことによって、使途を明確化することができる場合は、当該寄附者の意思により明確に使途に制約がかけられているとみなしても差し支えないものと考えられます。または、既に定められている法人内部の寄附金に関する規程等によって寄附者の意思の範囲内で寄附金を目的別に配分することができる場合には、当該寄附者の意思により明確に使途に制約がかけられているものとみなしても差し支えないものと考えられます。その場合には、法人におけるこれまでの当該寄附の取扱いから、寄附者の意思を合理的に推定できる場合には、理事会での確認等をもって、使途の確認に代替できると考えられます。
- 3 また、審査に当たっては、寄附者の意思が確認できる文書、使途の確認の代替手段としての理事会の議事録等を提出していただくことがありますので、御留意ください。

問Ⅳ - 3 - ⑦（使途指定のある寄附の取扱い）

使途が指定された寄附金について、対象となる事業が廃止され寄附者の意向確認ができない場合には、どのように対応すればよいでしょうか。

答

1 寄附者から使途が指定された寄附金の対象事業について、長年実施してきたが時代のニーズに合わなくなったとして法人の経営判断により廃止したり、その他法人の責めによらない事情で廃止したりするような場合があります。指定寄附資金が控除対象財産として正当に位置づけられるためには、当該資金が相当期間内に費消されることが求められるところ、そのままでは当該資金は使途不特定財産となります。

そのような場合、寄附者に他の使途を指定するよう求めることが考えられますが、寄附者の死亡や、関係者（相続人等）の存在が確認できない等の理由により、法人が手段を尽くしても当該寄附金の新たな使途指定の意向を確認できないことも考えられます。

2 使途が指定された寄附金の法的性格として次の整理が考えられます。

- ① 使途が指定された寄附金を「使途として指定された公益目的事業Aが存在するにもかかわらず、A以外に使用すること」を解除条件とする解除条件付贈与（民法第127条）として受け取ったと考え、Aの廃止により、解除条件が事後的に不能になり、結果として条件が消滅した（民法第133条第2項）。
- ② 当該寄附金を「Aに使用すること」という負担が付いた負担付贈与（民法第553条）として受け取ったと考え、Aの廃止により、Aに使用することが不可能になった。
- ③ 使途がAに指定されたとされる寄附金であっても、実質的には使途の希望の表明に過ぎない。

いずれかの法的性格があるとして寄附金を扱うことにより、寄附者等の意図を合理的に推定してAに近い他の使途に用いることは排除しないと解することができると考えられます。

3 上記1のような場合、当該寄附金について、寄附者の合理的意思として上記2のいずれかのように性格付けできるときには、機関決定の上、令和6年公益法人会計基準を適用する場合にあっては、「やむを得ない事情による振替」として、貸借対照表の注記「純資産間の振替額」に記載し、指定純資産から一般純資産に振り替えることが、平成20年会計基準を適用する場合にあっては、「使途の指定の解除」として、正味財産増減計算書

（内訳表）において、指定正味財産増減の部から一般正味財産増減の部へ振り替え、当該寄附金相当額については、公益充実資金に積み立てる等もできると考えられます。

- 4 なお、上記はあくまでも一例であり、法人において諸々の事情を考慮し適切に判断していただくことが必要です。

また、今後、使途が指定された寄附金を新たに受け取る際、指定された使途に使用できなくなった場合の取扱いも事前に当事者間で明確にしておくことが推奨されます。

（参照条文：民法）

（条件が成就した場合の効果）

第127条 停止条件付法律行為は、停止条件が成就した時からその効力を生ずる。

- 2 解除条件付法律行為は、解除条件が成就した時からその効力を失う。

（不能条件）

第133条 不能の停止条件を付した法律行為は、無効とする。

- 2 不能の解除条件を付した法律行為は、無条件とする。

（負担付贈与）

第553条 負担付贈与については、この節に定めるもののほか、その性質に反しない限り、双務契約に関する規定を準用する。

問Ⅳ - 3 - ⑧（使途指定のある寄附の取扱い）

寄附者から、〇〇地方で３年に一度行われる伝統芸能行事を保存するための資金に使ってほしいとの使途の指定を受けて、当該資金の寄附を受けました。当団体では、従来から、当該資金を取り崩して、当該伝統芸能行事への助成財源に充てるとともに、法人運営の管理費の財源にも充ててきたところですが、公益認定の申請に当たり、当該資金を指定寄附資金（交付者の定めた使途に充てるために保有している資金）に整理しようと思うのですが、この場合、当該資金を公益目的事業会計に係る部分と法人の運営に係る部分とに分けなければならないのでしょうか。

答

- 1 御質問の団体のように、現在実質的に公益目的事業と法人運営の管理財源の両方に充てている資金は、そのままでは公益目的事業財産とそれ以外の財産に区分されていないことになります。仮に当該資金全体を公益目的事業財産として整理すると、原則として管理費に使用することはできません。
- 2 したがって、当該資金については、公益目的事業に係る部分と法人の運営に係る部分とに区分する必要があります。
- 3 公益目的事業財産とそれ以外の財産との区分けについては、公益目的事業のうち伝統芸能行事保存のための事業に利用される部分と、法人の管理運営の財源とする部分とを分割することについて、寄附者等の意思を確認（寄附者等の死亡により確認が困難な場合には、法人におけるこれまでの当該寄附の取扱いから寄附者等の意図を合理的に推定）した上で、それぞれに指定寄附資金として整理する必要があります。

（注）公益法人においては、公益目的事業財産という財産区分があります。公益目的事業財産は、公益目的事業に使用しなければなりません（公益法人認定法第18条本文）。

このため、公益目的事業に使用する財産とそれ以外の事業や管理費に使用する財産とは区分しておく必要があります。

問Ⅳ - 3 - ⑨（各財産について）

使途不特定財産規制における控除対象財産がありますが、これらと公益目的事業財産、公益目的事業継続予備財産との関係を教えてください。

答

- 1 公益法人が安定した法人運営を継続できるようにしつつ、公益目的事業の実施とは関係なく過大な財産を法人内部に蓄積しないよう、「使途が特定されてない財産」の保有について制限を設けています。公益法人認定法では、この使途が特定されていない財産を、使途不特定財産と定義し、具体的には、公益目的事業その他の事業等に現に使用されておらず、かつ、引き続きこれらのために使用されることが見込まれない財産を指すこととしています。したがって、公益目的事業だけではなく、収益事業等や法人運営に係る財産についても、それらのために現に使用されておらず、今後とも使用する見込みのない財産については、使途不特定財産となり、保有制限の対象となります（ガイドライン第5条第3（1）参照）。
- 2 各事業年度の使途不特定財産の額は、法人が保有する全ての財産の額から、負債（基金を含む）の額、控除対象財産（対応負債を除く）の額、公益目的事業継続予備財産の額を控除した額で算出されます。（ガイドライン第5条第3（2）参照）
- 3 控除対象財産とは、①公益目的保有財産、②法人活動保有財産、③公益充実資金、④資産取得資金、⑤特定費用準備資金、⑥指定寄附資金 があります。①公益目的保有財産とは、公益法人が公益目的事業のために受け取った寄附金、補助金、事業収入等の全ての財産である公益目的事業財産のうち、継続して公益目的事業の用に供するものをいいます。そのため、公益目的事業財産でも、使用実態に鑑み、継続的に公益目的の用に供されていない場合や特定の目的、使途が定まっていない場合には、使途不特定財産となる可能性もあります（ガイドライン第5条第3（2）①参照）。
- 4 公益目的事業継続予備財産とは、公益目的事業財産のうち、災害その他の予見し難い事由が発生した場合においても公益目的事業を継続的に行うために必要な限度において保有する必要があるものを指します。そのため、公益目的事業財産であって、災害等の予見し難い事由に対応するためにその保有の必要性があれば、一定の限度額の下に公益目的事業継続予備財産として保有することが可能であり、上記2のとおりその額が使途不特定財産額の算定上控除されます（ガイドライン第5条第3（2）③参照）。

【公益目的事業財産】

問Ⅳ - 4 - ①（公益目的事業財産）

一般社団法人の社員は会費を支払わなければならないのでしょうか。

答

- 1 法人がどういう者を会員、準会員、特別会員などとして定め、これらの者から会費を徴収するかどうか、徴収する場合に金額をどのように設定するかは、法人の判断に委ねられます。
- 2 したがって社団法人において、社員権を有する者である社員は、入社に伴い自動的に会費支払い義務が生じるわけではありません。法人が定款において、事業活動で経常的に生じる費用としての経費の全部又は一部を、社員から徴収する旨を定める場合に、社員は定められた費用を支払う義務を負います。この場合において公益法人認定法との関係では、社員が支払う経費の額に応じて社員の議決権に差を設けることはできず（公益法人認定法第5条第17号ロ）、また徴収にあたり用途を定めていなければ半分が公益目的事業財産になります（公益法人認定規則第41条第1号）。

問Ⅳ - 4 - ②（公益目的事業財産）

公益目的事業財産に区分されている国等からの補助金等を返還することはできますか。また、その経理方法はどうすればよいのでしょうか。

答

- 1 公益目的事業財産は、内閣府令で定める正当な理由がある場合を除き、公益目的事業のために使用又は処分しなければならないとされています（公益法人認定法第18条、公益法人認定規則第38条）。
- 2 国等^{（注1）}から特定の公益目的事業を行うために交付された補助金等について、当該公益目的事業の終了その他の事由により^{（注2）}当該公益目的事業に使用する見込みがなくなった場合には、公益目的事業財産として法人内にとどめさせる合理的な理由に欠けることとなります。このような場合に、法人の意思決定により当該補助金等を支出元に返還することが、公益目的事業財産の使用又は処分に係る例外である「正当な理由」として公益法人認定規則第38条第6号に規定されています。
- 3 国等に補助金等の返還に係る経理方法は、一般的には、活動計算書においてその他活動区分で直接減額することになると考えられます^{（注4）}。また、新公益法人会計基準及び区分経理の適用への経過措置期間である3年間の間、区分経理をせず定期提出書類の別表Hを引き続き作成する法人にあっては、別表H(1)の「1. 公益目的増減差額」については17欄（公益目的事業の実施に伴って生じた経常外費用の額）に記載することが考えられます。

（注1）国、地方公共団体など公益法人認定法第5条第20号に掲げる法人が対象となります。

（注2）「その他の事由」としては、例えば、公益目的事業の実施期間は終了していないものの、当該事業の需要が今後も見込まれず、よって、当該事業に使用するために交付された補助金等を使用する見込みもない場合などを想定しています。

（注3）公益法人認定法施行規則第38条第6号の対象となる財産は、特定の公益目的事業のために交付された補助金等であるため、当該補助金等は指定純資産に区分されていることが通常想定されます。補助金等の返還に係る会計処理については、公益法人会計基準等では明示されていませんが、当該事象を反映する会計処理としては、令和6年公益法人会計基準では、活動計算書においてその他活動区分において当該金額を直接減額する処理をするのが適当と考えられます。

（参照条文：公益法人認定法）

第5条 （略）

一～十九 （略）

二十 第二十九条第一項若しくは第二項の規定による公益認定の取消しの処分を受けた場合又は合併により法人が消滅する場合（その権利義務を承継する法人が公益法人であるときを除く。）において、公益目的取得財産残額（第三十条第二項に規定する公益目的取得財産残額をいう。）があるときは、これに相当する額の財産を当該公益認定の取消しの日又は当該合併の日から一月以内に類似の事業を目的とする他の公益法人若しくは次に掲げる法人又は国若しくは地方公共団体に贈与する旨を定款で定めているものであること。

イ 私立学校法（昭和二十四年法律第二百七十号）第三条に規定する学校法人

ロ 社会福祉法（昭和二十六年法律第四十五号）第二十二条に規定する社会福祉法人

ハ 更生保護事業法（平成七年法律第八十六号）第二条第六項に規定する更生保護法人

ニ 独立行政法人通則法（平成十一年法律第百三号）第二条第一項に規定する独立行政法人

ホ 国立大学法人法（平成十五年法律第百十二号）第二条第一項に規定する国立大学法人又は同条第三項に規定する大学共同利用機関法人

ヘ 地方独立行政法人法（平成十五年法律第百十八号）第二条第一項に規定する地方独立行政法人

ト その他イからへまでに掲げる法人に準ずるものとして政令で定める法人

二十一 （略）

第18条 公益法人は、次に掲げる財産（以下「公益目的事業財産」という。）を公益目的事業を行うために使用し、又は処分しなければならない。ただし、内閣府令で定める正当な理由がある場合は、この限りでない。

一 公益認定を受けた日以後に寄附を受けた財産（寄附をした者が公益目的事業以外のために使用すべき旨を定めたものを除く。）

二 公益認定を受けた日以後に交付を受けた補助金その他の財産（財産を交付した者が公益目的事業以外のために使用すべき旨を定めたものを除く。）

三～八 （略）

（参照条文：公益法人認定法施行規則）

第38条 法第十八条ただし書の内閣府令で定める正当な理由がある場合は、次に掲げる場合とする。

一～五 （略）

六 法第五条第二十号に規定する者（以下この号において「国等」という。）からの補助金その他国等が反対給付を受けずに交付した財産（特定の公益目的事業を行うた

めに使用すべき旨を定めて交付したものに限る。)の全部又は一部に相当する額の財産を、当該公益目的事業の終了その他の事由により、当該公益目的事業のために使用する見込みがないことを理由に、当該国等に対して返還する場合

【区分経理】

問Ⅳ - 5 - ①（区分経理）

区分経理が原則化されるとのことですが、「例外」や「経過措置」について教えてください。

答

- 1 令和6年の制度改正で区分経理が原則化されましたが、区分経理とは、貸借対照表及び損益計算書について、公益目的事業会計、収益事業等会計及び法人会計の各経理単位の内訳の表示を、損益計算書の各経理単位の内訳について、複数の公益目的事業又は収益事業等を行う場合は、各事業ごとの内訳の表示を行うことです（公益法人認定法第19条第1項並びに公益法人認定規則第42条第1項及び第2項、公益認定等ガイドライン第5章第1節第4を参照）。
- 2 原則全ての法人が区分経理を行う必要がありますが、「例外」として、収益事業等を行わない法人であって、各公益目的事業ごとの内訳を損益計算書に表示している場合（単一の公益目的事業のみを行う法人の場合、損益計算書の作成をもって当該要件は当然に満たします。）には、区分経理を行わないことができます。この場合には、法人運営を行うために必要な財産として特定されている財産（法人活動保有財産等）以外の全ての財産を公益目的事業のために使用等する必要があります（公益法人認定法第19条第1項ただし書及び公益法人認定規則第43条、公益認定等ガイドライン第5章第1節第4を参照）。
- 3 これまで区分経理が義務付けられていなかった法人は、「経過措置」として、令和10年3月31日までに開始する事業年度については、上記2の要件を満たさずとも、引き続き従前と同様の経理（区分経理をしないこと）が可能とされています（特別区分経理）。収益事業等の収益の50%超を公益目的事業会計に繰り入れる法人については、従前から区分経理が必須であり、当該法人以外の法人が、特別区分経理を選択可能です（公益法人認定法第19条第1項及び公益法人認定規則第42条第3項、公益認定等ガイドライン第5章第1節第4を参照）。

- 4 なお、一度選択した経理方法については、継続的な情報開示の観点から、正当な理由がある場合を除き、継続することが必要ですが、区分経理を行っていなかった法人が、新たに区分経理を行うことは、法令上の原則的な取り扱いに適合し、財務情報に関する開示を充実させることになるため、正当な理由に該当すると考えます（令和6年公益法人会計基準Ⅱ10参照）。
- 5 関連して、経理方法によって、公益目的取得財産残額の算定方法が異なりますが、経理と公益目的取得財産残額算定方法の関係については、問Ⅳ - 7 - ①も御参照ください。

問Ⅳ - 5 - ②（その他事業）

当法人（公益社団・財団法人）は、その他事業として、法人の構成員等を対象とする相互扶助事業を行っていますが、収益事業は行っていません。この場合でも区分経理は必要なのでしょうか。

答

公益法人は、公益目的事業以外の事業として「収益事業等」を実施できませんが（公益法人認定法第5条第7号。ガイドライン第3章第1（6）参照）、その他事業は収益事業等の「等」に含まれるため、その他事業を行う公益法人は、収益事業を行っていない場合でも、貸借対照表及び損益計算書の区分経理が必須になります。

問Ⅳ - 5 - ③（区分経理）

区分経理を行い、他の会計区分における収益費用差額を振り替える会計間の取引が発生した場合、活動計算書はどのようなになりますか。

答

令和6年公益法人会計基準によれば、活動計算書の注記として「財源区分別内訳」、「会計区分及び事業区分別内訳」及び「事業費・管理費の形態別区分」が想定されています。このうち会計区分及び事業区分別内訳において、従来の正味財産増減計算書内訳表に相当する内訳を表示します。会計間で収益事業差額を振り替える場合には、当該内訳において「他会計振替額」の科目によって、例えば収●区分から公共通区分に振り替える場合、収●区分の他会計振替額の欄に△×××円、公共通区分の他会計振替額の欄に×××円が記載され、合計区分の他会計振替額の欄は0円となります。具体的には同会計基準の運用指針にある注記のひな型を参照してください。

なお、活動計算書の本体においては、A会計区分からB会計区分への振替えである他会計振替額は表示されることはありません。

問Ⅳ - 5 - ④（区分経理）

活動計算書の注記における期首純資産又は期末純資産は、事業区分ごとに記載するのでしょうか。

答

令和6年公益法人会計基準によれば、活動計算書の注記として「財源区分別内訳」、「会計区分及び事業区分別内訳」及び「事業費・管理費の形態別区分」が想定されています。このうち財源区分別内訳において、期首純資産及び期末純資産の額が表示されます。ただし、本注記においては、事業区分ごとではなく、一般純資産及び指定純資産の区分によります。

なお、貸借対照表に注記において、会計区分別内訳が求められ、貸借対照表の純資産について、公益目的事業会計、収益事業等会計及び法人会計ごとの純資産額を整理することとなります。したがって、財務諸表の注記として表示することはありませんが、法人内の資料としては一般純資産及び指定純資産ごとに公益目的事業会計、収益事業等会計及び法人会計の額を整理されることが有用と考えられます。

問Ⅳ - 5 - ⑤（区分経理）

「他会計振替」は会計基準運用指針第78項において「他の会計区分における収益費用差額を振り替える会計区分間の取引」とされておりますが、収益事業等会計から公益目的事業会計へ収益費用差額を振り替える場合のみに用いられるのでしょうか。

答

令和6年公益法人会計基準においては、従来の正味財産増減計算書から活動計算書へ、また従来の正味財産から純資産へ概念が変更となりました。しかしながら、公益法人の区分経理として公益目的事業会計、収益事業等会計及び法人会計の単位で整理すること自体に変更はありません。中期的収支均衡の剰余額・欠損額の算定における収益事業等の収益の繰り入れ（50%又は50%超）は、他会計振替に計上しますが、それ以外の会計間の振替えにも他会計振替を用います。

なお、公益目的事業会計の財産（公益目的事業財産）は、公益法人認定法第18条により公益目的事業において費消等を行うことが義務付けられておりますので、他会計振替においては留意が必要です。

問Ⅳ - 5 - ⑥（区分経理）

公益目的事業しか行わない法人は、活動計算書の会計区分及び事業区分別内訳における法人会計区分の作成は省略できますか。

答

- 1 公益法人は、原則として区分経理を行う必要があり、損益計算書（活動計算書）については、公益目的事業会計、収益事業等会計及び法人会計の内訳を表示する必要があります（公益法人認定規則第42条第1項）。
- 2 ただし、公益目的事業しか行わない法人で、各公益目的事業ごとの内訳を損益計算書に表示している場合（単一の公益目的事業のみを行う法人の場合、損益計算書の作成をもって当該要件は当然に満たす）には、区分経理を行わないことが出来ます（この場合には、法人運営を行うために必要な財産以外の財産を、全て、公益目的事業のために使用等する必要があります。）（公益法人認定法第19条ただし書、公益法人認定規則第43条）。区分経理を行わない場合には、法人会計の区分を省略することが可能です。
- 3 また、区分経理については、経過措置が設けられており、令和6年改正法の施行（令和7年4月1日）から3年が経過するまでの間（令和10年3月31日まで）に開始する事業年度においては、従前の方法（下記参照）での経理も認められています。

【参考：経理に関する従前の方法について】

- ① 公益法人が収益事業等を行う場合は、その利益の50%は、公益目的事業を行うために使用しなければならないこととされています（公益法人認定法第18条、旧公益法人認定規則第24条）。収益事業等を実施する法人について、法人会計区分を廃止すると、公益目的事業会計に繰り入れた利益が公益法人の運営に必要な経常的経費（管理費）に充てられる可能性があります。このため、公益法人認定法第18条の趣旨を損なうこととなるため、法人会計区分は省略できません。
- ② 公益目的事業しか行わない法人については、このような問題がないため、法人会計区分の作成を省略することができます。この場合、法人は、作成に係る業務量のみでなく財務状況の観点も含め、作成するか省略するか決めることになります。

- 4 法人会計区分を作成しない場合は、管理費の財源については、管理費相当額の収益とみなさざるを得ないため、法人会計区分がある場合のような管理費と管理費の財源である収益の差額としての黒字はなくなることに留意する必要があります。

(注1) 一方、法人会計区分を作成する場合は、同区分で経理が適正になされていれば、黒字が生じていても、運用上認められることとなります。例えば、管理費の財源として金融資産を法人活動保有財産として合理的な範囲内で保有した結果、その運用状況が良好であったことから黒字が生じる等が考えられます。

(注2) 法人会計区分を作成しない場合で、金融資産を法人活動保有財産として保有している場合においては、管理費相当額を超えて収益があったときには、決算時において公益目的事業財産に繰り入れられたとみなすこととなります。法人運営のために使用すべきと定められた会費等も同様の取り扱いとなります。

- 5 法人会計区分を作成しない場合、公益目的事業会計区分内において事業費と管理費は明確に区分表示しなければなりません。公益目的事業がひとつの場合には、活動計算書の会計区分及び事業区分別内訳の作成も省略できます。

なお、一度、法人会計区分を作成しないこととした場合には、継続的な情報提供を行う見地から、次年度以降も継続的に作成しないこととなります。ただし、収益事業等を追加した場合には区分が必要となる等、合理的な理由がある場合には、変更することが可能です。

- 6 法人会計区分の作成の省略は、公益目的事業比率の計算、中期的収支均衡の計算及び用途不特定財産の保有制限の計算には影響ありません。公益目的事業比率は、公益目的事業区分において事業費と管理費が区分されていますので、計算可能です。また中期的収支均衡の計算は、公益目的事業会計区分に計上された収益から管理費相当額を差し引いた差額を「収入」として、「費用」は、公益目的事業費をもって収支を判定することとなります。さらに用途不特定財産規制上の上限額は、公益目的事業会計区分の事業費1年分です。

問Ⅳ-5-⑦（区分経理）

初めて区分経理をする場合、財産をどのように按分したらよいでしょうか。

答

従来から作成している財務諸表等及び定期提出書類を基に作成していくことが考えられます。これまでの別表C（2）（3）を参照することで、明確に用途が定まっている財産を特定できますし、財産目録における使用目的欄等の記載並びに法人が作成している勘定明細及び総勘定元帳等における資産・負債の内容、別表F（1）（2）等における費用の按分割合の考え方等を基に按分いただくことが考えられます。

問Ⅳ-5-⑧（公益目的取得財産残額）

公益目的取得財産残額算定について「公益目的事業会計が収益事業等会計又は法人会計に対して有する債務については、一定の場合のみ負債額に含める」とありますが、一定の場合とはどのような場合ですか。

答

他会計の財産を公益目的事業に費消する場合は、原則として公益目的事業財産に振り替えた上で行うこととしていますが、以下の場合は、他会計の財産を公益目的事業会計に振り替えずに、他会計から公益目的事業会計への貸付（公益目的事業会計の他会計に対する負債）とすることが認められ、公益目的取得財産残額算定上、負債額に含めることとなります。

- (a) 公益目的事業の一時的な資金不足に対し、他会計の財産を充てた場合
- (b) 資金不足によって公益目的事業を継続することが困難な場合に、他会計における使途が定められた資金等を充てた場合

これらの事情が裏付けられるよう、財務諸表において必要な注記がなされている必要があります。

なお、公益目的取得財産残額算定上だけでなく、これらの場合に限り、公益目的事業会計に対する他会計からの貸付を、公益目的事業財産から返済することが可能です（公益法人認定規則第38条第2号参照）。

【会計基準】

問Ⅳ - 6 - ①（会計基準）

公益法人、移行法人、他いくつかの法人類型がありますが、それぞれ会計基準は、どれを使ったらよいでしょうか。

答

- 1 公益法人、移行法人、公益目的支出計画を完了した一般法人、公益認定申請を予定している一般法人、公益認定申請を予定していない一般法人といくつか法人類型が考えられます。いずれも、分配を目的としない、非営利法人であることから、適用する会計基準について、以下のような基本的な考え方に従い、個々の法人が適用する会計基準を選択することが可能であると思われます。
- 2 一般社団・財団法人法第119条及び第199条により、一般法人の会計は、その行う事業に応じて、「一般に公正妥当と認められる会計の慣行に従うものとする」とされています。会計の慣行は、特定の法人により「公正妥当」と主張されるだけでなく、明文化されるなど、広く流布し受け入れられていると客観的に判断できる必要があり、そのような会計の慣行として、公益法人会計基準、企業会計基準など各種の「会計基準」とそれぞれの下の慣行があります。
- 3 その際、公益法人をはじめ、一般法人は、利潤の獲得と分配を目的とする法人ではないことを踏まえ、通常は、公益法人会計基準を企業会計基準より優先して適用することになるものと考えられます。
- 4 公益法人においては、令和7年4月1日以降に開始する事業年度において、令和6年公益法人会計基準を適用して計算書類を作成するものとされます。ただし、令和10年4月1日前に開始する事業年度までは、令和6年公益法人会計基準によらず従前の会計基準を引き続き適用することができます（令和6年会計基準運用指針第7項）。
- 5 なお、令和6年会計基準運用指針第1項に記載の通り、令和6年公益法人会計基準の適用対象として移行法人も想定されており、令和6年公益法人会計基準が、運用上、法令等により必要とされている提出書類の作成の際に有用であると考えられます。

問Ⅳ - 6 - ②（新会計基準の適用に向けた対応（公益社団・公益財団法人））
当法人は、公益社団・公益財団法人です。令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響やどのような対応が必要かを教えてください。

答

- 1 今般の公益法人制度改正・令和6年公益法人会計基準の内容を把握し、自らの法人の財務諸表にどのような影響があるのかを把握することから始める必要があります。令和6年公益法人会計基準の説明会の動画をYouTubeの内閣府公益法人行政担当室（公益認定等委員会事務局）の公式チャンネルで配信していますので、説明会資料及びYouTubeの動画を御確認ください。

【資料】

<https://www.koeki-info.go.jp/commissions/documents/kdd1iga2d4.pdf>

【動画（全体版）】

<https://www.youtube.com/watch?v=3D1Nw4gNNmQ&feature=youtu.be>

※動画は分割版もありますので、適宜、参照してください。

- 2 令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響は、各法人によって異なります。区分経理が不要（適用除外を選択）、会計監査人非設置法人（問Ⅳ—6—⑤参照）、市場価格のある其他有価証券が無い、金融資産の果実（利息・配当金等）について従前から一般正味財産で会計処理していた、関連当事者の範囲拡大の影響が無いような場合には、令和6年公益法人会計基準適用の影響は財務諸表等の様式が変わるだけで、会計処理等にはほとんど影響がない場合もあり得ます。
- 3 令和6年公益法人会計基準適用による影響を把握した後は、各影響事項について対応方法を検討し、対応にどの程度の期間を要するかを考慮の上で、何年度から当該会計基準を適用するのかを決定し、準備を進めることになります。影響と対応方法の例示は以下の通りです。

影響	対応方法
財務諸表等の様式変更	財務諸表、注記、附属明細書の様式が変わっていますので、どのように作成するのかを検討します。事前にフォーマットを試作することも有用と考えられます。 なお、制度改正により、控除対象財産の再分類が必要な場合がありますので、御留意ください。
区分経理が必要	今般の制度改正により区分経理が必要な法人は、貸借対照表の会計区分別内訳の作成を検討します（問Ⅳ - 6 - ⑨参照）。 また、既に貸借対照表内訳表を作成している法人も他会計貸借勘定について留意事項があります（問Ⅳ - 6 - ⑩参照）。

会計システム対応	会計システムの令和6年公益法人会計基準への対応状況を確認し、会計システム内・外で対応する事項を整理します。例えば、会計システム内で区分経理を行う場合（継続記録法で区分経理する場合）には、会計システム上で会計区分等の設定が必要になると考えられます（問Ⅳ - 6 - ⑦参照）。
注記情報の充実	活動計算書の財源区分別内訳（問Ⅳ - 6 - ⑧参照）、指定寄附資金の受入年度別残高及び支出見込（問Ⅳ - 6 - ⑨）など、情報開示が充実又は新たな情報開示が必要になる注記の作成を検討します。
関連当事者の範囲拡大	令和6年公益法人会計基準では、関連当事者の範囲が拡大していますので、新たに関連当事者になる個人・法人について、開示対象となる取引が無いか、事前に確認しておくことが有用と考えられます。あわせて、毎年度の取引の有無の調査方法も整理しておくことも有用と考えられます（問Ⅵ - 6 - ②⑤～②⑧参照）。
金融商品の会計処理変更	金融資産の果実（利息・配当金）や、その他有価証券の評価差額の会計処理を変更します（問Ⅳ - 6 - ⑩参照）。その他有価証券評価差額金については期首残高の組替えが必要と考えられます（問Ⅳ - 6 - ⑥参照）。
収益認識に関する会計処理や固定資産に関する減損会計について原則処理を行う場合	収益認識に関する会計処理や、固定資産の減損会計について、原則処理を行う法人は、法人内で対応方法を検討し、会計監査人等とも必要に応じて協議します。
定款や規程の変更	新会計基準適用に合わせて、定款やその他の規程を必要に応じて見直します。

問Ⅳ - 6 - ③（新会計基準の適用に向けた対応（移行法人））

当法人は、公益目的支出計画を実施中の移行法人です。令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響やどのような対応が必要かを教えてください。

答

- 1 令和6年公益法人会計基準の内容を把握し、自らの法人の財務諸表にどのような影響があるのかを把握することから始める必要があります。当該会計基準の説明会の動画をYouTubeの内閣府公益法人行政担当室（公益認定等委員会事務局）の公式チャンネルで配信していますので、説明会資料及びYouTubeの動画をご確認ください。

【資料】

<https://www.koeki-info.go.jp/commissions/documents/kdd1iga2d4.pdf>

【動画（全体版）】

<https://www.youtube.com/watch?v=3D1Nw4gNNmQ&feature=youtu.be>

※動画は分割版もありますので、適宜、参照してください。

- 2 令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響は、各法人によって異なります。会計監査人非設置法人（問Ⅳ—6—⑤参照）、市場価格のあるその他有価証券が無い、金融資産の果実（利息・配当金等）について従前から一般正味財産で会計処理していた、関連当事者の範囲拡大の影響が無いような場合には、当該公益法人会計基準適用の影響は財務諸表等の様式が変わるだけで、会計処理等にはほとんど影響がない場合もあり得ます。
- 3 令和6年公益法人会計基準適用による影響を把握した後は、各影響事項について対応方法を検討し、対応にどの程度の期間を要するかを考慮の上で、何年度から当該会計基準を適用するかを決定し、準備を進めることになります。影響と対応方法の例示は以下の通りです。

影響	対応方法
財務諸表等の様式変更	財務諸表、注記、附属明細書の様式が変わっていますので、どのように作成するか検討します。事前にフォーマットを試作することも有用と考えられます。移行法人の注記に関して問Ⅳ - 6 - ③も御参照ください。
会計システム対応	会計システムの新会計基準への対応状況を確認し、会計システム内・外で対応する事項を整理します。例えば、財源区分別の情報の作成方法によっては、会計システム上で財源区分等の設定が必要になる場合があります（問Ⅳ - 6 - ⑦参照）。
注記情報の充実	活動計算書の財源区分別内訳（問Ⅳ - 6 - ⑧参照）など、情報開示が充実する注記の作成

	を検討します。
関連当事者の範囲拡大	令和6年公益法人会計基準では、関連当事者の範囲が拡大していますので、新たに関連当事者になる個人・法人について、開示対象となる取引が無いか、事前に確認しておくことが有用と考えられます。あわせて、毎年度の取引の有無の調査方法も整理しておくことも有用と考えられます（問Ⅵ - 6 - ㉔～㉖参照）。
金融商品の会計処理変更	金融資産の果実（利息・配当金）や、その他有価証券の評価差額の会計処理を変更します（問Ⅳ - 6 - ㉒参照）。その他有価証券評価差額金については期首残高の組替えが必要と考えられます（問Ⅳ - 6 - ㉑参照）。
収益認識に関する会計処理や固定資産に関する減損会計について原則処理を行う場合	収益認識に関する会計処理や、固定資産の減損会計について、原則処理を行う法人は、法人内で対応方法を検討し、会計監査人等とも必要に応じて協議します。
定款や規程の変更	新会計基準適用に合わせて、定款やその他の規程を必要に応じて見直します。

- 4 なお、令和6年公益法人会計基準では、移行法人は、貸借対照表の注記に関して、「会計区分別内訳」又は「実施事業資産の内訳と増減額及び残高」のいずれかの注記を作成することになりますが、同様の情報の作成は法令上の要請（整備規則第42条）として従前からあったものであり、新たな要請ではありません。

問Ⅳ - 6 - ④（新会計基準の適用に向けた対応（一般法人））

当法人は、移行法人以外の一般法人（本回答では「一般法人」とする。）です。令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響やどのような対応が必要かを教えてください。

答

- 1 一般法人については、「一般に公正妥当と認められる会計の慣行に従う」とされているところ（一般社団・財団法人法第119条及び第199条）、必ずしも公益法人会計基準を適用する必要はありませんが、公益法人会計基準を適用する場合には、令和6年公益法人会計基準の内容を把握し、自らの法人の財務諸表にどのような影響があるのかを把握することから始める必要があります。当該会計基準の説明会の動画をYouTubeの内閣府公益法人行政担当室（公益認定等委員会事務局）の公式チャンネルで配信していますので、説明会資料及びYouTubeの動画をご確認ください。

【資料】

<https://www.koeki-info.go.jp/commissions/documents/kdd1iga2d4.pdf>

【動画（全体版）】

<https://www.youtube.com/watch?v=3DINw4gNNmQ&feature=youtu.be>

※動画は分割版もありますので、適宜、参照してください。

- 2 令和6年公益法人会計基準を適用した場合の影響は、各法人によって異なります。会計監査人非設置法人（問Ⅳ - 6 - ⑤参照）、市場価格のある其他有価証券が無い、金融資産の果実（利息・配当金等）について従前から一般正味財産で会計処理していた、関連当事者の範囲拡大の影響が無いような場合には、当該会計基準適用の影響は財務諸表等の様式が変わるだけで、会計処理等にはほとんど影響がない場合もあり得ます。

なお、一般法人が令和6年会計基準を適用する場合、移行法人の適用関係の取り扱い（令和6年会計基準運用指針第4項）を準用して財務諸表等を作成することが考えられます。この場合、移行法人の貸借対照表及び活動計算書の会計区分別内訳などの移行法人特有の注記は作成不要です。また、活動計算書の費用の機能別分類に関しては、例えば「事業費」「管理費」などの分類が考えられます。事業費・管理費の形態別区分に関する注記に関しては、会計区分や配賦基準の列は不要と考えられます（事業費・管理費の形態別区分の金額が分かればよいと考えられます）。

- 3 令和6年公益法人会計基準適用による影響を把握した後は、各影響事項について対応方法を検討し、対応にどの程度の期間を要するかを考慮の上

で、何年度から当該会計基準を適用するかを決定し、準備を進めることとなります。影響と対応方法の例示は以下の通りです。

影響	対応方法
財務諸表等の様式変更	財務諸表、注記、附属明細書の様式が変わっていますので、どのように作成するか検討します。事前にフォーマットを試作することも有用と考えられます。一般法人の注記に関して様式は問Ⅳ - 6 - ③⑥も御参照ください。
会計システム対応	会計システムの新会計基準への対応状況を確認し、会計システム内・外で対応する事項を整理します。例えば、財源区分別の情報の作成方法によっては、会計システム上で財源区分等の設定が必要になる場合があると考えられます（問Ⅳ - 6 - ⑦参照）。
注記情報の充実	活動計算書の財源区分別内訳（問Ⅳ - 6 - ⑧参照）など、情報開示が充実する注記の作成を検討します。
関連当事者の範囲拡大	令和6年会計基準では、関連当事者の範囲が拡大していますので、新たに関連当事者になる個人・法人について、開示対象となる取引が無いか、事前に確認しておくことが有用と考えられます。あわせて、毎年度の取引の有無の調査方法も整理しておくことも有用と考えられます（問Ⅵ - 6 - ②⑤～②⑧参照）。
金融商品の会計処理変更	金融資産の果実（利息・配当金）や、その他有価証券の評価差額の会計処理を変更します（問Ⅳ - 6 - ①⑥参照）。その他有価証券評価差額金については期首残高の組替えが必要と考えられます（問Ⅳ - 6 - ⑥参照）。
収益認識に関する会計処理や固定資産に関する減損会計について原則処理を行う場合	収益認識に関する会計処理や、固定資産の減損会計について、原則処理を行う法人は、法人内で対応方法を検討し、会計監査人等とも必要に応じて協議します。
定款や規程の変更	新会計基準適用に合わせて、定款やその他の規程を必要に応じて見直します。

問Ⅳ - 6 - ⑤（会計監査人設置法人とは）

令和6年公益法人会計基準の「会計監査人設置法人」とはどのような法人ですか。

答

- 1 「会計監査人設置法人」とは、定款で会計監査人を設置した法人を指します。会計監査人の設置義務がある法人（公益法人認定法第5条第13号及び公益法人認定令第6条）のほか、自主的に定款で会計監査人を設置した法人も含みます。

令和6年公益法人会計基準では、会計監査人設置法人以外の法人については、一部の会計処理を省略等できるとしてありますが（令和6年会計基準運用指針第2項）、これは、会計監査人設置法人については、一定の会計処理の能力があると考えられることによるものです（令和6年会計基準検討経過参照）。

- 2 なお、いわゆる任意監査を実施している法人は、定款で会計監査人を設置した法人ではないため、令和6年公益法人会計基準における、会計監査人設置法人には当たらない点に御留意ください。

問Ⅳ - 6 - ⑥（残高の組み替え）

令和6年公益法人会計基準を適用すると会計処理や勘定科目が一部変更になると理解しています。現在の平成20年公益法人会計基準の財務諸表から組み替えが必要な項目を教えてください。

答

- 1 令和6年公益法人会計基準の適用初年度は、貸借対照表、活動計算書、キャッシュ・フロー計算書の前期の欄は省略することが認められます（令和6年会計基準運用指針第5項(1)）。前期の欄を省略せずに開示する場合には、前期のすべての項目を同会計基準に合わせて組み替える必要があります。

また、前期の欄を省略する場合においても、貸借対照表上の残高に影響する勘定科目については、同会計基準ベースに組み替えることが必要と考えられます。貸借対照表の期首残高の時点で組み替えることが想定されますが、決算時点で組み替えることも想定されます。

＜その他有価証券評価差額金＞

一般正味財産残高（又は指定正味財産残高）に含まれているその他有価証券の時価評価差額（市場価格－原始取得価額）をその他有価証券評価差額金に組み替えます。税効果会計を適用する場合は留意してください。また、原始取得価額が不明な場合の取り扱いが運用指針に記載されています（令和6年会計基準運用指針第6項）。

＜基本財産・特定資産＞

現金預金、投資有価証券など、資産の形態別の科目に残高を組み替えます。なお、公益法人の基本財産や控除対象財産など注記が必要な資産や、法人内の機関決定で設定した特定資産を帳簿上で残高管理したい場合は、別途補助科目を設定して、残高を管理することも考えられます。

- 2 なお、令和6年公益法人会計基準適用後は、金融資産の果実（利息・配当金）は、全て一般純資産として会計処理することになりますが、同基準適用前に、指定正味財産として会計処理されている果実に係る指定正味財産残高を一般純資産に組み替える必要はありません。

問Ⅳ - 6 - ⑦（仕訳入力方法）

令和6年公益法人会計基準を適用すると仕訳入力の方法も変えないといけないのでしょうか。

答

- 1 令和6年公益法人会計基準を適用しても、仕訳入力の方法は基本的には変わらないと想定していますが、区分経理や財源区分別内訳の作成方法によっては仕訳入力の仕方に影響する可能性があります。
 - ・ 貸借対照表と活動計算書の区分経理に関する注記の作成方法によっては、仕訳入力時に会計区分や事業区分を入力する必要性が生じる可能性があります。
 - ・ 活動計算書の財源区分別内訳に関する注記の作成方法によっては、仕訳入力時に財源区分を入力する必要性が生じる可能性があります（問Ⅳ - 6 - ⑧参照）。
- 2 基本財産・特定資産に関しては、貸借対照表上の表記義務はなくなりましたが、基本財産や控除対象財産など注記で必要な情報を会計システム上で管理する場合は、補助科目コード等を設定し、他の財産と分けて仕訳入力することが考えられます（問Ⅳ - 6 - ⑥参照）。
- 3 財務諸表本表での情報開示における、費用は機能別分類になりましたが、形態別分類の注記が必要であるため、従来通り、形態別の科目設定、仕訳入力は必要と考えられます。

問Ⅳ - 6 - ⑧（区分経理を省略する場合の各注記の扱い）

公益法人が区分経理を省略する場合の下記注記の扱いを教えてください。貸借対照表の注記「会計区分別内訳」、活動計算書の注記「会計区分及び事業区分別内訳」、活動計算書の注記「事業費及び管理費の形態別区分」。

答

1 公益法人認定法第 19 条第 1 項ただし書の規定により区分経理を行わない法人についての注記に関する取扱いは、下記 2 ～ 4 に記載のとおりです。

2 貸借対照表の注記「会計区分別内訳」

作成する必要はありません（令和 6 年公益法人会計基準第 30 項なお書参照）。

3 活動計算書の注記「会計区分及び事業区分別内訳」

複数の公益目的事業を行う法人は、公 1・公 2 等の事業区分別内訳を記載する必要があります（法人会計の区分は必要なし）が、単一の公益目的事業のみを行う法人は作成する必要はありません（公益法人認定規則第 43 条）。なお、本注記は、平成 20 年公益法人会計基準の正味財産増減計算書内訳表に相当するものであり、正味財産増減計算書内訳表上で法人会計を区分して開示していた場合や、単一の公益目的事業のみを行う法人でも正味財産増減計算書内訳表を作成していた場合には、情報開示の継続性の観点から、令和 6 年会計基準運用指針の注記のひな型を使用して同様の情報の注記を続けることが想定されます。

4 活動計算書の注記「事業費及び管理費の形態別区分」

区分経理を行わない場合、会計区分別の注記は不要ですが、事業費と管理費の間で配賦が行われた場合には、その配賦基準の開示が必要です。そのため、「公益目的事業会計」の列に「事業費」を、「法人会計」の列に「管理費」を記載いただいた上で、共通する費目で配賦を行った場合には、配賦基準を記載いただくことが考えられます。

なお、定期提出書類の別表においては、別表 B（5）が当該注記に相当しますが、別表で提出される場合にも同様に記載をしていただくことになります。

問Ⅳ - 6 - ⑨（貸借対照表の会計区分別内訳の作成手順）

当法人は収益事業等を行っている公益法人です。令和6年の制度改正で、区分経理が原則化されましたが、当法人は、現在、貸借対照表内訳表を作成していません。今後、どのような準備が必要なのか具体的に教えてください。

答

- 1 貸借対照表内訳表（貸借対象表の会計区分別内訳）を初めて作成する場合の作成手順は、棚卸法的に作成せざるを得ないと考えられ、その場合の作成手順例が「令和5年度公益法人の会計に関する諸課題の検討状況について」（以下「令和5年度報告」という。）で紹介されています。

令和5年度報告の手順例に基づき、設例を使った具体的な作成方法の解説が「新公益法人会計基準に関する説明会」資料（以下「説明会資料」という。）のP75～81でも紹介されています。

【説明会資料】

<https://www.koeki-info.go.jp/commissions/documents/kdd1iga2d4.pdf>

【動画（全体版）】

<https://www.youtube.com/watch?v=3DINw4gNNmQ&feature=youtu.be>

※動画は分割版もありますので、適宜、参照してください。

- 2 説明会資料の設例は、正味財産増減計算書内訳表において会計区分ごとの正味財産残高を省略せずに作成・開示していた法人を前提としています。正味財産増減計算書内訳表の会計区分ごとの正味財産残高を省略していたか否かで作成のポイントが異なると考えられます。

- ① 正味財産増減計算書内訳表の会計区分ごとの正味財産残高を開示していた（省略していなかった）法人

会計区分ごとの純資産残高が適切に算定されていることが前提ですが、説明会資料のP75～81のとおり、純資産、資産及び負債を按分し、最後に貸借が一致するように現金預金で調整することで、会計区分別の残高を算出できると考えられます。

資産・負債の按分方法は、従来から作成している財務諸表等及び定期提出書類を基に按分することが考えられます。これまでの別表C（2）（3）を参照することで、明確に用途が定まっている財産を特定できると考えられるほか、財産目録における使用目的欄等の記載並びに法人が作成している勘定明細及び総勘定元帳等における資産・負債の内容、別

表 F（１）（２）等における費用の按分割合の考え方等を基に按分していただくことが考えられます。

② 正味財産増減計算書内訳表の会計区分ごとの正味財産残高を省略していた法人

上記①の法人と比較し、難易度は高くなりますが、公益目的事業会計の純資産額は別表 H の金額（当該金額に疑念がある場合は、別表 C（２）における公益目的事業に係る控除対象財産額以上を目安とすることが考えられる。）を参考に算定することが考えられます。また、収益事業等会計の純資産額は、過去の他会計振替の状況や、収益事業等に係る固定資産の保有状況等を勘案して算定することが考えられます。

3 上記 1 に記載のとおり、貸借対照表内訳表（貸借対象表の会計区分別内訳）は、初回は棚卸法的に作成せざるを得ませんが、翌年度以降は継続記録法にて作成することが可能です。

継続記録法、すなわち正規の簿記の原則に従い、日々の仕訳で、区分経理を複式簿記で行うことで、帳簿記録から貸借対照表の会計区分別内訳を導くことができることから、情報の信頼性が高まると考えられます。一方で、伝票件数が多い場合や、複雑な配賦計算が必要な場合などにおいては、実務負担が重くなる懸念があります。

このような観点から、令和 6 年公益法人会計基準では、毎事業年度、棚卸法的に内訳表を作成する方法も容認されています（令和 6 年会計基準検討経過参照）。棚卸法的に作成する方法は、簡便的に貸借対照表の会計区分別内訳を作成できるメリットがあると考えられますが、一方で、情報の信頼性が担保しにくい（結果的にかえって実務負担が増す事態も想定されます）などのデメリットも想定されますので、各法人の実情に応じて判断していただく必要があります。

問Ⅳ - 6 - ⑩（貸借対照表内訳表を従来から作成している法人の留意点）
貸借対照表内訳表を従来から作成している公益法人は、現在作成している貸借対照表内訳表の作成方法が、令和6年公益法人会計基準でもそのまま適用できるのでしょうか。

答

1 従来から貸借対照表内訳表を作成していた場合は、基本的には従来の貸借対照表内訳表の作成方法を適用できますが、他の書類との整合性と、内部貸借勘定（他会計貸借勘定）の棚卸の2点に留意してください。

2 他の書類との整合性

- ① 貸借対照表内訳表の会計区分別の純資産（正味財産）が、正味増産増減計算書内訳表の会計区分別の正味財産と一致しているかを確認してください。両方で数値が一致していない場合には、原因を調査し、一致させる必要があります。
- ② 貸借対照表内訳表の資産・負債の按分方法が、財産目録、定期提出書類等と整合しているかを確認してください。一致していない場合には原因を調査する必要があります。また、例えば有形固定資産であれば減価償却費の按分方法と固定資産の按分方法は一致している必要があると考えられ、正味財産増減計算書内訳表の按分方法との整合性も確認してください。共用財産を各会計に按分する必要がある点にも留意ください（問Ⅳ—6—⑫参照）。

3 内部貸借勘定（他会計貸借勘定）の棚卸

貸借対照表内訳表上、公益目的事業会計の負債（債務）として、「収益事業等会計」「法人会計」といった勘定科目で、収益事業等会計や法人会計に対する債務（内部貸借勘定）を計上している公益法人は、令和6年制度改正における留意点があります。

公益目的取得財産残額の新しい計算方法が適用される場合、貸借対照表の会計区分別内訳を基礎に公益目的取得財産残額を計算することになりますが、公益目的事業会計の収益事業等会計や法人会計に対する債務は、以下の2つの場合にのみ認められます（ガイドライン第5章第1節第4（1）③イ参照）。

- (a) 公益目的事業の一時的な資金不足（公益法人認定規則第38条第2号イ）
区分経理をする法人において、短期的な資金繰りを目的として他会計の資

金を一時的に公益目的事業に費消する場合。例えば、公益目的事業会計上に「短期他会計借入金」といった一年以内に返済される見込みのある勘定科目で負債を計上することが必要となります。なお、短期他会計借入と計上したのにも関わらず、翌期決算時においても引き続き債務の返済ができていない場合は、返済が認められず、また、公益目的取得財産残額の算定において負債として考慮されません（公益法人認定規則第66条第3号）。

(b) 資金不足により公益目的事業を継続することが困難な場合（公益法人認定規則第38条第2号ロ）

資金不足により、公益目的事業の継続が困難な場合にあつて、本来、公益目的事業以外に用途が定められている法人活動保有財産、資産取得資金、特定費用準備資金又は指定寄附資金を財源に資金不足を補う場合。例えば、公益目的事業会計上に「長期他会計借入金」といった勘定科目で負債を計上するとともに、貸借対照表の注記（(1)会計区分別内訳）に、資金不足の状況など借入の理由、借入の財源・金額を記載する必要があります。なお、公益目的事業の資金不足がないのにも関わらず公益目的事業会計に繰り入れた場合、法人活動保有財産等の要件を満たさない財産を財源とした場合、注記において適切な表記がなされていない場合等には、返済が認められず、また、公益目的取得財産残額の算定においても負債として考慮されません（公益法人認定規則第66条第3号）

そのため、従来、貸借対照表内訳表の公益目的事業会計の負債に計上されている「収益事業等会計」「法人会計」といった他会計貸借勘定（内部貸借勘定）については、以下に記載のような手順により中身の棚卸・整理を御検討ください。

（他会計貸借勘定の棚卸）

- ① 公益目的事業会計上の内部貸借勘定（負債）のうち、返済を前提としないものは、公益目的事業への繰入に相当するため、他会計貸借勘定（負債）を取り崩して他会計振替に変更する。
- ② 公益目的事業会計上の内部貸借勘定（負債）のうち、返済を前提とするもので、かつ、一年以内に計上されたものとして上記「(a) 公益目的事業の一時的な資金不足」の要件を満たすものは、短期他会計貸借勘定に計上する。

公益目的事業会計上の内部貸借勘定（負債）のうち、返済を前提とする

もので、上記「(b) 資金不足により公益目的事業を継続することが困難な場合」の要件を満たすものは、長期他会計貸借勘定に計上する。

問Ⅳ - 6 -⑪（公益目的事業会計の長期他会計借入金）

公益法人が、公益目的事業会計への収益事業等会計や法人会計から長期借入（他会計長期借入金）を行う場合の手続及び会計処理（注記含む）を教えてください。

答

1 公益目的事業財産以外の財産を公益目的事業に費消等する際に、他会計から公益目的事業会計への借入とした場合、公益目的事業会計に負債が計上されますが、公益目的事業財産から他会計への債務の返済が認められる場合には制限が設けられています（公益法人認定規則第38条第2号。ガイドライン第5章第1節第4（1）③イ参照）。

2 返済が認められる場合として、公益目的事業会計の資金不足により、公益目的事業の継続が困難な場合にあって、本来、公益目的事業以外に用途が定められている法人活動保有財産、資産取得資金、特定費用準備資金又は指定寄附資金の資金を公益目的事業のために使用する借入する場合があります。

この場合には、他会計の法人活動保有財産等の取り崩しを行った上で、公益目的事業会計へ貸し付けることが可能です。資産取得資金や特定費用準備資金を貸し付ける場合には、目的外取崩の手続を行った上で、貸し付ける必要があります。

公益目的事業会計の長期他会計借入金は、情報開示の観点から、貸借対照表の会計区分別内訳の脚注で、借入の理由、財源・金額を注記する必要がありますが（令和6年会計基準運用指針第81項）、当該注記は、資産取得資金等としては取り崩すものの、後年、法人会計へ返済できるように、法人会計の法人活動保有財産等を財源としたことを記録する意味もあります。

法人会計の資産取得資金を目的外取崩し、公益目的事業へ貸し付ける場合を例にとって説明すると、仕訳及び注記は下記が想定されます。

（前提）

- ・ 法人会計の資産取得資金（中身は預金）100。
- ・ 公益目的事業の財源不足に対応するため、法人会計から、公益目的事業会計へ100貸付する。
- ・ 当該貸付は、資産取得資金の目的外取崩しの手続を行ったうえで、行ったものとする。

仕訳は以下のとおりです。

①公益目的事業会計

現金預金100 / 長期他会計借入金100

②法人会計

現金預金100 / 現金預金-資産取得資金100

長期他会計貸付金100/ 現金預金100

※資産取得資金の目的外取崩を取り崩してから、長期貸付を行う。

資産取得資金は現金預金の補助科目で管理していたとする。

注記は以下のとおりです。

① 貸借対照表の会計区分別内訳

	公益目的事業 会計	収益事業等 会計	法人会 計	内部取引消去 等	合計
現金預金	100				100
長期他会計 貸付金			100	▲100	0
長期他会計 借入金	100			▲100	0

※脚注で、借入の理由、財源・金額を注記する必要があります。当該脚注は、資産取得資金としては取り崩すものの、後年、法人会計へ返済できるように、法人会計の資産取得資金を財源としたことを記録するものでもあります。

※長期他会計貸付金と長期他会計借入金は内部取引消去欄において相殺消去されます。

② 資産および負債の状況（又は財産目録）

資産取得資金は取り崩されているため、当該100について使用目的の欄に記載されません。

③ 使途拘束資産（控除対象財産）の内訳と増減額及び残高

資産取得資金の取崩額欄に100を記載する必要があります。

問Ⅳ - 6 - ⑫（共用財産の扱い）

貸借対照表の会計区分別内訳を作成する際に、令和6年会計基準運用指針のⅫ第4の4. 貸借対照表の注記（2）資産および負債の状況の記載上の留意事項「ただし、物理的な特定が困難な場合には、一つの事業の資産として確定し、共用財産である旨を記載するものとする」を準用して、固定資産などの複数の会計に跨って計上されるものを、1つの会計（例えば、法人会計）に一括計上することは可能でしょうか。なお、減価償却費は会計区分・事業別に計上します。

答

区分経理を行う場合、貸借対照表と活動計算書で会計区分ごとの純資産額が一致する必要があります。そのため、公益法人が区分経理をする場合に、収益・費用は会計区分ごとに分けているのにも関わらず、対応する資産・負債・純資産をどこかの会計区分に一括計上すると、貸借対照表と活動計算書で会計区分ごとの純資産額が不一致になるため、一つの会計に固定資産（共用財産）を一括計上することは認められないものと考えられます。

貸借対照表と活動計算書で、関連する勘定科目の按分方法が相違している場合も注意が必要です。例えば、公益目的事業と法人会計で共用している固定資産がある場合、減価償却費の按分方法と、固定資産の按分方法は整合している必要があると考えられます。

問Ⅳ - 6 - ⑬（共用財産の配賦割合の変更）

貸借対照表の会計区分別内訳を作成するにあたり、共用財産（固定資産）の配賦割合が前期から変わった場合の会計処理を教えてください。

答

- 1 面積比などの「配賦基準」は、継続して使用する必要があり（令和6年公益法人会計基準第42項参照）、合理的理由なく変更することはできません。一方、「配賦割合」は、資産の使用状況等に応じて、変動することが想定され、例えば、固定資産の配賦基準が面積比の場合、面積比が公益5：収益事業5から、公益7：収益3に変動した場合には、配賦割合を7：3に変更する必要があります。

公益法人においては、配賦割合の変更により公益目的事業会計の財産が減少する場合には、当該減少額に相当する額を公益目的事業会計へ振り替えることで、公益目的事業会計の財産額を維持する必要があります（公益法人認定法第18条第5号。ガイドライン第5章第1節第4（1）①ク参照）。ただし、煩雑な会計処理を避けるため、配賦割合の変更による影響額に重要性が無い場合には、従来の配賦割合を継続して使用することも許容されます。

- 2 配賦割合の変更による会計区分間の固定資産の異動の会計処理は、通常は活動計算書の会計区分別内訳の科目である「他会計振替額」を使うことが考えられます。貸借対照表の会計区分別内訳の貸借勘定を使うことも考えられますが、他会計貸借勘定は他の会計区分に対する債権・債務を表す科目であり、清算を前提としている場合に使う科目であるため、配賦割合の変更の場合には通常は使用しないと考えられます。

また、問Ⅳ-6-⑩で御説明したとおり、公益法人においては、公益目的事業財産から他会計への返済が認められる場合が制限されており（公益法人認定法第18条ただし書及び公益法人認定規則第38条第2号。ガイドライン第5章第1節第4（1）③イ参照）、配賦割合の変更は他会計へ返済できる理由に該当しないことから、他会計貸借勘定よりも、他会計振替額を使って会計処理すべきと考えられます。

- 3 以上を踏まえ、公益法人において、共用財産（固定資産）の配賦割合が変わった場合の具体的な会計処理は以下が考えられます。

- ①活動計算書上の減価償却費は最新の配賦割合で配賦します。
- ②貸借対照表上の固定資産（減価償却累計額含む）を、最新の配賦割合で配賦します。会計区分別の固定資産の残高に増減が生じる場合は、他会

計振替額で会計処理する必要があると考えられます。

- ③-1配賦割合の変更が公益目的事業会計の財産の減少に作用する場合には、減少した財産に相当する財産（例えば現金預金）を他会計から公益目的事業会計に繰り入れる（他会計振替を行う）ことで、公益目的事業財産の額を維持する会計処理を行います。
- ③-2配賦割合の変更が公益目的事業財産の増加に作用する場合には、配賦割合の変更で増加した財産に相当する財産（例えば現金預金）を他会計に繰り入れる（他会計振替を行う）ことで、公益目的事業財産の額を維持する会計処理も可能です。
- ④-1貸借対照表の会計区分別内訳を継続記録法で作成した帳簿を基礎に作成する場合には、会計区分別の減価償却費、固定資産（減価償却累計額含む）の配賦額、他会計振替額を含め、必要な仕訳入力を行います。
- ④-2貸借対照表の会計区分別内訳を棚卸法的に作成する場合には、配賦割合の変更による会計区分間の固定資産の異動額を活動計算書の会計区分別内訳上で他会計振替額として処理することを失念しないよう留意する必要があります。

問Ⅳ - 6 - ⑭（共通収益）

共通収益とは何でしょうか。また、活動計算書の会計区分及び事業区分別内訳の共通欄は共通収益の場合に記載する欄なののでしょうか。

答

1 受取寄付金を例にとって説明しますと、以下の通りです。

- ① 公益目的事業が複数ある場合の「公益目的事業に使ってください」というような寄付金は、区分経理上、公益目的事業会計の収益に該当し、法人で配賦基準を定めている場合には、当該配賦基準に従って各会計に配賦しますが、各会計への配賦額及び配賦基準を活動計算書の注記「活動計算書の会計区分及び事業区分別内訳」の脚注で記載する必要があります（令和6年会計基準運用指針第77項参照）。
- ② 一方、法人で配賦基準を定めておらず、合理的な基準が得られないなど配賦が困難な場合には、当該寄付金は公益目的事業に係る共通収益として整理し、活動計算書の会計区分別内訳の共通欄に収益を計上します。

2 なお、以下のような収益は令和6年会計基準運用指針第77項の共通収益に該当しないと考えられます。

- ・ どの事業の財産かが明らかな財産から生じる資産運用益など、財産の区分により収益を按分する場合の収益は、同指針第77項で求められる配賦基準の注記は不要と考えられます。
- ・ 公益目的事業のみ行う法人が、公益目的事業会計の収益のうち合理的な範囲の管理費相当額を法人会計の財源にする場合（公益法人認定規則第38条第1号）の収益は、直接法人会計の収益として計上されることから、同指針第77項で求められる配賦基準の注記は不要と考えられます（問Ⅳ - 6 - ⑰もご参照ください）。

問Ⅳ - 6 - ⑮（基本財産・特定資産と指定純資産との対応関係）

平成20年公益法人会計基準では、指定正味財産に区分される寄付等で受け入れた財産は基本財産・特定資産に計上するとされてきました。この対応関係は、令和6年公益法人会計基準にはないのでしょうか。

答

- 1 御理解のとおりです。令和6年公益法人会計基準では、公益法人が基本財産や、使途拘束資産（控除対象財産）を有する場合は、注記で記載する必要がありますが、それ以外で公益法人が機関決定によって使途を特定した資産を保有する場合に、当該資産を特定資産として注記するか否かは法人の判断に任せられています。
- 2 移行法人や、令和6年公益法人会計基準を選択適用する一般法人においても、同様であり、法人の機関決定により使途を特定した資産を注記するか否かは、法人の判断に任せられています。

問Ⅳ - 6 - ⑯（投資有価証券の会計処理）

平成20年公益法人会計基準から令和6年公益法人会計基準における、投資有価証券についての会計処理の変更点を教えてください。

答

1 利息・配当金の会計処理

投資有価証券の利息・受取配当金は、従来、指定正味財産で会計処理をしていた場合でも、令和6年公益法人会計基準では、すべて一般純資産で会計処理をします（令和6年公益法人会計基準134項）。

2 その他有価証券評価差額金

投資有価証券の保有目的が「その他有価証券」に該当する場合で、市場価格がある場合は、当該市場価格をもって貸借対照表価額とし、評価差額は純資産の部にその他有価証券評価差額金の区分を設けて計上し、翌期首に洗い替えします。税効果会計を行う場合には、その他有価証券評価差額金は税効果会計による調整後の金額を計上します（令和6年公益法人会計基準第93項）。

その他有価証券評価差額は、投資有価証券の財源区分に従い、指定純資産と一般純資産で区別する必要があります。

その他有価証券評価差額金は、原則として、評価差額金の合計を純資産の部に計上する方法（全部純資産直入法）によります。ただし、その他有価証券の銘柄別に評価益を純資産の部に計上し、評価損を当期のその他費用に計上する方法（部分純資産直入法）によってもできます（令和6年会計基準運用指針第11項）。

なお、その他有価証券の評価差額は、平成20年公益法人会計基準では、洗替法と切離法の選択適用が認められましたが、令和6年公益法人会計基準では洗替法のみ認められている点に注意が必要です（令和6年公益法人会計基準第93項）。

3 売却の会計処理

投資有価証券の売却損益（活動計算書のその他活動区分に計上します）は、一般純資産を原資とする投資有価証券の場合は一般純資産の部に計上しますが、指定純資産を原資とする投資有価証券の場合は指定純資産の部に計上することが明確になりました（令和6年公益法人会計基準134項、135項）。

ただし、指定純資産を原資とする投資有価証券の売却については、例えば基本財産として元本を維持すること、といった寄付者の指定が、その売却によって解除された場合には、売却の会計処理後に、指定純資産から一般純資産への振替処理を行うことになると考えられます（令和6年公益法人会計基準第53項及び第54項参照）。

問Ⅳ - 6 - ⑰（外貨建有効証券）

満期保有目的債券である外貨建有効証券の決算時の換算差額は、当期の経常活動区分の為替差損益に計上するのでしょうか。また、指定純資産を原資とする外貨建有効証券の換算差額は指定純資産の部に計上するのでしょうか。

答

- 1 外貨建有効証券の換算差額等の会計処理は、令和6年会計基準運用指針第37項及び第38項に従って処理します。御質問の満期保有目的債券である外貨建有効証券の決算時の換算差額は、当期の経常活動区分の為替差損益に計上します。これは、平成20年公益法人会計基準の会計処理から変更ありません。
- 2 指定純資産を原資とする外貨建有効証券の決算時の換算差額の財源区分は会計基準上明示ありませんが、令和6年公益法人会計基準第134項の評価損益の処理に準じて、指定純資産として会計処理することになります。

問Ⅳ - 6 - ⑱（公益充実資金等）

貸借対照表の注記「資産及び負債の状況」（又は財産目録）における公益充実資金に係る記載の仕方を教えてください。また、公益充実資金と、資産取得資金・特定費用準備資金の記載の仕方との違いも教えてください。

答

- 1 公益充実資金は、活動ごとに所要額を合理的に算定する必要があり、財務規律適合性に関する明細（附属明細書）を作成する場合は、附属明細書において活動ごとの内訳を明らかにする必要があります（新別表A（5）-1及びA（5）-2）。

一方、貸借対照表の注記「資産及び負債の状況」（又は財産目録）においては、公益充実資金の総額が他の財産と区別されていれば足够了（公益充実資金を活動ごとに記載することは要しません）。

- 2 特定費用準備資金・資産取得資金においては、どの事業に関する資金か判別できる程度に具体性をもって、また相互の違いが明確になるように適宜の名称を付けて、貸借対照表の注記「資産及び負債の状況」（又は財産目録）に記載する必要があります（新別表C（3）及び（4））。

問Ⅳ - 6 - ⑱（指定寄附資金の受入年度別残高の計算方法等）

令和6年公益法人会計基準では、指定純資産のうち指定寄附資金を有する公益法人は、貸借対照表の注記「指定純資産のうち指定寄附資金の受入年度別残高および支出見込」を作成する必要がありますが、受入年度別の残高はどのように把握すればよいのでしょうか。

答

1 指定寄附資金が控除対象財産として正当に位置付けられるためには、当該資金が相当の期間内に費消される見込みがあることが求められます。

「相当の期間」については、交付者の意思、使途の内容、財産の規模等に応じて変わるものであり、一律に定めることはできないものの、長期に渡って使用されず、合理的な理由なく具体的な使用時期を明らかにできないような場合には、公益目的事業等に費消されるべく待機しているとはいえません。そうした観点から、指定寄附資金の使用見込みを明らかにするため、本注記が必要となっているところです（ガイドライン第5章第1節第3（2）参照）。

2 指定寄附資金について、過去複数年度にわたって受け入れた寄附金が現在まで残っているなど、受入年度別の残高が不明である場合は、先入先出法（先に受け入れた寄附金等から使用するという前提）など、一定の合理的と考えられる仮定をおいて計算する必要があると考えられます。

3 寄附等で受け入れた財産の果実の取り扱いについては、令和6年の制度改革により、指定寄附資金から派生して取得した果実は、寄附等により受け入れた財産そのものでないため、指定寄附資金には該当しないこととされました（公益法人認定規則第36条第3項第6号。ガイドライン第5章第1節第3（2）参照）。

新制度施行前に、令和6年改正前の認定規則第22条第3項第6号に基づき、同号の財産に区分していた果実（相当の期間内に費消することが見込まれるものに限る。）については、引き続き指定寄附資金に区分することができますが、同号の規定に基づき相当の期間内に費消する必要があります。

なお、同号の「相当の期間内に費消することが見込まれる」との制約は、平成31年3月25日施行の公益法人認定規則改正により措置されたため、当該制約の適用を受けるより前に、同号の財産に区分していた果実については、当該制約は及びません。

- 4 また、令和6年公益法人会計基準では、受入から5年超経過している指定寄附資金は、今後の支出見込を注記する必要があります。該当する指定寄附資金がある法人は、寄附者の使途指定に沿って、当該資金の使用計画について御検討ください。

問Ⅳ - 6 - ㊹ (キャッシュ・フロー計算書の資金の範囲)

令和6年公益法人会計基準では、キャッシュ・フロー計算書の資金の範囲のうち、「寄付者等による使途の制約（機関決定による制約を含む）のある現金及び現金同等物を除く」とされていますがこの意味を教えてください。

答

- 1 キャッシュ・フロー計算書の資金の範囲は、令和6年公益法人会計基準第56項のなお書きにて、「寄付者等による使途の制約（機関決定による制約を含む）」のある現金及び現金同等物については除く」とされています。これは、指定純資産を原資とする資金や、法人の機関決定による使途制約がある資金は、キャッシュ・フロー計算書で対象とする資金の範囲から除くことを意味しています。

ここでキャッシュ・フロー計算書における資金の範囲とは、期末における資金（現金及び現金同等物）の範囲を意味しており、キャッシュ・フロー計算書における収入・支出の範囲を規定しているものではありません。

したがって、例えば寄付者等による使途の制約のある寄付金を受け入れた場合には、キャッシュ・フロー計算書の事業活動によるキャッシュ・フローの区分の寄付金収入に計上するとともに、期末で未費消額がある場合には、当該金額を投資活動によるキャッシュ・フローの区分の投資活動支出に計上することになります。

- 2 なお、現行のキャッシュ・フロー計算書の作成実務において、基本財産や特定資産に計上されている資金を資金の範囲から除外している場合には、令和6年公益法人会計基準の資金の範囲は、現行の実務と差異はないことが想定されます。

問Ⅳ - 6 - ㉑（事業費・管理費の形態別区分の配賦基準の欄の記載方法）
活動計算書の注記「事業費・管理費の形態別区分」の注記では、費用の配賦基準を記載する様式となっています。費用を配賦ではなく、各会計に直接対応させている場合、配賦基準の欄にはどのように記載すればいいでしょうか。

答

配賦基準の欄には、共通費用の場合の配賦基準を記載します。そのため、直接対応の場合には、配賦基準の欄に記載することは要しません。なお、配賦基準の欄に「直接対応」等と記載することは妨げられないと考えられます。

問Ⅳ - 6 - ㉔（事業収益や費用の活動別分類）

令和6年公益法人会計基準では、活動計算書における事業収益や費用分類について、「公1」、「公2」といった活動別分類になりましたが、活動（事業）をより細分化した記載とすることは可能でしょうか。

答

- 1 事業収益・費用は活動別分類で表示する必要がありますが、「公1」「公2」等の各事業単位より細分化した事業単位を表示することは可能です。

例えば、公1事業費に小科目の記載する場合、以下のような記載が考えられます。

事業費
公1事業費
〇〇事業費
△△事業費

- 2 また、令和6年会計基準運用指針における「公1」「公2」といった区分に関しては、例示になりますので、活動計算書における表示は、公1、公2といった表示を強制するものではなく、認定を受けた事業区分が判別できる表示であれば差し支えありません。

問Ⅳ - 6 - ㉓（活動計算書の仕訳入力について）

令和6年公益法人会計基準では、正味財産増減計算書が活動計算書の名称に変更になり、費用の分類方法が形態別分類（給料手当、委託費、水道光熱費等）から、活動別分類（公1事業費、公2事業費、収益事業費、管理費等）になったと聞きました。活動計算書は従来よりも随分シンプルになります。今後、費用を形態別分類で仕訳入力する必要はなくなったという理解でいいでしょうか。

答

活動計算書における費用は活動別分類になりましたが、従来の形態別分類に関する情報は財務諸表に対する注記で必要とされています（令和6年公益法人会計基準第52項）。そのため、従来通り、費用は形態別分類の勘定科目で仕訳入力することを推奨いたします。

問Ⅳ - 6 - ㉔（振替処理の廃止と仕訳入力）

令和6年公益法人会計基準では、振替処理が廃止されたと聞きました。当法人では、現在、指定正味財産と一般正味財産で分けて仕訳入力をしています。が、今後は財源別に分けて入力する必要がなくなったのでしょうか。

答

- 1 令和6年公益法人会計基準では、活動計算書の注記において、指定純資産と一般純資産に分けて収益・費用を開示する必要があり、現在、指定正味財産と一般正味財産を分けて仕訳入力している法人は、今後も分けて仕訳入力することが考えられます。
- 2 なお、令和6年公益法人会計基準の活動計算書の損益は、一般純資産と指定純資産の両方の損益が入ることになります（ただし、その他証券評価差額金は損益から除かれます）。

令和6年公益法人会計基準の活動計算書の損益を、平成20年公益法人会計基準の一般正味財産増減の部の増減額（損益）と比較した場合、指定正味財産増減の部の増減額及びその他有価証券の時価評価差額の分だけ相違することになると考えられます。

問Ⅳ - 6 - ㉔ (関連当事者)

令和6年会計基準運用指針第84項の(1)～(10)(関連当事者の範囲)について、平成20年公益法人会計基準運用指針との違いを解説してください。

答

以下の通りです。

新運用指針第 84 項	解説
(1) 当該公益法人を支配する法人	平成 20 年会計基準運用指針から変更ございません (下図の矢印①の法人 B 参照)
(2) 当該公益法人によって支配される法人	平成 20 年会計基準運用指針から変更ございません (下図の矢印②の法人 C 参照)
(3) 当該公益法人と同一の支配法人を持つ法人	平成 20 年会計基準運用指針から変更ございません (下図の矢印③の法人 D 参照)
(4) 当該公益法人の役員又は評議員及びそれらの近親者(配偶者、三親等内の親族及び婚姻関係と同様の事情に有る者とそれらの者から受ける金銭その他の財産によって生計を維持する特別な関係にある者をいう。以下同)	平成 20 年会計基準運用指針から有給常勤者に限る旨が削除されました。 (下図の矢印④の A 関係者)
(5) 当該公益法人の役員又は評議員及びそれらの近親者が議決権の過半数を有している法人	(4)と同様に、平成 20 年会計基準運用指針から有給常勤者に限る旨が削除されました。 (下図の矢印⑤の法人 E)
(6) 当該公益法人の従業員及びその近親者	令和 6 年公益法人会計基準で追加された事項です。 当該公益法人(公益社団・財団法人のほか、移行法人や一般法人を含む)の従業員及びその近親者が関連当事者に該当します。 (下図の矢印⑥の A の従業員及びその近親者)

(7) 当該公益法人が公益社団法人である場合には、法人ではない社員又は法人法第131条に規定する基金の拠出者及びそれらの近親者	令和6年公益法人会計基準で追加された事項です。 当該公益法人が公益社団法人である場合には、以下の者が関連当事者に該当します。 ・法人ではない社員 ・法人ではない法人法第131条に規定する基金の拠出者 ・上記2者の近親者 （下図の矢印⑦の上半分の（法人でない）社員又は基金の拠出者及びそれらの近親者）
(8) 当該公益法人が公益財団法人である場合には、法人ではない設立者及びその近親者	令和6年公益法人会計基準で追加された事項です。 当該公益法人が公益財団法人である場合には、以下の者が関連当事者に該当します。 ・法人ではない設立者 ・その近親者 （下図の矢印⑦の下半分の（法人でない）設立者及びその近親者）
(9) 当該公益法人の法人である社員、(7)の基金の拠出者、設立者	令和6年公益法人会計基準で追加された事項です。 当該公益法人（公益社団・財団法人のほか、移行法人や一般法人を含む）の以下の者が関連当事者に該当します。 （社団法人の場合） ・法人である社員 ・法人である法人法第131条に規定する基金の拠出者 （財団法人の場合） ・法人である設立者 （下図の矢印⑧の法人F）
(10) (9)の法人が、認定規則第1条に規定する子法人である場合の親法人又は(9)の法人の子法人（(1)から(3)まで及び(5)の当該公益法人と支配関係にある法人を除く。）	令和6年公益法人会計基準で追加された事項です。 (9)の法人が、認定規則第1条に規定する子法人である場合の親法人又は(9)の法人の子法人が関連当事者に該当します。 （下図の矢印⑨の法人Fの親法人又は法人Fの子法人（法人B～E除く））

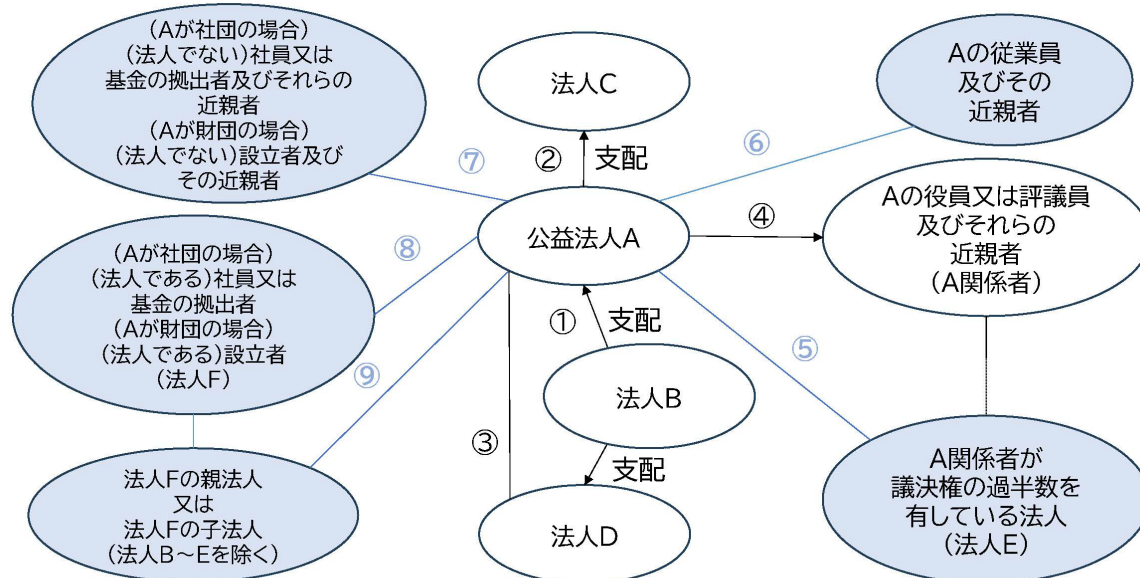
(参考) 公益法人Aが、当法人を指しています。

透明性の向上④ (関連当事者との取引関係②)

会計基準別の「関連当事者」の範囲イメージ

(令和6年会計基準での追加事項は青枠)

→公益法人Aとこれらの関連当事者との取引が該当。これら取引がある場合、「重要なもの」(※)については、財務諸表に注記を付す(「令和6年会計基準の運用指針」参照)。



※「活動計算書の一般純資産区分で経常収益・費用の10%を超える取引」「貸借対照表の資産合計額の1%を超える取引」「役員等との取引で100万円を超えるもの」等は公表。なお、公益法人Aに対する寄附等、注記不要の項目も。

58

出所：「新公益法人制度説明資料（内閣府大臣官房公益法人行政担当室）」 P58

問Ⅳ - 6 - ㉔ (関連当事者)

令和6年公益法人会計基準では、関連当事者の範囲に、公益法人の設立者が追加されたと聞きました。当財団は、当法人の設立者である「株式会社A」との出向協定に基づき、株式会社Aから出向者を受け入れています。給料手当は株式会社Aが支払っています。当該出向協定に基づき、株式会社Aに出向負担金の名目で給料手当相当額を支払っていますが、この取引は関連当事者との取引にあたるのでしょうか。

答

関連当事者との取引に該当します。

ただし、「役員又は評議員及び従業員に対する報酬、賞与及び退職慰労金の支払い」は、注記対象から除かれています（令和6年会計基準運用指針第86項(2)）。そのため、株式会社Aに対する出向負担金の支払いが、出向者が公益法人へ提供した労働の対価といえるのであれば、同指針第86項(2)の趣旨に鑑みて、注記を要しないと判断できると考えられます。

一方で、出向者が公益法人へ提供した労働の対価と言える範囲を超えていると考えられる金額が支払われており、かつ、取引額が同指針第88項の重要性基準を超える場合には、注記対象になると考えられます。個別事情によるため、各法人において、監事、会計監査人等と相談して注記の要否を決定してください。

問Ⅳ - 6 - ㉓ (関連当事者)

令和6年公益法人会計基準では、公益法人の従業員が関連当事者の範囲に追加されたと聞きました。従業員には、給料手当のほか、当慶弔見舞金などの福利厚生費の支払いや従業員貸付などの取引があります。このような取引も関連当事者取引の開示対象になるのでしょうか。

答

関連当事者との取引に該当します。

ただし、「役員又は評議員及び従業員に対する報酬、賞与及び退職慰労金の支払い」は、注記対象から除かれています（令和6年会計基準運用指針第86項(2)）。そのため、法人の内部規程に基づき福利厚生費等が支払われており、従業員に対する報酬の一部であると判断される場合等には、同指針第86項(2)の趣旨を鑑みて、注記を要しないと判断できると考えられます。

一方で、報酬の一部とは判断されず、取引額が同指針第88項の重要性基準を超える場合には、注記対象になると考えられます。個別事情によるため、各法人において、監事、会計監査人等と相談して注記の要否を決定してください。

問Ⅳ - 6 - ㉔（関連当事者）

令和6年会計基準運用指針第88項（1）アの「一般純資産区分の経常収益に係る関連当事者との取引については、活動計算書の形態別科目の内訳における科目ごとに、経常収益の合計額の100分の10を超える取引を開示する」の「経常収益の合計額」は一般純資産区分の合計額でよいでしょうか。

答

- 1 御理解のとおりです。ここでいう「経常収益の合計額」は、一般純資産の部の経常収益の合計額を指します。
- 2 令和6年会計基準運用指針第88項（1）アの2段落目の「一般純資産区分の経常費用に係る関連当事者との取引については、活動計算書の形態別科目の内訳における科目ごとに、経常費用の合計額の100分の10を超える取引を開示する。」の「経常費用の合計額」も同様の解釈です。
- 3 なお、指定純資産の部に計上される取引については、重要性基準が設けられていない点に注意してください。

問Ⅳ - 6 - ㉔（会計基準）

令和6年公益法人会計基準において規定のない会計処理が必要になった場合、公益法人がどのような会計基準を選択すべきか教えてください。

答

1 令和6年公益法人会計基準の冒頭において、公益法人における財務報告の目的を明確化し、会計基準運用指針において、公益法人は当該目的に照らし、合理的に会計処理を選択すればよいことを規定しました。

2 例えば、固定資産の減損について、公益法人の特殊性を考慮し、企業会計の基準とは異なる内容の規定となっていますが、令和6年公益法人会計基準の規定に則り会計処理が行われる必要があります。ただし、公益法人会計基準に詳細な会計処理に関する規定がなく、他の一般に公正妥当と認められる会計基準に規定がある場合には、公益法人の財務報告の目的を勘案の上、適宜、当該他の会計基準の規定を参照することになります。

（注）例えば、令和6年会計基準には退職給付に関して、割引率等に係る規定はないため、必要に応じて「退職給付に関する会計基準（企業会計基準第26号企業会計基準委員会）」等を参照することになります（令和6年会計基準検討経過2（1））。

問Ⅳ - 6 - ㊿ (会計基準)

公益法人は、「会計上の変更及び誤謬の訂正に関する会計基準」を適用しなければならないでしょうか。

答

- 1 この会計基準の取扱いについては平成27年度の内閣府公益認定等委員会公益法人の会計に関する研究会において検討が行われています（「平成27年度 公益法人の会計に関する諸課題の検討結果について」（平成28年3月研究会））。
- 2 この会計基準は、主として、投資家に対する比較情報の提供を目的としているものですが、そうした情報の提供は公益法人においても有益であるものの、過去の財務諸表の修正まで求めるのは、その運営実務に大きな混乱をもたらす懸念があることから、自主的に適用することは妨げないが、原則としての定めはないものとするされています。
- 3 令和6年公益法人会計基準においても、会計上の変更及び誤謬の訂正に関する会計基準については、公益法人の財務報告の目的に照らし、規定されていません（令和6年会計基準検討経過2（2）㊿）。

問Ⅳ - 6 - ㉓ (会計基準)

公益法人会計基準Ⅱ総則第9項(2)「継続組織の前提」とは、どのようなものでしょうか。また、「継続組織の前提」が成り立たないのは、具体的には、どのような場合でしょうか。その場合、どのように財務諸表を作成すればよいのでしょうか。

答

1 「継続組織の前提」とは、財務諸表の作成及び作成基準は、法人が継続して活動することを前提としている、というものです。組織の清算や全事業の廃止など、組織の継続を予定していない場合には、公益法人会計基準は適用されないという考え方であり、実務上は、従来からそのように取り扱われています。

2 「継続組織の前提」が成り立たない具体的な場合としては、例えば、社団法人が社員総会決議により解散決議を行い、あるいは財団法人において定款で定めた法人の存続期間が満了となり、解散して清算手続きに入った場合においては、「継続組織の前提」は成り立たないことになります。

「継続組織の前提」が成り立たない場合には、継続組織を前提とする会計基準は適用されないことになるため、資産及び負債については清算等を前提とした処分価格等にすべて評価替えした上で財務諸表を作成することになると考えられます。

例えば、固定資産について、取得原価から一定の耐用年数を仮定した減価償却累計額を控除して評価することは、継続組織を前提として行われる会計処理であるため、処分価格への評価替えの検討や、退職給付引当金については未払退職金として確定債務に変更することが考えられます。

(参考：令和6年公益法人会計基準(一部抜粋))

Ⅱ 総則 9 項

継続組織の前提

この会計基準は、公益法人が継続して活動することを前提としている。したがって、組織の清算や全事業の廃止など、組織の継続を予定していない場合には、この会計基準は適用されない。

問Ⅳ - 6 - ㉔ (会計基準)

定款等により、特定のイベントの開催後に解散が予定されている法人の場合、「継続組織の前提」についてはどのように考えればよいのでしょうか。また、このような法人は、有期である旨を開示した方がよいのでしょうか。開示場所はどうすればよいのでしょうか。

答

- 1 公益社団法人は、定款及び社員名簿を、公益財団法人は定款をそれぞれ作公益法人には、定款等により、特定のイベントの開催後に解散が予定されている法人もあります。

このような法人についても、イベントの開催後、清算手続開始までは、他の公益法人と同様に、公益法人会計基準を適用することになります。

- 2 「継続組織の前提」にいう「継続」とは、仮に存続期限があったとしても、解散までの間、事業が目的どおりに実施されている以上は、実際に清算の状態に至らない限り、組織が継続するものとして会計処理を行うことを意味するものです。

また、このような法人が有期である旨を開示することは、関係者に対する情報開示として有用であると考えられ、法人において重要性を勘案した上で開示するか否か判断することが望ましいと考えられます。開示する場合の開示方法（場所）は、各法人の判断により事業報告書への記載や財務諸表における「その他」の注記などにより行うことが考えられます。

(参考条文：一般社団・財団法人法施行規則)

第34条 法第百二十三条第二項の規定により作成すべき事業報告及びその附属明細書については、この条の定めるところによる。ただし、他の法令に別段の定めがある場合は、この限りでない。

- 2 事業報告は、次に掲げる事項をその内容としなければならない。
 - 一 当該一般社団法人の状況に関する重要な事項（計算書類及びその附属明細書の内容となる事項を除く。）
 - 二 (略)
- 3 (略)

(参考：令和6年会計基準運用指針（一部抜粋）)

第4 財務諸表に対する注記

91. 財務諸表に対する注記を作成する場合には、概ね以下の表示によるものとする。

1. 継続組織の前提
 - (1) 当該事象又は状況が存在する旨及びその内容
 - (2) 当該事象又は状況を解消し、又は改善するための対応策
 - (3) 当該重要な不確実性が認められる旨及びその理由
 - (4) 財務諸表は継続組織を前提として作成されており、当該重要な不確実性の影響を財務諸表に反映していない旨

問Ⅳ - 6 - ㉓ (作成すべき書類等)

公益法人は、事業年度途中で補正予算を組む場合、行政庁に提出する必要があるのでしょうか。

答

- 1 公益法人が、法律上、行政庁に提出することとされている予算は、事業年度開始前に作成し、備置く収支予算書であり、事業年度途中で組んだ補正予算をすべて行政庁に提出することまでは求められていません（公益法人認定法第21条第1項）。
- 2 ただし、事業内容の変更等に伴い補正予算を組む場合において、変更認定申請をし、又は変更届出をするときは、変更に係る事業計画書及び収支予算書を行政庁に提出する必要があります（公益法人認定規則第10条第13項及び第11条第3項）
- 3 なお、事業年度経過後に、作成し、備え置かなければならない計算書類等は、補正予算による修正を経た後の事業計画に対する実績に基づいて作成することとなりますし、行政庁に報告する公益目的事業比率なども、補正予算の実行を踏まえた実績を基礎に計算する必要があります。

問Ⅳ - 6 - ③④（移行法人の区分経理）

令和6年公益法人会計基準では、移行法人は、貸借対照表の会計区分別内訳か、実施事業資産の内訳と増減額及び残高のいずれかを作成する必要があるのでしょうか。また、実施事業資産とは何でしょうか。

答

- 1 実施事業資産とは、実施事業等のために保有する資産であり、当該資産から生じた収益の額については、実施事業に係る収入の額となります（整備規則第17条第1項第2号）。法人において、認可申請書や公益目的支出計画実施報告書で、実施事業資産として記載する必要のある資産です。

実施事業資産は、公益目的支出計画の実施に影響があるため、貸借対照表において実施事業資産を、また損益計算書において、実施事業等に係る額を明らかにしなければならない旨が定められており（整備規則第42条）、その具体的方法として平成20年会計基準においては、貸借対照表内訳表及び正味財産増減計算書内訳表のひな形が示されているところです（実施事業資産を明らかにする方法については、貸借対照表内訳表の作成に代えて、注記にて表示することも可能となっています。）。

令和6年公益法人会計基準では、移行法人は貸借対照表の会計区分別内訳か、実施事業資産の注記のいずれかを作成することが求められていますが、これは、この現行の取り扱いを踏襲したものです。

- 2 「正味財産増減計算書内訳表等に関する研究報告（平成28年3月22日日本公認会計士協会）」から、実施事業会計と実施事業資産との関係等について、参考となる記述を引用いたします。

（1）貸借対照表内訳表の実施事業等会計区分と実施事業資産の関係性
貸借対照表内訳表の実施事業等会計区分は、実施事業等に係る資産及び負債が表示され、その範囲は、実施事業資産よりも広い概念である。実施事業資産は、公益目的支出計画の適正な実施を担保するための資産として、実施事業等会計区分に表示された固定資産とされるが、貸借対照表内訳表の実施事業等会計区分に表示される資産・負債は、それに加えて、実施事業等に係る未収入金、未払金、借入金等が含まれる。

（2）正味財産増減計算書内訳表での関連損益の取扱い
実施事業資産を貸借対照表の注記として表示した場合であっても、実施事業資産から生じた損益については、正味財産増減計算書内訳表の実施事業等会計区分の損益に計上する必要がある。例えば、実施事業で使用する建物等の償却性資産を実施事業資産としている場合には、当該資産の減価償却費は実施事業等会計区分の費用に表示され、実施事業の財源として保有している投資有価証券等の基本財産や特定資産を実施事業資

産としている場合には、当該資産から生じる運用益等は、実施事業等会計の区分の収益として計上されることとなる（整備法第 16 条、第 17 条参照）。

※令和 6 年公益法人会計基準では、貸借対照表内訳表は貸借対照表の会計区分別内訳に、正味財産増減計算書内訳表は活動計算書の会計区分及び事業区分別内訳にそれぞれ読み替えることになります。

問Ⅳ - 6 - ㉔ (令和6年公益法人会計基準への移行要否)

移行法人も3年間の経過措置期間中に、令和6年公益法人会計基準へ移行する必要があるのでしょうか。

答

移行法人も令和6年公益法人会計基準の適用対象です（令和6年会計基準運用指針第1項（1）（2）参照）。

平成20年公益法人会計基準については、今後、平成16年公益法人会計基準（平成16年10月14日公益法人等の指導監督等に関する関係省庁連絡会議申し合わせ）と同様にメンテナンスがされなくなると考えられ、引き続き、適切に計算書類を作成いただくためには、経過措置期間（令和6年会計基準運用指針第7項のただし書き（令和10年4月1日前に開始する事業年度までは、従前の会計基準を引き続き適用することができます）に、令和6年公益法人会計基準に適用することを想定しております。

問Ⅳ - 6 - ㉔ (移行法人の注記)

移行法人の注記は、令和6年会計基準運用指針Ⅻ第4の「14. 移行法人の注記」に記載されている移行法人の注記のみ作成すればいいでしょうか。その他の注記は作成不要でしょうか。また、一般法人の注記はどのように作成すればいいでしょうか。

答

- 1 令和6年会計基準運用指針で注記のひな型が記載されていますが、移行法人も当該ひな型に従って注記を作成することが考えられます。注記のひな型のうち、移行法人の取り扱いが適用されるひな型について、御認識のとおり令和6年公益法人会計基準運用指針のⅫ第4の「14. 移行法人の注記」に記載されています。したがって、重要な会計方針などは、該当するものがある場合は作成する必要があると考えられます。

注記・附属明細書のひな型の中には、移行法人は作成することが不要な注記もあり、令和6年会計基準運用指針第4項（適用対象外とするもの）を参照してください。

- 2 なお、一般法人が令和6年公益法人会計基準を適用する場合の注記のひな型は、移行法人の取り扱いを準用することが考えられます。移行法人の実施事業など、移行法人特有の事項に関する考え方は、問Ⅳ-6-㉔を参照してください。

問Ⅳ - 6 - ③⑦（平成20年公益法人会計基準の今後の扱い）

当法人は、移行法人以外の一般法人で、公益認定申請の予定もありません。
当法人は、現在、公益法人会計基準として平成20年公益法人会計基準を選択適用していますが、令和6年公益法人会計基準へ移行する必要があるのでしょうか。

答

- 1 公益認定申請の予定がない一般法人は、令和6年公益法人会計基準の適用対象とはされていません（令和6年会計基準運用指針第1項（3）参照）。一般法人は、「一般に公正妥当と認められる会計の慣行に従う」とされているところ（一般社団・財団法人法第119条及び第199条）、法令によって特定の会計基準の選択が要請されているわけではありませんが、利潤の獲得と分配を目的としない非営利法人として、公益法人会計基準を選択適用している法人も一定数存在すると考えられます。
- 2 内閣府は、一般法人の会計基準の選択について方針をお示しする立場にはありませんが、平成20年公益法人会計基準を選択適用している場合、今後、同基準は、平成16年公益法人会計基準（平成16年10月14日公益法人等の指導監督等に関する関係省庁連絡会議申し合わせ）と同様にメンテナンスがされなくなると考えられる点に留意が必要と考えられます。そのため、令和6年公益法人会計基準の経過措置期間中に同基準へ移行するなど、会計監査を受けている場合は、監査人とも協議し、対応を御検討いただく必要があると考えられます。

【別表H関係】

問IV-7-①（別表H）

どのような法人について別表Hの作成が不要になるのでしょうか。

答

- 1 別表Hは、毎事業年度の末日における公益目的取得財産残額（以下、この回答において「残額」という。）を算定するために作成する必要があるものですが、令和6年の制度改正で残額の算定方法が見直しとなり、見直し後の算定方法が適用される法人は別表Hの作成が不要になります。
- 2 具体的には、①区分経理を行っている法人又は②収益事業等を実施しないなど一定の要件を満たし区分経理の適用除外を選択した法人は、新しい方法で残額を算定することとなり、別表Hの作成が不要になります。
- 3 新しい残額算定方法は、認定取消し等の時点で行政庁に提出されている直近の事業年度の貸借対照表を基に、①の法人においては、公益目的事業会計に係る純資産額に調整を加える方法、②の法人においては、法人全体の純資産額に調整を加える方法で算定するものです（公益法人認定法第30条及び公益法人認定規則第65条から第70条まで。公益認定等ガイドライン第5章第1節第4を参照）。
- 4 令和6年の制度改正で区分経理が原則化されましたが、これまで区分経理が義務付けられていなかった法人は、経過措置として、令和10年3月31日までに開始する事業年度については、②の要件を満たさずとも、引き続き従前と同様の経理（区分経理をしないこと）が可能とされています（③特別区分経理）。ただし、この場合は、従前の方法で残額を算定いただくため、引き続き、別表Hの作成が必要です。区分経理に関する、「適用除外」や「経過措置」については、問IV-5-①も御参照ください。
- 5 経過措置期間には、法人によって①から③までの選択肢があり、それによって別表Hの作成要否が変わりますので御留意ください。
- 6 なお、継続的な情報開示の観点、また、別表Hは、過年度に遡って作成した場合、適切な作成が難しいことから、経過措置期間であっても、一度、②を選択し、別表Hの作成をやめた法人が③を選択することは想定されません。

（参考１：経過期間中の適用関係）

- ・既に区分経理を行っている法人⇒①に該当（別表H作成せず）
- ・区分経理を行っていない法人⇒②又は③を選択（②を選択した場合、別表H作成せず）

（参考２：経過期間終了後の適用関係）

- ・区分経理を行っている法人⇒①に該当（別表H作成せず）
- ・区分経理を行っていない法人⇒②に該当（別表H作成せず）

問Ⅳ-7-②（別表H）

別表Hとはどのようなものですか。

答

※この問は、新制度施行後も引き続き従前と同様の経理（区分経理しない）を行う法人において引き続き作成する必要がある別表Hについての説明です。

- 1 公益法人は、毎事業年度の経過後3カ月以内に財産目録等を行政庁に提出しなければなりません（旧公益法人認定法第22条第1項）が、その様式第5号による提出書（旧公益法人認定規則第38条第1項第2号）の別紙4中の書類の一つとして、別表Hがありました（旧定期提出書類の手引き公益法人編）。

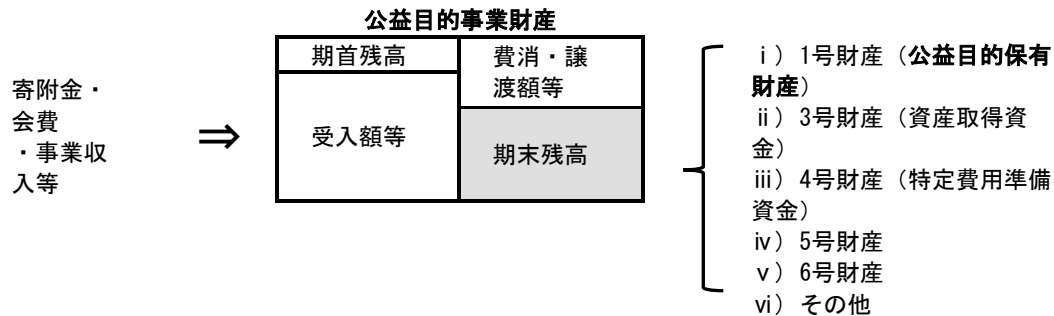
公益法人は、当該事業年度の末日において公益認定が取り消された場合における公益目的取得財産残額に準ずる額を算定する必要がありました（旧公益法人認定規則第48条第1項）が、別表Hはその算定を行うためのものです。別表Hにおいて、公益目的取得財産残額（別表H(1)の24欄）は、公益目的増減差額（同1欄）と公益目的保有財産（同21欄）の合計額として表示されます。

- 2 公益目的取得財産残額（公益認定の取消し等の場合に認定取消法人等が贈与すべき財産に係る額。旧公益法人認定法第30条第1項参照）は、当該公益法人が取得したすべての公益目的事業財産から公益目的事業のために費消・譲渡した財産を除くことを基本に算定されます（同条第2項参照）。

ただし、実際に公益認定の取消し等が行われた時点で、当該法人の公益目的事業財産の取得や費消・譲渡の状況を過去に遡って正確に算定することは、実務上、非常に困難であると考えられました。

このため認定規則では、毎事業年度、当該事業年度の末日における公益目的取得財産残額を算定し（旧認定規則第48条第1項）、公益認定の取消し等が行われた場合には、直近の事業年度末日における公益目的取得財産残額を基に一定の調整を行うことにより、実際に贈与すべき財産に係る公益目的取得財産残額を確定することとしています（旧公益法人認定規則第49条・第50条参照）。

<参考：イメージ図>



※イメージ図の○号財産は、旧認定規則第22条第3項各号の控除対象財産を意味します。

（参照条文、公益法人認定法第22条及び第30条並びに公益法人認定規則については旧条文）

公益法人認定法第18条 公益法人は、次に掲げる財産（以下「公益目的事業財産」という。）を公益目的事業を行うために使用し、又は処分しなければならない。ただし、内閣府令で定める正当な理由がある場合は、この限りでない。

一～七 （略）

八 前各号に掲げるもののほか、当該公益法人が公益目的事業を行うことにより取得し、又は公益目的事業を行うために保有していると認められるものとして内閣府令で定める財産

公益法人認定法第22条 公益法人は、毎事業年度の経過後三箇月以内（前条第一項に規定する書類については、毎事業年度開始の日の前日まで）に、内閣府令で定めるところにより、財産目録等（定款を除く。）を行政庁に提出しなければならない。

2・3 （略）

公益法人認定法第29条 行政庁は、公益法人が次のいずれかに該当するときは、その公益認定を取り消さなければならない。

一～三 （略）

2 行政庁は、公益法人が次のいずれかに該当するときは、その公益認定を取り消すことができる。

一～三 （略）

3～7 （略）

公益法人認定法第30条 行政庁が前条第一項若しくは第二項の規定による公益認定の取消しをした場合又は公益法人が合併により消滅する場合（その権利義務を承継する法人が公益法人であるときを除く。）において、第五条第十七号に規定する定款の定めに従い、当該公益認定の取消しの日又は当該合併の日から三箇月以内に公益目的取得財産残額に相当する額の財産の贈与に係る書面による契約が成立しないときは、内閣総理大臣が行政庁である場合にあっては国、都道府県知事が行政庁である場合にあっては当該都道府県が当該公益目的取得財産残額に相当する額の金銭について、同号に規定する定款で定める贈与を当該公益認定の取消しを受けた法人又は当該合併により消滅する公益法人の権利義務を承継する法人（第四項において「認定取消法人等」という。）から受ける旨の書面による契約が成立したものとみなす。当該公益認定の取消しの日又は当該合併の日から一箇月以内に当該公益目的取得財産残額の一部に相当する額の財産について同号に規定する定款で定める贈与に係る書面による契約が成立した場合における残余の部分についても、同様とする。

2 前項に規定する「公益目的取得財産残額」とは、第一号に掲げる財産から第二号に掲げる財産を除外した残余の財産の価額の合計額から第三号に掲げる額を控除して得た額をい

- う。
- 一 当該公益法人が取得したすべての公益目的事業財産（第十八条第六号に掲げる財産にあっては、公益認定を受けた日前に取得したものを除く。）
- 二 当該公益法人が公益認定を受けた日以後に公益目的事業を行うために費消し、又は譲渡した公益目的事業財産
- 三 （略）
- 3～5 （略）

公益法人認定規則第22条 （略）

- 2 公益法人の各事業年度の遊休財産額は、当該事業年度の資産の額から次に掲げる額の合計額を控除して得た額とする。
 - 一 （略）
 - 二 控除対象財産の帳簿価額の合計額から対応負債の額を控除して得た額
- 3 前項第二号に規定する「控除対象財産」は、公益法人が当該事業年度の末日において有する財産のうち次に掲げるいずれかの財産（引当金（一般社団法人及び一般財団法人に関する法律施行規則（平成十九年法務省令第二十八号。以下「一般社団・財団法人法施行規則」という。）第二十四条第二項第一号に規定する引当金をいう。以下この条において同じ。）に係る支出に充てるために保有する資金を除く。）であるものをいう。
 - 一 第二十六条第三号に規定する公益目的保有財産
 - 二 公益目的事業を行うために必要な収益事業等その他の業務又は活動の用に供する財産
 - 三 前二号に掲げる特定の財産の取得又は改良に充てるために保有する資金（当該特定の財産の取得に要する支出の額の最低額に達するまでの資金に限る。）
 - 四 特定費用準備資金（積立限度額に達するまでの資金に限る。）
 - 五 寄附その他これに類する行為によって受け入れた財産（当該財産を処分することによって取得した財産を含む。次号において同じ。）であって、当該財産を交付した者の定めた用途に従って使用し、若しくは保有しているもの
 - 六 寄附その他これに類する行為によって受け入れた財産であって、当該財産を交付した者の定めた用途に充てるために保有している資金（第一号、第二号、前号又は本号に掲げる財産から生じた果実については、相当の期間内に費消することが見込まれるものに限る。）
- 4～8 （略）

公益法人認定規則第26条 法第十八条第八号の内閣府令で定める財産は、次に掲げる財産とする。

- 一・二 （略）
- 三 公益認定を受けた日以後に公益目的保有財産（第六号及び第七号並びに法第十八条第五号から第七号までに掲げる財産をいう。以下同じ。）から生じた収益の額に相当する財産
- 四～八 （略）

公益法人認定規則第38条 法第二十二条第一項の規定による財産目録等（法第二十一条第一項に規定する書類及び定款を除く。以下この項において同じ。）の提出は、財産目録等を添付した様式第五号による提出書を行政庁に提出するものとし、次に掲げる書類を併せて添付するものとする。

- 一 （略）
- 二 次に掲げる事項を記載した書類
 - イ 第二十八条第一項第二号に掲げる書類に記載された事項及び数値の計算の明細
 - ロ その他参考となるべき事項
- 三 （略）
- 2 （略）

公益法人認定規則第48条 公益法人は、毎事業年度、当該事業年度の末日における公益目的取得財産残額（同日において公益認定を取り消された場合における公益目的取得財産残額に準ずる額をいう。以下この条において同じ。）を算定しなければならない。

2～4 （略）

公益法人認定規則第49条 行政庁が法第二十九条第一項又は第二項の規定による公益認定の取消しをした場合又は公益法人が合併により消滅する場合（その権利義務を承継する法人が公益法人である場合を除く。）における法第三十条第二項の公益目的取得財産残額は、次に掲げる額の合計額（その額が零を下回る場合にあっては、零）とする。

一 法第二十二条の規定により提出された財産目録等に係る事業年度のうち最も遅いもの（次号及び次条において「最終提出事業年度」という。）の末日における公益目的増減差額

二 最終提出事業年度の末日において公益目的保有財産（法第十八条第六号に掲げる財産を除く。次条において同じ。）であった財産の当該公益認定の取消しの日又は合併の日の前日（以下「取消し等の日」という。）における価額の合計額

公益法人認定規則第50条 認定取消法人等は、取消し等の日における公益目的取得財産残額が前条の額と異なるときは、同日（公益法人が合併により消滅する場合にあっては、当該合併の日。第五十一条において同じ。）から三箇月以内に、様式第十二号による報告書を行政庁に提出しなければならない。

2～4 （略）

問Ⅳ - 7 - ③（別表H）

公益目的事業財産の繰越しがなく、每期、公益目的事業の収入で公益目的事業を実施する法人において、正味財産増減計算書内訳表の公益目的事業会計の区分が赤字の場合、公益目的増減差額（別表H(1)の1欄）はマイナスとなるのではないのでしょうか。

答

※この問は、新制度施行後も引き続き従前と同様の経理（区分経理しない）を行う法人において引き続き作成する必要がある別表Hについての説明です。

- 1 別表Hにおいて、公益目的取得財産残額（別表H(1)の24欄）は、公益目的増減差額（同1欄）と公益目的保有財産（同21欄）の合計額として表示されます。

公益目的事業財産の繰越しがなく、かつ、正味財産増減計算書内訳表の公益目的事業会計がいわゆる赤字であっても、公益目的事業費を計上している法人においては、実態として法人の意思決定により公益目的事業財産以外の財産（例えば、法人会計の財産）をもって公益目的事業に係る経費等に費消していることが考えられました。

- 2 まず、どのような財産をもって公益目的事業を行っているのかという点について、法人の意思決定により公益目的事業財産以外の財産を公益目的事業に使用・処分した場合、当該財産も公益目的事業財産となります（旧公益法人認定規則第26条第8号参照）。

その結果、正味財産増減計算書内訳表に他会計振替等による公益目的事業会計の財産の増加が見られない場合には、別表H(1)では財産増加側の追加記載が必要となりました（旧公益法人認定規則第48条第3項第1号ル）。

すなわち、別表H(1)の15欄において単に公益目的事業費を記載するだけでなく、公益目的事業財産以外の財産をもって公益目的事業に係る経費等を使用・処分した場合の当該相当額については、公益目的事業財産の増加として13欄に記載することとなります。

この結果、公益目的事業財産の繰越しがなく公益目的事業の収入が不足しても実態として法人の意思決定により公益目的事業財産以外の財産で公益目的事業を行っている場合には、公益目的増減差額（別表H(1)の1欄）はマイナスとはなりません。

- 3 上記のように、別表H(1)の13欄に、公益目的事業財産の増加として相当

額を算入することなく、公益目的増減差額がマイナスとなっている状態を継続している法人においては、適正な残高（公益目的増減差額）とするため、過年度の未算入分も含めた修正を行う必要がありました。

（参照条文、認定規則については旧条文）

公益法人認定法第18条 公益法人は、次に掲げる財産（以下「公益目的事業財産」という。）を公益目的事業を行うために使用し、又は処分しなければならない。ただし、内閣府令で定める正当な理由がある場合は、この限りでない。

一～七（略）

八 前各号に掲げるもののほか、当該公益法人が公益目的事業を行うことにより取得し、又は公益目的事業を行うために保有していると認められるものとして内閣府令で定める財産

公益法人認定規則第26条 法第十八条第八号の内閣府令で定める財産は、次に掲げる財産とする。

一～七（略）

八 法第十八条各号及び前各号に掲げるもののほか、当該法人の定款又は社員総会若しくは評議員会において、公益目的事業のために使用し、又は処分する旨を定めた額に相当する財産

公益法人認定規則第48条 公益法人は、毎事業年度、当該事業年度の末日における公益目的取得財産残額（同日において公益認定を取り消された場合における公益目的取得財産残額に準ずる額をいう。以下この条において同じ。）を算定しなければならない。

2 前項に規定する当該事業年度の末日における公益目的取得財産残額は、次に掲げる額の合計額とする。

一 当該事業年度の末日における公益目的増減差額

二 当該事業年度の末日における公益目的保有財産の帳簿価額の合計額

3 前項第一号に規定する当該事業年度の末日における公益目的増減差額は、当該事業年度の前事業年度の末日における公益目的増減差額（公益認定を受けた日の属する事業年度又は法第二十五条第一項の認可を受けて設立した法人の成立の日の属する事業年度（以下「認定等事業年度」という。）にあっては、零）に第一号の額を加算し、第二号の額を減算して得た額とする。

一 次に掲げる額の合計額

イ～ヌ（略）

ル イからヌまでに掲げるもののほか、定款又は社員総会若しくは評議員会の定めにより当該事業年度において公益目的事業財産となった額

二（略）

4（略）

V 移行法人に関するもの

問V - 1 - ①（実施期間の上限）

公益目的支出計画の実施期間に対して上限などはあるのでしょうか。また、一度認可を受けた後の期間の延長は、認められるのでしょうか。

答

- 1 公益目的支出計画については、整備法第117条第2号において、「適正」であり、かつ、「確実に実施すると見込まれる」ことが求められています。変更認可の場合も、整備法第125条の規定により、同じ基準に拠ることになります。
- 2 このため、公益目的支出計画の実施期間については、社員等を含む法人の関係者の意思を尊重し、法人において定めた期間で認めることを基本としつつも、法の定める適正性や確実な実施の見込みの観点から問題がないことが求められます。法人の財政状況などから考えて、計画の期間が不相応に長期であると考えられる場合には、期間について再考が求められることがあります。
- 3 また、移行認可後に公益目的支出計画の期間を延長する場合には、一旦、当初の公益目的支出計画の期間は法人の判断を尊重して決定されていることを踏まえれば、その確実な実施が求められるところであり、変更にはやむを得ない事情や合理的な理由が必要です。

変更認可は、延長にはやむを得ない事情があり合理的な対応であるのかどうか、及び延長された期間の全体を通じて確実な実施の見込まれるものであるかどうかの2点が確認された上でなされる必要があります。この2点が確認できない場合は、期間の変更の再考が求められることもあることに注意が必要です。

（注）設定された期間について「不相応に長期であると考えられる場合」とは、例えば、法人が現在実施している公益に関する事業の規模（額）と比較して、公益目的支出計画における実施事業の規模（額）が極めて低い場合に、そのようにせざるを得ない特段の事由がないときが考えられます。

（ガイドライン第8章参照）

（参照条文：整備法）

（認可の基準）

第117条 行政庁は、第45条の認可の申請をした特例民法法人（以下この款において「認可申請法人」という。）が次に掲げる基準に適合すると認めるときは、当該認可申請法人について同条の認可をするものとする。

- 一 第120条第2項第2号の定款の変更の案の内容が一般社団・財団法人法及びこれに基づく命令の規定に適合すること。

- 二 第119条第1項に規定する公益目的財産額が内閣府令で定める額を超える認可申請法人にあつては、同項に規定する公益目的支出計画が適正であり、かつ、当該認可申請法人が当該公益目的支出計画を確実に実施すると見込まれるものであること。

(公益目的支出計画の作成)

第119条 第45条の認可を受けようとする特例民法法人は、当該認可を受けたときに解散するものとした場合において旧民法第72条の規定によれば当該特例民法法人の目的に類似する目的のために処分し、又は国庫に帰属すべきものとされる残余財産の額に相当するものとして当該特例民法法人の貸借対照表上の純資産額を基礎として内閣府令で定めるところにより算定した額が内閣府令で定める額を超える場合には、内閣府令で定めるところにより、当該算定した額（以下この款において「公益目的財産額」という。）に相当する金額を公益の目的のために支出することにより零とするための計画（以下この款において「公益目的支出計画」という。）を作成しなければならない。

2 公益目的支出計画においては、次に掲げる事項を定めなければならない。

一 公益の目的のための次に掲げる支出

イ 公益目的事業のための支出

ロ 公益法人認定法第5条第17号に規定する者に対する寄附

ハ 第45条の認可を受けた後も継続して行う不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与する目的に関する事業のための支出（イに掲げるものを除く。）その他の内閣府令で定める支出

二 公益目的財産額に相当する金額から前号の支出の額（当該支出をした事業に係る収入があるときは、内閣府令で定めるところにより、これを控除した額に限る。）を控除して得た額（以下この款において「公益目的財産残額」という。）が零となるまでの各事業年度ごとの同号の支出に関する計画

三 前号に掲げるもののほか、第1号の支出を確保するために必要な事項として内閣府令で定める事項

(公益目的支出計画の変更の認可等)

第125条 移行法人は、公益目的支出計画の変更（内閣府令で定める軽微な変更を除く。）をしようとするときは、内閣府令で定めるところにより、認可行政庁の認可を受けなければならない。

2 第117条（第2号に係る部分に限る。）の規定は、前項の変更の認可について準用する。

問Ⅴ - 1 - ②（ボランティア活動の取扱い）

公益法人については、ボランティア活動そのものを公益目的に要する経費とできると聞いていますが、一般社団・財団法人については公益目的支出計画における支出と認められるのですか。

答

- 1 そのような支出は公益目的支出計画における支出とは認められません。
- 2 整備法上、公益目的支出計画は、本来公益目的に消費すべき財産（公益目的財産額）について継続的に実際に消費することを求めているため、公益法人認定法における公益目的事業比率の計算におけるボランティアの取扱いとは異なります。

問Ⅴ - 1 - ③（継続事業）

移行認可の申請時に公益目的支出計画の対象事業としなかった事業を移行後に新たに追加することはできるのでしょうか。

答

一般社団・財団法人への移行後は、事業の公益性の判断を含めて主務官庁の監督がなくなり、公益目的支出計画の履行を確保するために必要な範囲内において行政庁による監督が行われることとなります。また、整備法第119条第2項第1号ハに規定する事業は、「移行認可を受けた後も継続して行う不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与する目的に関する事業」であり、移行認可の申請時に公益目的支出計画の対象事業としなかった事業を移行後に新たに追加することはできません。

なお、これを整備法第119条第2項第1号イに規定する事業（公益目的事業）として公益目的支出計画の対象事業に追加することは可能です。

（ガイドライン第8章参照）

問Ⅴ - 1 - ④（委託費等の取扱い）

国や地方公共団体から委託費等の交付を受けて公益に関する事業を行っている公益法人ですが、財源となっている委託費等の収入は、公益目的支出計画に記載することとなる公益に関する事業に係る収益となるのでしょうか。

答

- 1 公益目的支出計画の対象となる事業（実施事業）に係る収入の取扱いについては、「実施事業の対価としての収益」や「使途が実施事業に特定された収益」については、当該実施事業に係る収益となります。
- 2 したがって、例えば委託費で行っている事業を実施事業とするのであれば、一般的に、実施事業を行うことへの対価となるものですので、その実施事業に係る収益となります。
- 3 なお、支出額と委託費等による収益額が一致している場合は、支出額が収入額を上回らないため、公益目的財産額が減少しないことがありますので注意が必要です（法人が一部経費を負担（持ち出し）して実施事業を行う場合には、支出が収入を上回ることになるため、公益目的財産額が減少することは当然です。）。

（ガイドライン第8章参照）

問Ⅴ - 1 - ⑤（特定寄附の相手方）

特定寄附の相手方は、公益法人であればどこでもよいでしょうか。

答

1 特定寄附の相手方は「類似の事業を目的としている」ことが必要です。

（注）ここでいう「事業」とは、公益法人認定法別表（第2条関係）各号に掲げる事業のことであり、特定寄附を行う法人の事業（別表○号）と相手方の法人の事業（別表○号）は必ずしも同一である必要はありませんが、それらにある程度類似性が認められることが必要です。

2 なお、具体的な特定寄附の相手方としては、国又は地方公共団体以外では、類似の事業を目的とする他の公益法人、学校法人、社会福祉法人、更生保護法人、独立行政法人、国立大学法人、大学共同利用機関法人、地方独立行政法人、特殊法人（株式会社を除く。）、法令の規定により、当該法人の主たる目的が公益に関する事業を行うものであることや残余財産を当該法人の目的に類似する目的のために処分し、又は国若しくは地方公共団体に帰属させることなど一定の要件を満たす公益的な活動を行う者があります。

3 特定寄附の相手方との類似性（類似の事業を目的とするものであること）については、個々の案件ごとに確認することになりますので、申請時に、特定寄附の相手方の定款や登記事項証明書の提出が必要となる場合があります。

（注）登記事項証明書については、令和3年7月から、公益認定等総合情報システムが登記情報システムと連携し、電子的に登記情報を受け取ることが可能となりましたが、取得可能な登記情報は、申請・届出を行う法人の登記情報に限られるため、特定寄附の相手方の法人の登記事項が必要となる場合は、従来どおり登記事項証明書の提出をお願いします。

（参照条文：公益法人認定法）

（公益認定の基準）

第5条 （略）

一～十九 （略）

二十 第29条第1項若しくは第2項の規定による公益認定の取消しの処分を受けた場合又は合併により法人が消滅する場合（その権利義務を承継する法人が公益法人であるときを除く。）において、公益目的取得財産残額（第30条第2項に規定する公益目的取得財産残額をいう。）があるときは、これに相当する額の財産を当該公益認定の取消しの日又は当該合併の日から一箇月以内に類似の事業を目的とする他の公益法人若しくは次に掲げる法人又は国若しくは地方公共団体に贈与する旨を定款で定めているものであること。

- イ 私立学校法（昭和24年法律第 270号）第 3 条に規定する学校法人
 - ロ 社会福祉法（昭和26年法律第 45 号）第 22条に規定する社会福祉法人
 - ハ 更生保護事業法（平成 7 年法律第86号）第 2 条第 6 項に規定する更生保護法人
 - ニ 独立行政法人通則法（平成11年法律第 103 号）第 2 条第 1 項に規定する独立行政法人
 - ホ 国立大学法人法（平成15年法律第112号）第 2 条第 1 項に規定する国立大学法人又は同条第 3 項に規定する大学共同利用機関法人
 - ヘ 地方独立行政法人法（平成15年法律第118号）第 2 条第 1 項に規定する地方独立行政法人
 - ト その他イからへまでに掲げる法人に準ずるものとして政令で定める法人
- 二十一 （略）

（参照条文：公益法人認定令）

（公益目的取得財産残額に相当する額の財産の贈与を受けることができる法人）

第 8 条 法第 5 条第20号トの政令で定める法人は、次に掲げる法人とする。

- 一 特殊法人（株式会社であるものを除く。）
- 二 日本赤十字社
- 三 前二号に掲げる法人以外の法人のうち、次のいずれにも該当するもの
 - イ 法令の規定により、当該法人の主たる目的が、学術、技芸、慈善、祭祀、宗教その他の公益に関する事業を行うものであることが定められていること。
 - ロ 法令又は定款その他の基本約款（ホにおいて「法令等」という。）の規定により、各役員について、当該役員及びその配偶者又は三親等内の親族である役員の合計数が役員の総数の三分の一を超えないことが定められていること。
 - ハ 社員その他の構成員に剰余金の分配を受ける権利を与えることができないものであること。
 - ニ 社員その他の構成員又は役員及びこれらの者の配偶者又は三親等内の親族に対して特別の利益を与えないものであること。
 - ホ 法令等の規定により、残余財産を当該法人の目的に類似する目的のために処分し、又は国若しくは地方公共団体に帰属させることが定められていること。

（ガイドライン第 8 章参照）

問Ⅴ - 1 - ⑥（移行法人の計算書類）

令和6年会計基準を適用する場合、移行法人が作成すべき計算書類（貸借対照表及び損益計算書（活動計算書））について、作成する上での留意点を教えてください。また、実施事業資産を貸借対照表に注記する場合の記載方法を教えてください。

答

1 移行法人は毎事業年度経過後に公益目的支出計画実施報告書と併せて計算書類等（貸借対照表、損益計算書等）を行政庁に提出しなければなりません。

2 行政庁において、毎事業年度、公益目的支出計画が適正かつ確実に実施されていることを確認するために、公益目的支出計画に記載する実施事業等（実施事業及び特定寄附）については、その状況を把握する必要があることから、損益計算書（活動計算書）の会計区分及び事業区分別内訳において、実施事業等に関する会計（実施事業等会計）を他と区分した上で、更に事業等ごとに区分する必要があります。

また、実施事業等以外の事業（その他事業）のうち主なもの（事業規模の大きいもの）についても、公益目的支出計画が確実に実施されていることを確認するため、活動計算書の内訳表において、主な事業ごとに収支の状況（収益及び費用）を明らかにしていただく方が望ましいといえます。その他事業は、必要に応じて事業の内容、目的等により関連するものを一つの事業単位としてまとめることは可能です。

更に、法人全体の事業費と管理費に関連する費用は適正な基準によりそれぞれに配賦しなければならず、実施事業とその他事業に関連する事業費も同様に配賦しなければなりません。

これらのことから、移行法人が作成する損益計算書（活動計算書）は、会計区分及び事業区分別内訳において、実施事業等に関する会計（実施事業等会計）、その他事業に関する会計（その他会計）及び法人の管理業務やその他の法人全般に係る事項に関する会計（法人会計）の3つに区分した上で、実施事業等は事業等ごとに表示し、その他事業のうち主なものは事業ごとに表示することが適当であると考えます。

3 移行法人は、貸借対照表において実施事業資産（実施事業に係る資産）を区分して明らかにする必要があります。なぜならば、実施事業資産から発生する損益は、公益目的支出の額又は実施事業収入の額として公益目的財産額に反映させる必要があるからです。

例えば、実施事業に供している機械等の固定資産を除却した場合、除却に係る損益は、公益目的支出計画に反映することになりますので、区分しておくことで実施事業に係る支出または収入が明らかになります。

4 実施事業資産を区分する方法として例えば、

- ① 損益計算書（活動計算書）同様、会計区分別内訳において実施事業等会計、その他会計及び法人会計の3つに区分することにより、明示する方法や、
- ② 貸借対照表の注記に実施事業資産の内訳と増減額及び残高を明示する方法が考えられます。

問Ⅴ - 1 - ⑦（変更の認可と変更の届出）

公益目的支出計画の変更が生じるときに、変更の認可を受けなければならない場合と、変更の届出を行わなければならない場合について、教えてください。

答

1 変更の認可を受けることが必要な場合

移行法人が、公益目的支出計画の変更を行う場合には、内閣府令で定める軽微な変更を除き、予め変更の認可を受ける必要があります（整備法第125条第1項）。そのうち、実施事業等^{（注1）}の内容や、公益目的支出計画の完了予定年月日（公益目的財産残額が零となると見込まれる事業年度の末日）に関して変更が生じる場合は、以下の扱いによります。

（1）実施事業等の内容等の変更

- ① 公益目的支出計画に記載した実施事業等のうち、公益目的事業の内容に関して変更が生じる場合については、公益法人認定法における考え方と同様の考え方に基づくものとします。
- ② 継続事業の内容に関して変更が生じる場合は、事業の目的・性格等の同一性が認められる場合を除き、変更の認可が必要です。移行後においては継続事業の追加は認められておりませんので、公益目的支出計画には変更後の事業を「公益目的事業」として記載する必要があります。
- ③ 実施事業や特定寄附を新たに追加する場合や廃止する場合も、変更の認可を受ける必要があります。

（2）公益目的支出計画の完了予定年月日の変更

各事業年度の公益目的支出の額や実施事業収入の額が変更になることにより、公益目的支出計画が完了予定年月日に完了しなくなることが明らかであるものは、変更の認可を受ける必要があります（整備規則第35条第3号）（公益認定等ガイドライン第8章第2節第1（3）参照）。

2 変更の届出を行うことが必要な場合

移行法人が、公益目的支出計画の変更を行う場合に、変更の届出が必要になるのは以下の場合です。

（1）公益目的支出計画の軽微な変更

移行法人が、以下に示す公益目的支出計画の軽微な変更を行った場合は、遅滞なく、その旨を認可行政庁に届け出なければなりません。（整備法第125条第3項第2号、整備規則第35条）

- 一 実施事業を行う場所の名称又は所在場所のみの変更
- 二 特定寄附の相手方の名称又は主たる事務所の所在場所のみの変更
- 三 各事業年度の公益目的支出の額や実施事業収入の額が変更になる場合であっても、公益目的支出計画が予定どおりに完了することが見込まれるもの^(注2)
- 四 合併の予定の変更又は当該合併がその効力を生ずる予定年月日の変更

(2) 事業に必要な許認可等の変更

実施事業を行うに当たり法令上許認可等を必要とする場合において、それらの許認可等に変更が生じた場合には、認可行政庁に遅滞なくその旨を届け出る必要があります。

(3) 申請時の収支見込の変更（事前届出）

多額の借入れ等や資産運用方針の大幅な変更などを行うことにより申請時の収支の見込みが変更される場合には、事前に行政庁に届け出ることが必要です。

なお、これらの活動により公益目的支出計画が当初の実施期間内に完了しないこととなる場合には、あらかじめ公益目的支出計画の変更認可を受けなければなりません（ガイドライン第8章第1節第2参照）。

(注1) 実施事業及び特定寄付をいいます。

(注2) この場合、移行法人はその事業年度の公益目的支出計画実施報告書に当該変更があった旨を明示して提出すれば足ります（整備規則第37条第3項）。

(公益認定等ガイドライン第8章第2節第1参照)